

# 酒田市

都市計画マスタープラン  
平成31年3月





## はじめに

近年、我が国では急速な人口減少・超高齢社会の進展、東日本大震災を契機とした防災意識やエネルギー政策転換論議の高まり、地球規模での環境問題の深刻化など、社会情勢は大きく変化しており、本市のまちづくりにおいても、取り巻く環境の変化を見据えた対応が求められます。

こうした時代の流れを踏まえ、平成30年3月に策定した「酒田市総合計画」では、『賑わいも暮らしやすさも共に創る公益のまち酒田』を目指すまちの姿とし、市民と行政が協働して、共に取り組むまちづくりの指針としております。

この総合計画に示すまちの姿の実現に向け、この度「酒田市都市計画マスタープラン」を改定いたしました。今回の改定は、平成14年3月の策定以来初めてとなり、概ね20年先を見据えた都市づくりの指針として『つながりと調和が織り成す 共創のまち酒田』を将来都市像に掲げています。これまでのマスタープランの基本的な方向性を継承しつつも、今後の人口減少を踏まえた“都市の縮小”や既存の都市計画の見直しにも踏み込むなど、新たな視点を取り入れました。

「コンパクト都市」、「交流都市」、「田園・歴史文化都市」を基本ビジョンとし、将来都市構造は単なる一極集中のコンパクトシティではなく、既存の機能集積や拠点性を有効活用し、地域間・拠点間を繋ぐ「酒田版コンパクト+ネットワークの都市構造」としました。

豊かな自然、歴史・文化、産業、観光・景観資源や地域ごとの個性等、既存ストックの魅力を最大限活かしながら、各地域がお互いに支え合い強く生きていくことで、人口が減少する中でも都市活力の維持・向上を図り、酒田に住みたいと思ってもらえるような、誰もが住みやすい・住み続けられる都市づくりを目指しています。

併せて、人口減少となっても都市として維持すべき区域、必要な都市機能を定め、その区域内の人口密度を維持するために居住及び都市機能の緩やかな誘導等を図る立地適正化計画を策定しました。今後は、都市計画マスタープラン及び立地適正化計画に基づき、地域振興に資する都市づくりを“選択と集中”により推進してまいります。

結びに、本計画の策定に取り組んでくださった酒田市都市計画審議会、アドバイザー懇話会の皆さまをはじめ、ご意見等をお寄せいただきました多くの方々に感謝申し上げます。

『つながりと調和が織り成す 共創のまち酒田』の実現に向けて、一緒に取り組んでまいりましょう。



平成31年3月 酒田市長 丸山 至

# 目次

1. 酒田市都市計画マスタープランとは.....	1
1-1 計画の目的.....	1
1-2 計画の役割と位置付け.....	2
1-3 計画の対象区域.....	3
1-4 目標年次.....	3
2. 酒田市の概況.....	4
3. 都市づくりの動向.....	6
4. 社会情勢の変化と将来展望.....	8
5. 都市づくりの課題と課題解決の方向性.....	9
5-1 都市づくりの課題.....	9
5-2 課題解決の方向性.....	15
6. 将来都市像.....	16
6-1 将来都市像及び基本ビジョン（目標）.....	16
6-2 取り組みの方向性.....	17
7. 将来都市構造.....	18
7-1 将来都市構造の構築に向けた基本的な考え方.....	18
7-2 将来都市構造の構成.....	19
7-3 将来都市構造図.....	24
8. 都市づくりの方針.....	26
8-1 土地利用の方針.....	28
8-2 交通体系の方針.....	38
8-3 景観の方針.....	48
8-4 緑と水の方針.....	52
8-5 都市防災の方針.....	55
8-6 その他都市施設などの方針.....	58
9. 計画の実現に向けて.....	59
9-1 基本的な考え方.....	59
9-2 実現への取り組み.....	59
9-3 地域の実情を踏まえたテーマ別の取り組み.....	61
9-4 都市づくりの推進体制.....	63
9-5 進行管理.....	64
資料編.....	66

本文中に「※」を記した語句は、巻末の用語解説で解説しています。  
本文中に「<sup>注</sup>」を記した値や固有名詞は、本文中に補足的な説明をしています。

# 1. 酒田市都市計画マスタープランとは

## 1-1 計画の目的

### ○都市計画マスタープランとは

都市計画マスタープランとは、都市計画法<sup>\*</sup>（昭和 43 年法律第 100 号）第 18 条の 2 に規定する「市町村の都市計画に関する基本的な方針」として定められるものであり、「市町村総合計画」や、広域的視点から都市計画区域<sup>\*</sup>の整備、開発及び保全の方針を都道府県が定める「都市計画区域マスタープラン<sup>\*</sup>」などの内容に即し、今後の都市づくりの方向性を示すものです。

また、市民等の意見を反映しながら地域の特性に応じた将来像を明らかにし、その実現に向けた方向性を示す指針となります。

### ○策定の背景

合併前の旧酒田市・旧八幡町では、それぞれ平成 14（2002）年 3 月に策定された「酒田市都市計画マスタープラン」「八幡町都市計画マスタープラン」に基づいて都市計画に取り組んできましたが、策定から 16 年が経過しており、その間には、平成 17（2005）年 11 月 1 日の旧酒田市・旧八幡町・旧松山町・旧平田町の 1 市 3 町の合併や東日本大震災の発生など、都市を取り巻く状況は大きく変化してきています。

このような変化に対応し、また、今後の人口減少や高齢化の進展なども考慮しながら、総合的・一体的な都市づくりを推進していくことで、将来的にも市民が安全・安心・快適に暮らし続けられる持続可能な都市を構築していくことが求められています。

### ○計画の目的

以上のことから、本計画は、都市を取り巻く状況の変化に対応しながら、本市が目指す都市の将来像を示すとともに、その実現に向けた都市づくりの基本的な方針を定めることを目的として、改定するものです。

## 1-2 計画の役割と位置付け

### ○計画の役割

本計画は、以下の3つの役割を担います。

- ①本市が目指すべき将来都市像を示し、都市計画に対する市民等の理解を深めること。
- ②都市づくりの基本的な整備方針を定め、本市が定める都市計画の一体性や、他の計画・施策との整合性・総合性を確保すること。
- ③個別の都市計画や関連する施策などに対する合意形成の円滑化を図ること。

### ○計画の位置付け

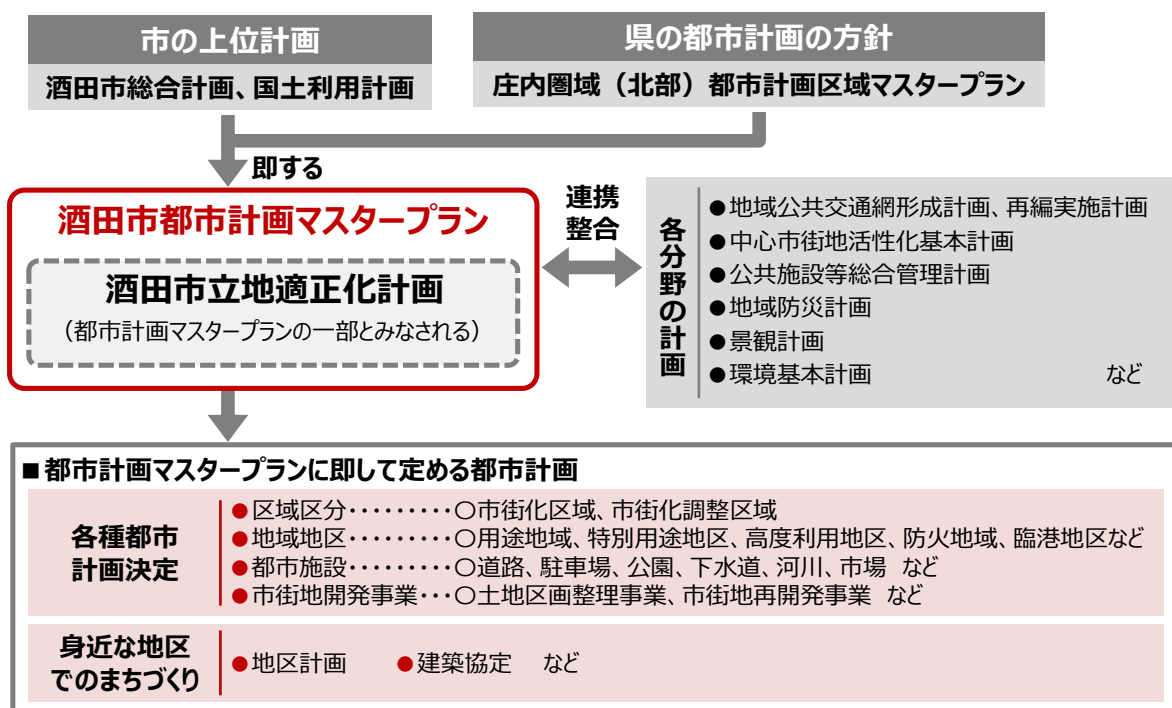
本計画は、市の上位計画である「酒田市総合計画」や「国土利用計画」、県が定める都市計画の方針である「庄内圏域（北部）都市計画区域マスタープラン<sup>\*</sup>」に即する必要があります。

また、上位計画のほか、関連する各分野の計画とも連携・整合しつつ、本市の将来のあるべき姿を示していきます。

また本計画は、本市の都市計画を運用するための根拠となるとともに、本計画を上位計画とする個別計画に反映され、都市づくりを進めていく指針となります。

なお、本計画と一体的に検討・策定する「酒田市立地適正化計画<sup>\*</sup>」については、本計画の一部とみなされます。

#### ■都市計画マスタープランの位置付け

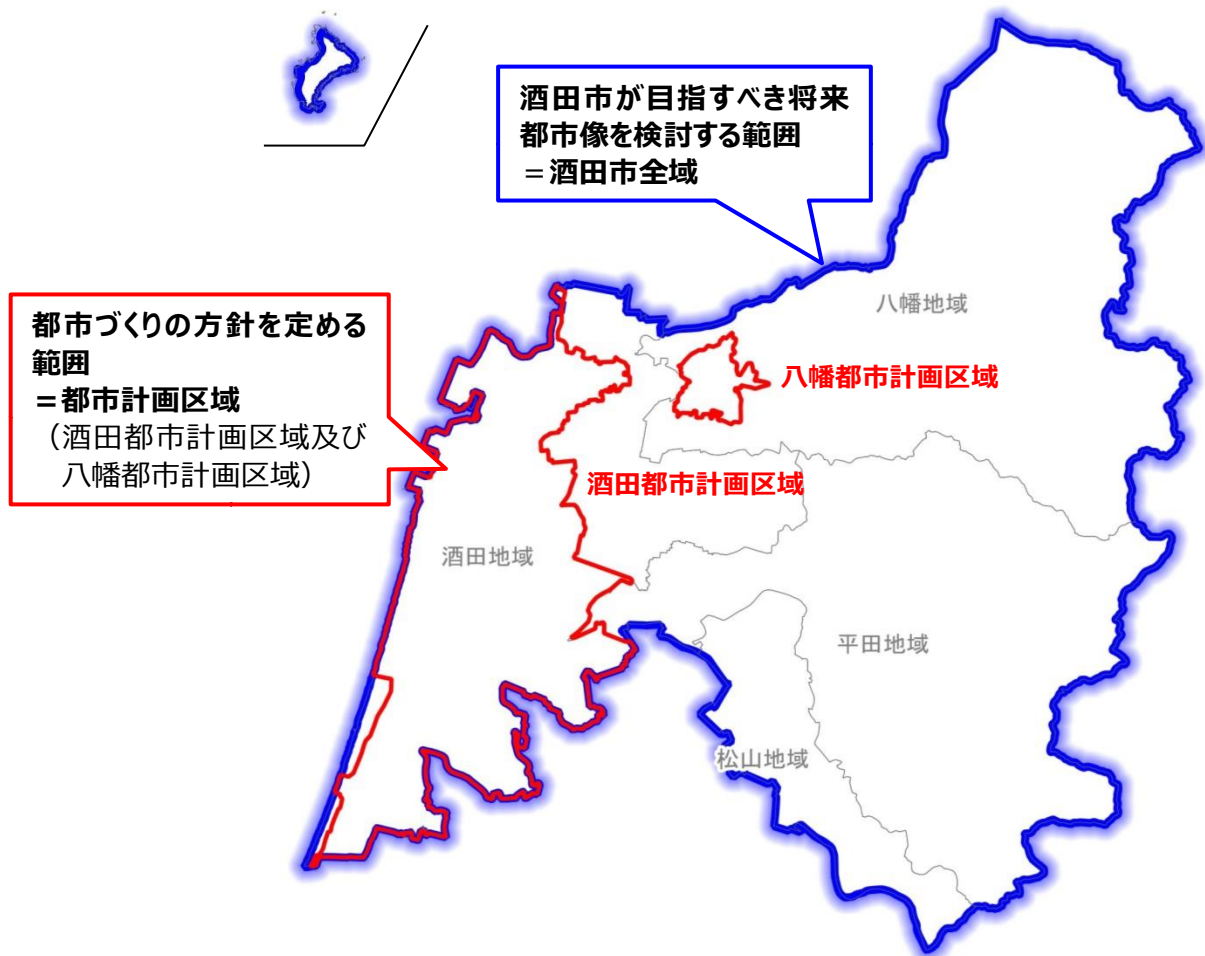


### 1-3 計画の対象区域

本計画は、都市計画に関する基本方針を示すものですが、「本市が目指すべき将来都市像」を検討する上で、そのために考慮すべき土地利用（都市的及び自然的土地利用）や交通体系、景観形成、観光、防災、地域づくりなど、都市を構成する様々な要素について、市域全体を俯瞰する意味合いから酒田市全域を本計画の対象とします。

市域全体を俯瞰した上で、都市計画法<sup>※</sup>に基づく都市計画を定めるために、原則として都市計画区域<sup>※</sup>における都市づくりの方針を定めるものとします。

#### ■ 計画の対象区域



### 1-4 目標年次

都市計画は、その目的の実現に時間を要するものであることから、長期的な見通しをもって定める必要があるため、概ね20年後の2040年を目標年次とします。

## 2. 酒田市の概況

(詳細は資料編 67～102 頁参照)

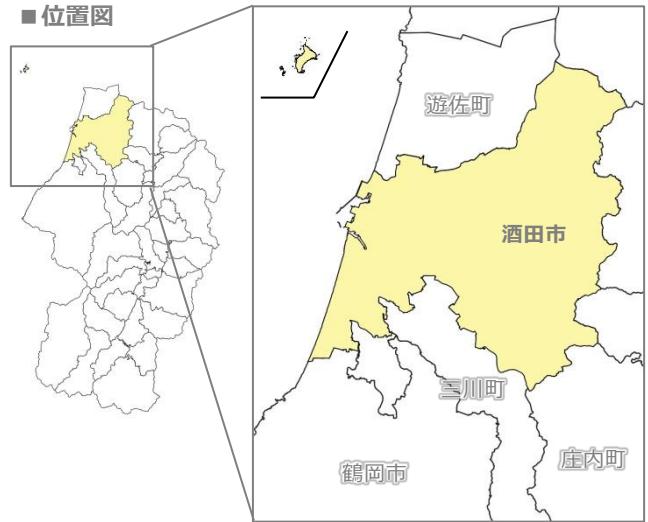
### (1) 地勢・沿革

本市は、山形県の北西部、最上川が日本海に注ぐ河口に位置し、東西 54.5 (33.7)<sup>注)</sup> km、南北 48.3 (35.5)<sup>注)</sup> km、面積 602.97 km<sup>2</sup>となっており、酒田港から北西約 39km の沖合には東北の日本海側では唯一の離島、飛島を有しています。

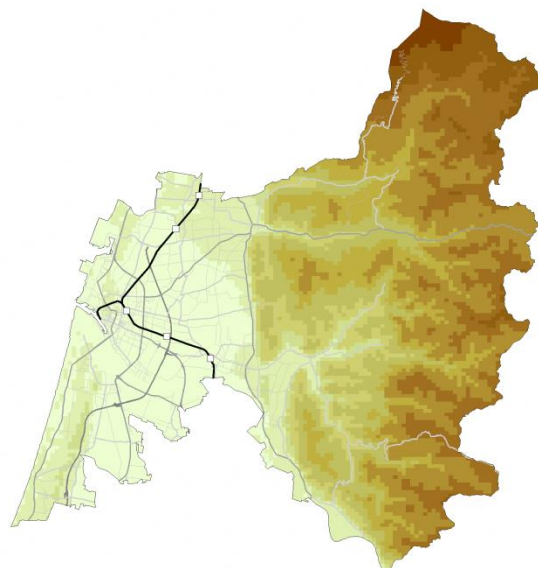
注) ( ) 内は飛島を除いた数値

地勢的には、北に鳥海山、南に月山を望み、背後には庄内平野が広がっており、冬の季節風は強いものの、対馬暖流の影響を受けた温暖湿润な気候が、日本有数の穀倉地帯を形成しています。秋田との県境にそびえる鳥海山は、飛島とともに鳥海国定公園に指定されています。

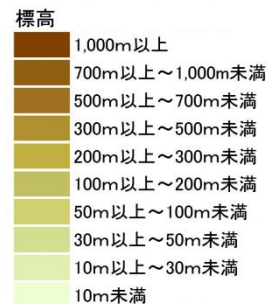
■ 位置図



■ 標高図



【資料】 国土地理院 基盤地図情報数値標高モデル 10m メッシュ



平成 17 (2005) 年 11 月 1 日には、港湾都市として発展してきた酒田市、出羽富士鳥海山の自然に富んだ八幡町、出羽松山藩の城下町の歴史と文化が薫る松山町、緑と水にあふれ里山の姿を残す平田町の 4 つのエリアが合併して、新「酒田市」が誕生しました。

現在の酒田市は、港湾都市として発展し、鳥海山、離島飛島、庄内平野の水田地帯など、豊かな自然に恵まれ、歴史文化が薫るまちです。また、進取の気風、公益の心が息づくまち、さらには、酒田港、庄内空港、東北横断自動車道酒田線、日本海沿岸東北自動車道、JR 羽越本線の結節する交流都市でもあります。



## (2) 人口動態

本市の人口は、昭和 30 (1955) 年の 12.8 万人<sup>注)</sup> をピークに減少に転じ、昭和 55 (1980) 年からは減少の一途をたどっており、平成 27 (2015) 年には約 10.6 万人と、平成 17 (2005) 年時点から約 10%減少、昭和 55 (1980) 年時点から約 16%減少しています。

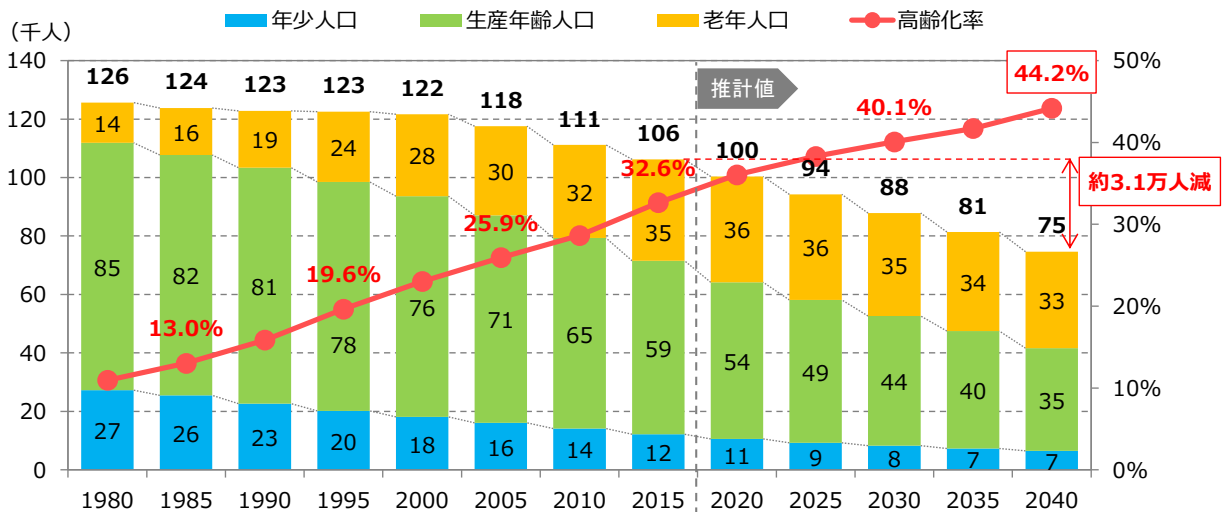
年齢 3 区分別人口割合は、年少人口 (0~14 歳) と生産年齢人口 (15~64 歳) は減少を続けており、一方で老年人口 (65 歳以上) は増加を続けています。平成 27 (2015) 年の高齢化率は 32.6%と平成 17 (2005) 年時点から 6.7 ポイント、昭和 60 (1985) 年時点から 19.6 ポイント増加しています。

国立社会保障・人口問題研究所 (社人研) の「日本の地域別将来推計人口」によると、このまま推移した場合、2040 年には本市の総人口は約 3.1 万人減少し、高齢化率は 44%に達することが予測されています。

注) 2005 年以前は「酒田市」「八幡町」「松山町」「平田町」を合算した値

■ 年次別年齢区分別人口

【資料】国勢調査 (1980~2015 年)、社人研推計値 (2020~2040 年)



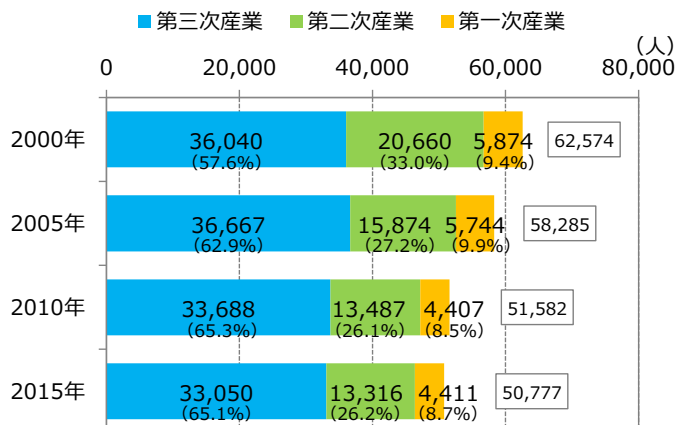
## (3) 産業構造

本市の従業者数の産業別構成比は、平成 27 (2015) 年において、第一次産業が 8.7%、第二次産業が 26.2%、第三次産業が 65.1%を占めています。構成比の推移は、第一次産業と第二次産業が減少し、第三次産業が増加しています。

第一次産業と第二次産業の従業者数は、平成 17 (2005) 年から平成 22 (2010) 年にかけて減少し、その後横ばい傾向です。第三次産業の従業者数は、平成 17 (2005) 年に微増した後、平成 22 (2010) 年に減少し、その後横ばい傾向です。

■ 産業別従業者数の推移

【資料】国勢調査 ※「分類不能の産業」は除いて算出



# 3. 都市づくりの動向

前都市計画マスタープラン（平成 14 年）策定後の主な都市づくりの動向と現況を示します。

## 土地利用

### ■土地利用状況

- ・ 市域の 62%が森林であり、田・農用地、荒地を合わせると約 9 割を自然的な土地利用が占めています。建物用地は全体の 6%です。
- ・ 市域の約 2 割にあたる 12,193ha が都市計画区域<sup>※</sup>に指定されており、このうち、市街化区域<sup>※</sup>は 2,732ha（市域の 4.5%）です。用途地域<sup>※</sup>指定状況は、住居系が 53%、商業系が約 6%で、工業系が約 41%を占めています。

### ■コンパクトな市街地の維持

- ・ これまで、経済の高度成長に伴う車社会の進展や、旺盛な住宅需要に応えるため、積極的かつ戦略的な土地地区画整理事業<sup>※</sup>等の展開により、良好な都市基盤<sup>※</sup>の整備と無秩序な郊外開発の抑制を図ってきました。
- ・ その後、人口増加が見込めない時代を迎え、更なる市街地の拡大を抑えたコンパクトな市街地形成を打ち出して、市街地周辺の田園や砂防林が保全され、乱開発の防止を図ってきています。
- ・ 平成 21 年には、都市の機能がバランス良く配置されたコンパクトな都市づくりを実現し、中心市街地<sup>注)</sup>の活性化を図るために、大規模集客施設の立地を制限する「特別用途地区（大規模集客施設制限地区）」を決定しています。

注) 中心市街地：新井田川・JR 羽越本線・JR 貨物臨港線・酒田港・国道 112 号・県道吹浦酒田線に囲まれたエリア

### ■中心市街地（中町三丁目）における市街地再開発事業<sup>※</sup>の実施

- ・ 中心市街地の活性化や居住人口の増加、病院の郊外移転を防ぐことなどを目的に、医療福祉施設（病院、介護老人保健施設、診療所など）や公共施設、商店、マンション、立体駐車場からなる複合施設の整備を行う「中町三丁目地区第一種市街地再開発事業」が平成 18 年に事業竣工しました。

### ■中町モール・中町にぎわい健康プラザ

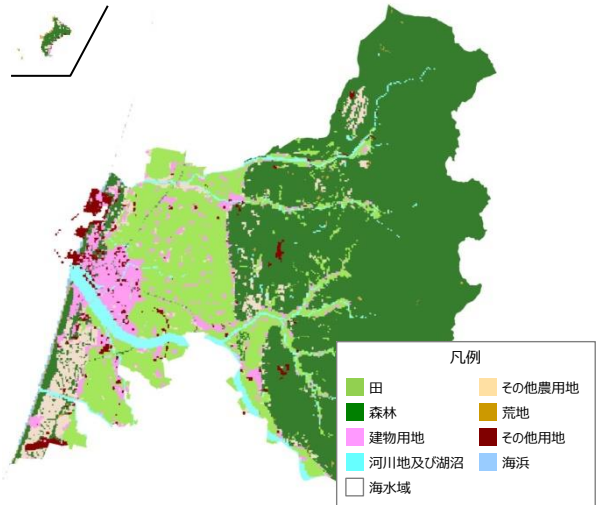


### ■市街地内における既存都市機能<sup>※</sup>の有効活用や機能向上によるまち全体の利便性向上

- ・ 中心商店街のシンボリックな歩行者専用道路である中町モールのリニューアル改修を行いました（平成 30 年完成）。
- ・ 市庁舎の改築にあわせ、中心市街地の各エリアに回遊を促す「にぎわい交流施設（市庁舎併設）」を整備しました（2 期工事が平成 29 年に完成）。
- ・ 商店街が集積し、大型商業施設や中町モールに隣接する商業施設跡の空きビルを再生し、街なかを回遊させる憩いの場としての憩いスペースと健康づくりの拠点として「中町にぎわい健康プラザ」を整備しました（平成 29 年オープン）。

### ■土地利用現況図（2014 年）

【資料】国土数値情報 土地利用細分メッシュデータ



### ■物流拠点「酒田港」や空港・インターチェンジ等の機能を活かした土地利用の推進

- ・ 酒田港は物流拠点としての機能を有効に活用するため、酒田港周辺地域の工業・流通系の土地利用を推進してきています。
- ・ 高速道路や空港、港湾への交通アクセス<sup>※</sup>性を活かして、インターチェンジ周辺地域の工業、流通系の土地利用を推進してきています。

### ■酒田港



## 交通

### ■ 道路ネットワーク

- ・ 南北方向に日本海沿岸東北自動車道及び国道 7 号等、東西方向に新庄酒田道路・国道 344 号等の幹線道路が整備され、幹線道路を補完するその他の道路も整備されています。
- ・ 酒田都市計画道路<sup>※</sup>は、44 路線、延長 122,690 mを決定しており、整備率は 59.28%です。八幡都市計画道路<sup>※</sup>は、7 路線、延長 8,090mを決定しており、整備率は 55.9%です。

### ■ 広域交通網の整備や市街地内拠点間の交通ネットワーク<sup>※</sup>の充実化

- ・ 平成 16 年に都市計画道路<sup>※</sup>酒田余目線を決定（平成 30 年全線供用）、平成 21 年に都市計画道路<sup>※</sup>酒田遊佐線を決定するなど、広域交通網の整備を促進してきました。
- ・ 平成 24 年の出羽大橋の 4 車線化、都市計画道路<sup>※</sup>豊里十里塚線の整備促進など、市街地内拠点間の交通ネットワーク<sup>※</sup>充実化を図っています。

### ■ 地域公共交通の維持・確保・充実の取り組み

- ・ 陸上交通では「鉄道」「路線バス」「市営バス」「乗合タクシー<sup>※</sup>」が運行しています。また、飛島に向かうための定期船「とびしま」や、庄内空港があります。
- ・ 平成 28 年に鉄道・バス・乗合タクシー<sup>※</sup>等を含む多様な交通モード<sup>※</sup>における市全体の方向性を示す「酒田市地域公共交通網形成計画<sup>※</sup>」を策定しています。
- ・ 平成 28 年度以降には、地域公共交通網形成計画<sup>※</sup>に基づく路線再編の具体的な内容を検討しています。

■ 都市計画道路酒田余目線



## 景観

### ■ 酒田市景観計画<sup>※</sup>及び景観条例<sup>※</sup>の策定による更なる景観施策の推進

- ・ 景観法の制定を機に、平成 18 年に県内初の「景観行政団体」になり、平成 20 年に市全域を対象に「酒田市景観計画<sup>※</sup>」を策定し、「酒田市景観条例<sup>※</sup>」を施行しています。
- ・ また、市内でも「特に良好な景観形成を図る必要がある地域」として山居倉庫周辺地区、日和山周辺地区、松山歴史公園周辺地区の 3 ヶ所を「景観形成重点地域」に指定し、その地域独自の景観形成基準を定め、地域の特性を活かした景観づくりを進めています。

■ 山居倉庫



## 緑と水

### ■ 自然資源に恵まれた都市

- ・ 北は秀峰鳥海山を望み、東には出羽丘陵、南は庄内平野のほぼ中央部に達し、西は日本海に面しています。また、鳥海山や出羽丘陵から発する日向川や相沢川、そして県内を縦貫する最上川が本市のほぼ中央部を貫き日本海に注ぐなど自然資源に恵まれた都市です。

### ■ 高い公園・緑地整備率

- ・ これまでに整備されたレクリエーション空間や都市公園、緑地などの保全を図るとともに、公園・緑地の整備充実を図ることで、平成 28 年度末の一人当たり都市公園等面積は約 21.9 m<sup>2</sup>/人と、全国平均（約 10.4 m<sup>2</sup>/人）や山形県平均（20.1 m<sup>2</sup>/人）と比べて高い整備率に達しています。

## 防災

### ■ 津波、洪水による浸水に備えた取り組み

- ・ 過去の日本海を震源域とする地震の際には津波が発生し、多くの被害が生じています。
- ・ 市街地を最上川が海へと注いでいることなどから、大雨による水害の発生が懸念されます。
- ・ 国・県発表の情報を基に、浸水の想定される区域と避難場所などの情報を地図上に明示した津波及び洪水などのハザードマップ<sup>※</sup>を作成しています。

### ■ 都市火災に備えた防災都市づくり

- ・ 年間を通して風が強く暴風日数も多いという本市の自然条件は、火災発生時に延焼と大火災をまねく可能性が大きいことを示唆しています。
- ・ 酒田市大火の教訓から防火地域等を定めて都市の防火機能の向上を図ってきています。

## 4. 社会情勢の変化と将来展望

本市を取り巻く社会情勢は、大きく、急速に変化しています。ここでは、将来の都市像を考える上で踏まえておくべき社会情勢の変化や将来展望を示します。

### ①社会資本や公共施設の老朽化

高度経済成長期などに集中的に整備された社会資本が今後一斉に老朽化することが深刻な課題として顕在化してきており、今後の都市基盤<sup>\*</sup>や公共施設の維持管理・更新コスト増大への対応が求められます。

### ②人口減少に伴う開発圧力の低下と中心部の未利用空間の増加

人口減少などに伴い郊外へ向かう開発圧力は弱まってきています。一方で、現存する学校跡地や未使用の公共施設等に加え、今後の公共施設適正化等により発生する未利用財産や、人口減少により増加傾向にある空き家・空き地を有効に利活用することが求められます。

### ③旧酒田市・旧八幡町・旧松山町・旧平田町の1市3町の合併

平成17(2005)年11月に1市3町が合併して新「酒田市」となり、13年が経過しました。4地域の成り立ち・特性を踏まえた地域づくりを進めながらも、新市としての一体感の醸成が求められます。

### ④酒田の歴史・文化・自然の再認識・評価

平成28(2016)年に鳥海山・飛鳥ジオパークが日本ジオパークに認定されました。また、平成29(2017)年には、「荒波を越えた男たちの夢が紡いだ異空間～北前船寄港地・船主集落～」が日本遺産の認定を受けました。これらを契機に、地域資源や自然環境等の保全と活用を図りながら、交流人口の拡大に取り組むことが求められます。

### ⑤庄内地域や庄内北部圏域における広域連携

庄内地方拠点都市地域(鶴岡市・酒田市・庄内町・三川町・遊佐町)及び庄内北部圏域(酒田市・三川町・庄内町・遊佐町)の中心都市として、圏域全体の活性化と圏域住民が安心して暮らせる魅力ある圏域の形成が求められます。

### ⑥都市火災や大震災の発生、自然災害の頻発

酒田市大火の教訓から都市の防火機能の向上を図ってきていますが、平成28(2016)年に糸魚川大火が発災するなど、都市火災への備えの必要性が再認識されています。

近年、全国的に大きな地震の発生とそれに伴う津波被害や、豪雨災害・土砂災害等が頻発しており、海・河川に市街地が面し、山間地域を有する本市にとって、自然災害に対する備えが求められます。

### ⑦多様化・複雑化する市民ニーズへの対応

社会情勢の変化とともに、都市づくりに対する市民ニーズは多様化・複雑化しており、行政・市民・事業者などが力を合わせた取り組みがより一層求められます。

# 5. 都市づくりの課題と課題解決の方向性

## 5-1 都市づくりの課題

「酒田市の概況」や「都市づくりの動向」、「社会情勢の変化と将来展望」などを踏まえると、本市の今後の都市づくりには以下のような要因などによる課題への対応が求められます。

### 課題①：地区・場所によって大きく異なる人口変動や高齢化に対応した都市づくりが必要

- 市街地の中心部（中心市街地）では、人口減少が更に深刻化
- 中心部を取り囲む周辺住宅市街地は、将来的に急激な高齢者の増加の見込み
- 郊外部での人口減少・高齢化が深刻

### 課題②：人口減少による市街地の低密度化や厳しい財政状況に対応した都市づくりが必要

- 人口減少による空き家及び空き地の増加
- 市街地の低密度化による生活サービス※機能（商業・医療・公共交通等）の空疎化が懸念
- 市街地内の低未利用空間の増加
- 社会資本の老朽化等が懸念

### 課題③：市街地に集積する都市機能※・既存ストック※や酒田の優位性を活かした、地域・産業振興に資する都市づくりが必要

- 中心部に公共・民間の都市機能※・既存ストック※が集積
- 物流拠点「酒田港」や空港・IC などによる優位性がある
- 酒田市の強みとなる施設（日本海総合病院周辺や大学等）が立地
- 産業・経済状況の変化と観光による交流人口の増加

### 課題④：酒田・八幡・松山・平田の歴史・文化・自然等の魅力を活かし、交流と定住を促進する都市づくりが必要

- 酒田・八幡・松山・平田の各地域に多種多様な歴史・文化が存在
- 森林や海岸などの豊かな自然環境や田園地帯の良好な農業生産環境が広がる
- 歴史・文化や湊町としての魅力と良好な居住環境が形成

### 課題⑤：酒田市大火等の教訓を踏まえた、災害に強い安全・安心な都市づくりが必要

- 都市火災や大震災の発生、自然災害の頻発
- 市街地における浸水想定区域の存在
- 土砂災害警戒区域※及び土砂災害特別警戒区域※の存在

**課題①：地区・場所によって大きく異なる人口変動や高齢化に対応した都市づくりが必要**

- ・ 今後の更なる人口減少や高齢化が予測される中、各地域で暮らし続けられるために、マイカーの利便性を保ちつつも、徒歩や公共交通でも暮らせる都市づくりが求められます。
- ・ 地区別にみると、市街地の中心部（中心市街地）では、人口減少・高齢化が深刻であり、今後更に深刻化していきます。一方で、中心部の外縁となる周辺住宅市街地は、これまで人口増加傾向にあり現時点では高齢化も低いエリアですが、将来的に急激な高齢者の増加が見込まれています。また、郊外部での人口減少・高齢化が深刻であり、支所周辺の生活利便性の確保や、地域コミュニティ<sup>\*</sup>の維持が求められます。
- ・ 市内各所からのアクセス<sup>\*</sup>性が高い市街地中心部において、将来的に高まる高齢者ニーズや多様な世代のライフスタイル<sup>\*</sup>を受けいれられる都市づくりが求められます。

**■ 今後の更なる人口減少や高齢化が予測**

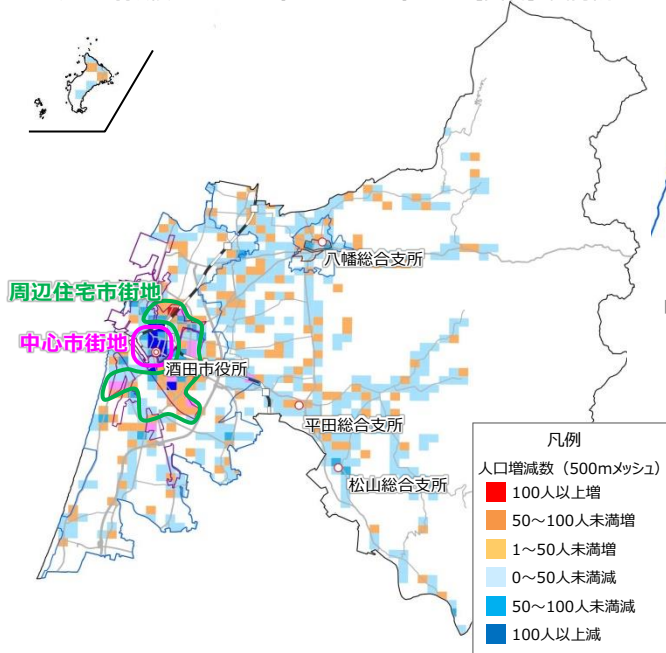
- ・ 2040年には総人口が約3.1万人減少し、高齢化率も44%に達することが予測されています。

**■ 市街地の中心部（中心市街地）では、人口減少が更に深刻化**

- ・ これまでの人口の増減数（2010～2015年）をみると、中心市街地の人口は著しく減少しています。
- ・ 将来的な人口の増減率（2010～2040年）をみると、市街地全域で減少が見込まれていますが、特に中心市街地において減少率が高くなっています。

**■ 人口増減数 2015年～2010年**

【資料】国勢調査



**■ 郊外部での人口減少・高齢化が深刻**

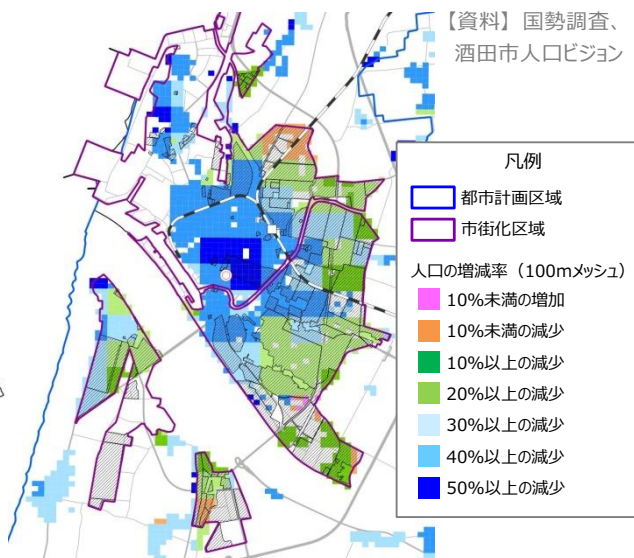
- ・ 郊外部・中山間部は全体的に人口が減少しており、特に支所周辺における人口減少が顕著です。

**■ 中心部を取り囲む周辺住宅市街地は、将来的に急激な高齢者の増加の見込み**

- ・ 周辺住宅市街地は、これまで人口増加傾向にあり現時点では高齢化率も低いエリアですが、将来的には人口が減少に転じ、急激な高齢者の増加が見込まれています。

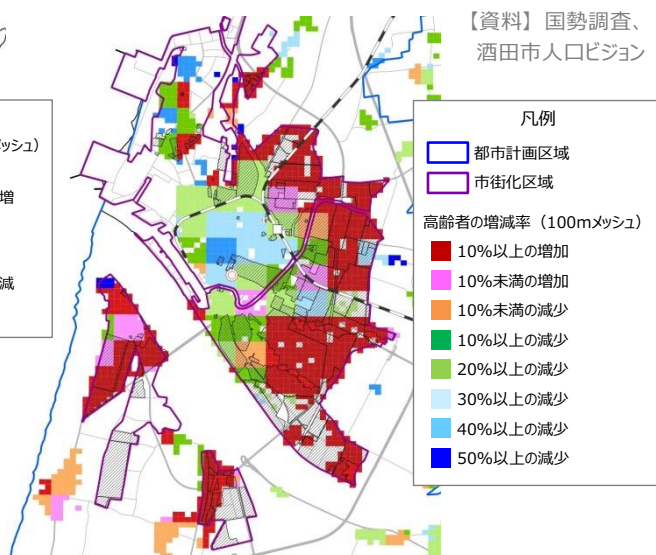
**■ 市街地の人口の増減率 2040年～2010年**

【資料】国勢調査、酒田市人口ビジョン



**■ 市街地の高齢者の増減率 2040年～2010年**

【資料】国勢調査、酒田市人口ビジョン



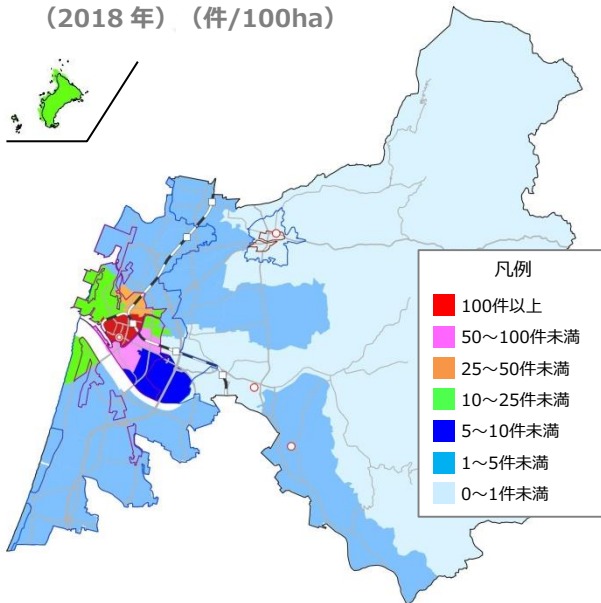
課題②：人口減少による市街地の低密度化や厳しい財政状況に対応した都市づくりが必要

- ・ 人口減少による低・未利用地の増加や、市街地の低密度化による生活サービス※機能（商業・医療・公共交通等）の空疎化などに対応した都市づくりが求められます。
- ・ 社会資本の老朽化等が予想される中、限られた財源で都市基盤※や公共施設などを適正に維持管理しつつ、都市経営のコスト抑制を図っていくことが求められます。

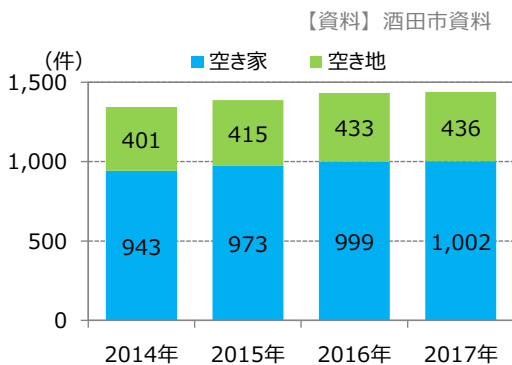
■ 人口減少による空き家及び空き地の増加

- ・ 市街化区域※の居住人口は約7万人と全人口の約65%を占めていますが、DID※人口密度は低下傾向にあります。
- ・ 人口減少に伴い空き家及び空き地は増加傾向にあります。

■ 地区別の空き家数 (2018年) (件/100ha) 【資料】酒田市資料



■ 市街地における空き家・空き地数の推移 【資料】酒田市資料



■ 市街地内の低未利用空間の増加

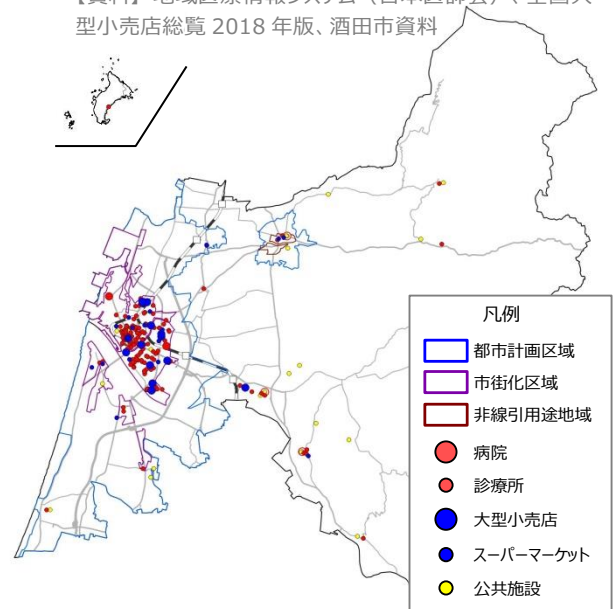
- ・ 学校統合や公共施設適正化による大規模な未利用財産が増加傾向にあります。
- ・ 未利用地（市有地）のうち、市有地は市街化区域※内に19件存在しています。

■ 市街地の低密度化による生活サービス※機能（商業・医療・公共交通等）の空疎化が懸念

- ・ 病院や大型店は中心部とその周辺の市街地に立地しています。診療所やスーパー等は市街地内に集積しており、郊外部は総合支所周辺等に点在しています。
- ・ 将来的な人口減少により施設徒歩圏及び公共交通徒歩圏の人口密度低下が予想され、生活サービス※の維持が困難になることが懸念されます。

■ 生活利便施設の立地状況

【資料】地域医療情報システム（日本医師会）、全国大型小売店総覧 2018年版、酒田市資料



■ 医療・商業施設・公共交通の徒歩圏内人口の将来見通し 【資料】国勢調査、酒田市資料

	徒歩圏内の人口密度 (人/ha)		
	2010年	2040年	
<b>医療施設の800m圏域</b>			
DID地区内	38.62	25.10	
市街化区域	35.08	23.39	
市全域	15.03	10.01	
<b>商業施設（大型小売店・スーパー）の800m圏域</b>			
DID地区内	42.39	27.52	
市街化区域	38.44	25.57	
市全域	22.30	14.74	
<b>公共交通の鉄道500m、バス停500m圏域</b>			
		徒歩圏内の人口密度 (人/ha)	
		2010年	2040年
DID地区内	39.70	25.80	
市街化区域	32.72	21.82	
市全域	8.19	5.31	

■ 社会資本の老朽化等が懸念

- ・ 高度経済成長期などに集中的に整備された社会資本が今後一斉に老朽化することにより、今後、都市基盤※や公共施設の維持管理・更新コストの増大が懸念されます。

**課題③：市街地に集積する都市機能※・既存ストック※や酒田の優位性を活かした、地域・産業振興に資する都市づくりが必要**

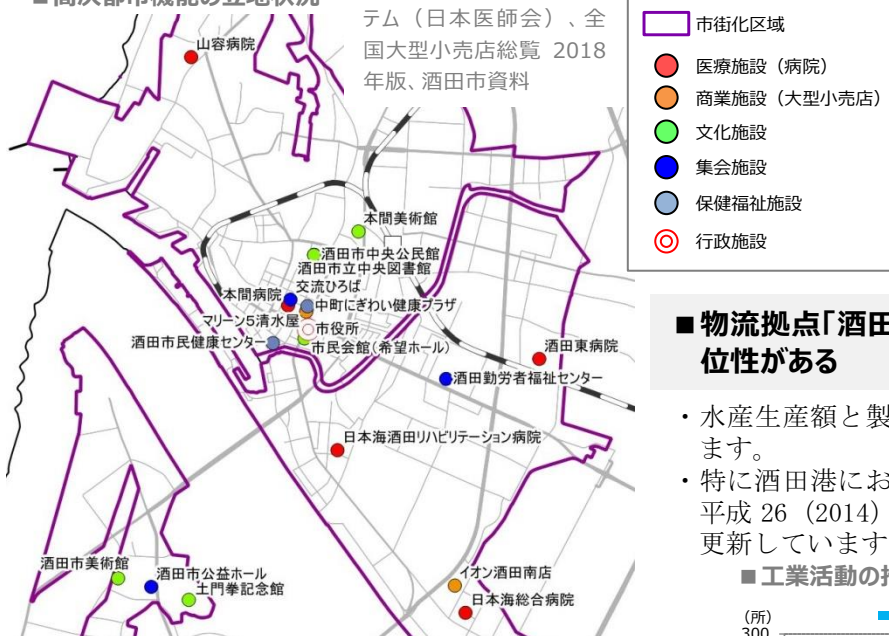
- ・市街地の中心部に集積する公共施設や商業施設、公園・緑地等の既存ストック※を活かし、公的及び民間の低・未利用地を有効活用して、地域活性化や都市機能※及び居住の喪失・流出に対応することが求められます。
- ・物流拠点「酒田港」や空港・ICなどの優位性を活かした産業立地の促進、地場産業や観光の振興による交流人口の拡大などに加え、日本海総合病院周辺や大学等の活力を活かした都市づくりを通じて、多様な産業の維持・充実を図っていくことが求められます。

**■ 中心部に公共・民間の都市機能※・既存ストック※が集積**

- ・市内各所から利用がみられる病院や大型小売店、行政施設などの高次都市機能※は、市街地内に集積しています。
- ・中心市街地内には大型小売店の他、集会施設、文化施設、病院などが立地しています。

**■ 高次都市機能の立地状況**

【資料】地域医療情報システム（日本医師会）、全国大型小売店総覧 2018年版、酒田市資料



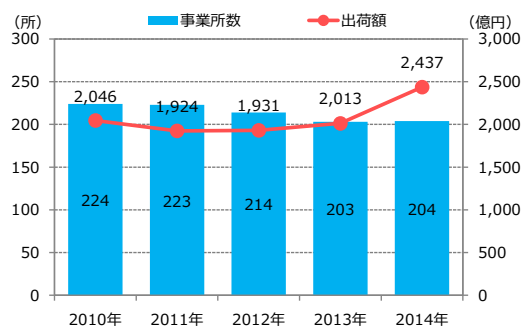
**■ 酒田市の強みとなる施設（日本海総合病院周辺や大学等）が立地**

- ・日本海総合病院周辺には病院の他、大規模商業施設が立地しています。
- ・庄内唯一の4年制大学である東北公益文科大学を含む高等教育機関が立地しています。

**■ 物流拠点「酒田港」や空港・ICなどによる優位性がある**

- ・水産生産額と製造品出荷額は増加傾向にあります。
- ・特に酒田港におけるコンテナ取扱貨物量は、平成26（2014）年から4年連続で過去最高を更新しています。

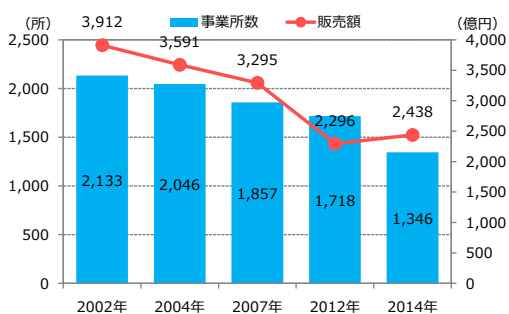
**■ 工業活動の推移** 【資料】酒田データファイル 2017



**■ 産業・経済状況の変化と観光による交流人口の増加**

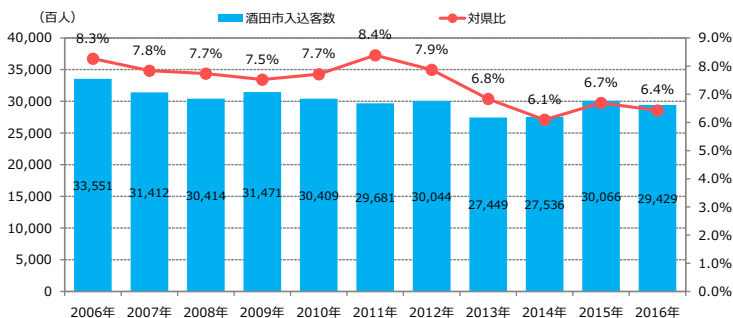
- ・全事業所数及び従業者数は減少傾向にあります。特に第三次産業は減少が大きい傾向にあります。
- ・小売業は商品販売額、事業所数ともに減少傾向にあります。
- ・観光入込客数は、減少傾向にありましたが、平成25（2013）年を境に徐々に増加傾向となっています。

**■ 商業活動の推移** 【資料】酒田データファイル 2017



**■ 酒田市の観光入込客数の推移**

【資料】山形県観光者調査





**課題④：酒田・八幡・松山・平田の歴史・文化・自然等の魅力を活かし、交流と定住を促進する都市づくりが必要**

- ・ 酒田・八幡・松山・平田の各地域の特性や歴史・文化を活かし、森林や海岸などの豊かな自然環境や田園地帯の良好な農業生産環境と調和した、都市と農山村地域の共生・交流を生む都市づくりが求められます。
- ・ 歴史・文化や湊町としての魅力や良好な居住環境を活かし、居住・子育て環境の充実を図ることなどにより、住みたい・住み続けたいと思ってもらえる都市づくりが求められます。

■ 酒田・八幡・松山・平田の各地域に多種多様な自然・歴史・文化が存在

■ 森林や海岸などの豊かな自然環境や田園地帯の良好な農業生産環境が広がる

■ 歴史・文化や湊町としての魅力と良好な居住環境が形成

■ 酒田市の地域別の特性と強み

市全域

- ・ 4 地域の多種多様な自然・歴史・文化があります。
- ・ 酒田港・酒田駅・庄内空港・ICなどが立地しています。
- ・ 広域や市内の地域間を繋ぐ道路・公共交通ネットワーク※が整備されています。

- ・ 歴史や湊町文化が感じられる港湾都市です。
- ・ 基盤状の町割りが計画的に整備されています。
- ・ 中心部には高次都市機能※が集積しています。
- ・ 日常生活に必要な商業施設・医療施設などの徒歩圏が市街地全域を網羅しています。
- ・ 中心部周辺の住宅市街地は土地区画整理事業※等により都市基盤※が整っています。
- ・ 市街地を取り囲む郊外部には庄内砂丘や海岸砂防林、田園地域が広がっています。

- ・ 庄内平野の東縁部から鳥海山中腹までの地域です。
- ・ 出羽富士鳥海山の自然に富んだ地域です。
- ・ 3市・1町にまたがる鳥海山・飛鳥ジオパークがあります。
- ・ 総合支所周辺に日常生活に必要な行政施設や商業施設、医療施設などが立地しています。

- ・ 南北を縦走する出羽丘陵地帯の山間部と庄内平野の一角を占める地域です。
- ・ 緑と水にあふれ里山の姿を残す地域です。
- ・ 総合支所周辺に日常生活に必要な行政施設や商業施設、医療施設などが立地しています。

- ・ 最上川に沿った細長い地形です。
- ・ 出羽松山藩の城下町の歴史と文化が薫る地域です。
- ・ 総合支所周辺に日常生活に必要な行政施設や医療施設などが立地しています。



課題⑤：酒田市大火等の教訓を踏まえた、災害に強い安全・安心な都市づくりが必要

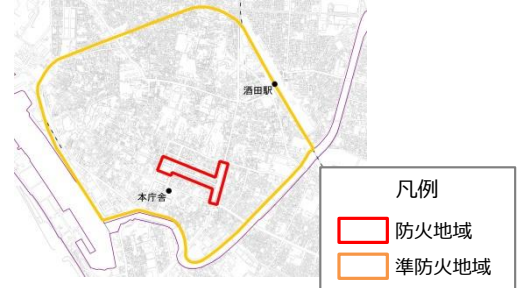
- ・ 都市火災や震災・豪雨災害・土砂災害などの自然災害に対応できる、災害に強い都市づくりが求められます。

■ 都市火災や大震災の発生、自然災害の頻発

- ・ 昭和 51 (1976) 年に発災した酒田市大火の教訓から防火地域等を定めて都市の防火機能の向上を図ってきています。平成 28 (2016) 年の糸魚川大火の発災を契機とし、都市火災への備えの必要性が再認識されています。
- ・ 近年、大震災の発生とそれに伴う津波被害や、全国的な豪雨災害・土砂災害等の頻発など、自然災害に対する「備え」の必要性が高まっています。

■ 防火地域・準防火地域

【資料】酒田市

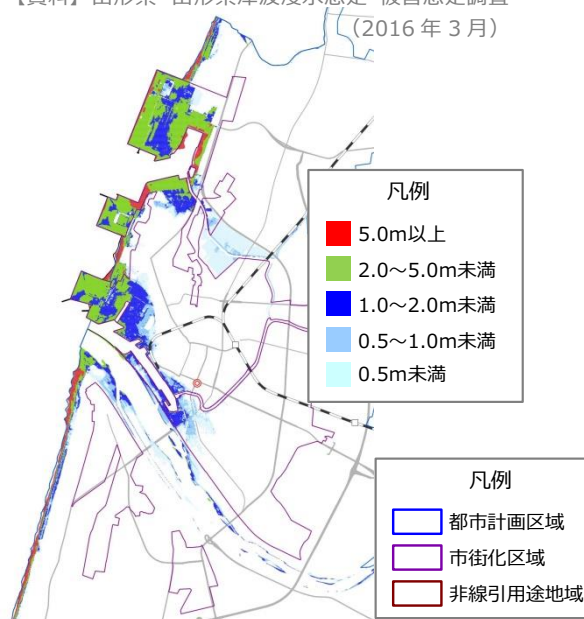


■ 市街地における浸水想定区域の存在

- ・ 中心市街地を除く市街地のほぼ全域が、津波・洪水による浸水想定区域となっています。

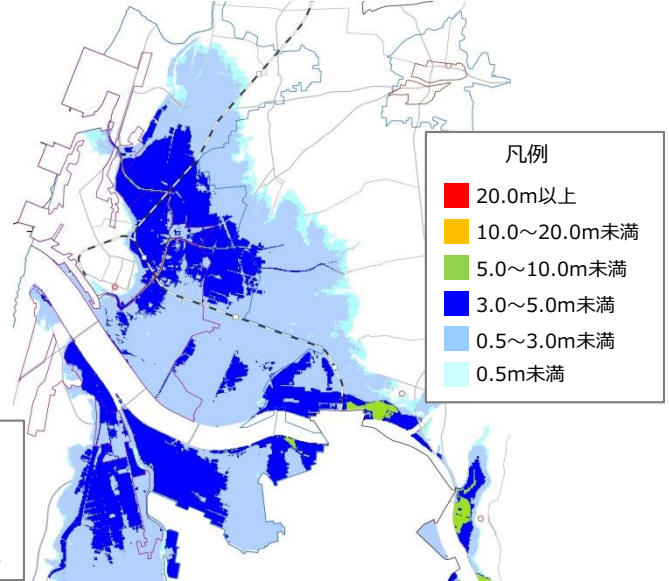
■ 酒田市内の津波浸水想定

【資料】山形県 山形県津波浸水想定・被害想定調査 (2016年3月)



■ 酒田市内の最上川洪水浸水想定

【資料】国土交通省東北地方整備局酒田河川国道事務所 最上川洪水浸水想定区域図(想定最大規模) (2017年1月)

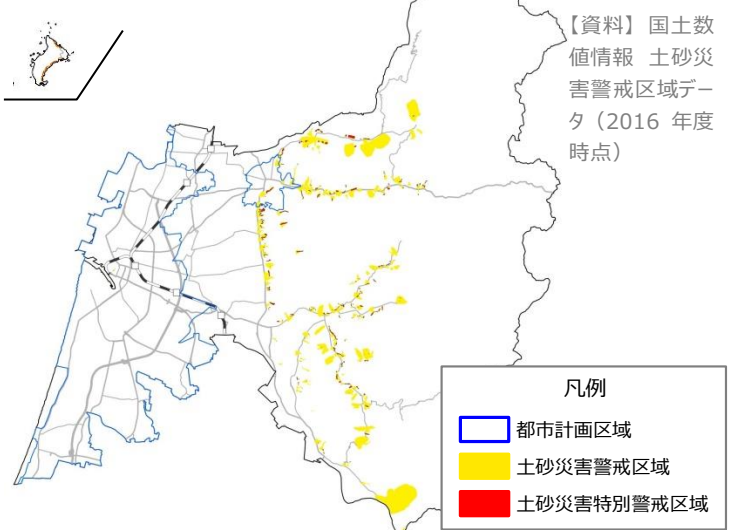


■ 土砂災害警戒区域<sup>※</sup>及び土砂災害特別警戒区域<sup>※</sup>の存在

- ・ 土砂災害警戒区域<sup>※</sup>及び土砂災害特別警戒区域<sup>※</sup>は、市東部の山間部や飛島に多く存在しています。八幡都市計画区域<sup>※</sup>内の八森自然公園の一部や、市街化区域<sup>※</sup>内の日和山公園の一部にも存在しています。

■ 酒田市内の土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域

【資料】国土数値情報 土砂災害警戒区域データ (2016年度時点)



## 5-2 課題解決の方向性

「都市づくりの課題」に包括的に対応していくための都市計画における取り組みの方向性を示します。

**課題①：地区・場所によって大きく異なる人口変動や高齢化に対応した都市づくりが必要**

**課題②：人口減少による市街地の低密度化や厳しい財政状況に対応した都市づくりが必要**

**課題③：市街地に集積する都市機能※・既存ストック※や酒田の優位性を活かした、地域・産業振興に資する都市づくりが必要**

**課題④：酒田・八幡・松山・平田の歴史・文化・自然等の魅力を活かし、交流と定住を促進する都市づくりが必要**

**課題⑤：酒田市大火等の教訓を踏まえた、災害に強い安全・安心な都市づくりが必要**

### 方向性①：持続可能な都市構造の形成

- ・深刻化する人口減少や厳しい財政状況に対応するため、効率的で持続可能な都市構造の形成を目指します。

### 方向性②：歩いて暮らせる魅力的な都市環境の形成

- ・まちなかにおいて徒歩や公共交通で暮らせる都市づくりを目指します。
- ・酒田の歴史・文化を享受できる都市的生活を可能とする、都市型居住の推進を目指します。

### 方向性③：地域活力や交流を生み出す都市拠点の形成

- ・市街地中心部の拠点性の維持・向上や、各地域（八幡・松山・平田）における個性を活かした都市づくりと生活を支える拠点の維持、さらには拠点間をつなぎ交流を生み出す交通軸の維持・改善を目指します。

### 方向性④：地域の魅力が感じられ、誰もが安全・安心で住み続けられる都市の形成

- ・各地域の特徴的な歴史・文化や豊富な緑と水を活かして、誰もが住みたい・住み続けたいと思えるような都市づくりと、災害にも強く、安心して暮らせる安全な都市づくりを目指します。

# 6. 将来都市像

## 6-1 将来都市像及び基本ビジョン（目標）

上位計画である酒田市総合計画における「めざすまちの姿」や、八幡・松山・平田地域の地域振興の基本方針と分野別施策を示した酒田市過疎地域自立促進計画における「地域別の整備方針」などを踏まえつつ、将来都市像及び基本ビジョン（目標）を次のように設定します。

### ■将来都市像

#### 「つながりと調和が織り成す 共創のまち酒田」

- 「将来都市像」の考え方は、地域間の交流・連携＝「つながり」、市街地・郊外・中山間地の生活・歴史・自然の融和＝「調和」、新総合計画のめざすまちの姿を表す合言葉「～共に創る～」＝「共創」を盛り込んだものです。

都市づくりの課題とその解決の方向性を踏まえて、将来都市像の実現を図るために、以下の3つの基本ビジョン（目標）を設定します。

### ■基本ビジョン（目標）

#### コンパクト都市

市街地の無秩序な開発を抑え、既存の市街地の有効活用を図ることにより、コンパクトで快適、安全、便利な市街地が持続的に形成される都市を目指します。

#### 交流都市

陸・海・空の広域交通機能を有効に活用するとともに、市内各所や庄内地域との繋がりを生み出し、生活を支え、賑わいと活力に満ちた都市を目指します。

#### 田園・歴史文化都市

これまで培ってきた歴史・文化・自然を大切に、各地域の魅力ある自然・地勢や歴史的な建築物・資源などを活かして、自然豊かで歴史文化が薫る都市を目指します。

- 「コンパクト都市」は、将来都市像の「調和」を受けて、人口減少や市街地の低密度化と高齢社会に対応した都市づくり、既存ストック<sup>※</sup>や低・未利用地を有効活用した都市機能<sup>※</sup>・居住の流出に対応した都市づくり、支所周辺的生活利便性の確保や地域コミュニティ<sup>※</sup>の維持に対応した都市づくり、良好な居住環境を活かした都市づくり、災害に強い都市づくり、などを目指すものとして設定します。
- 「交流都市」は、将来都市像の「つながり」を受けて、物流拠点や交通結節点等の優位性を活かした多様な産業の維持・充実に対応した都市づくり、都市と農山村地域の共生・交流を生む都市づくり、などを目指すものとして設定します。
- 「田園・歴史文化都市」は、将来都市像の「調和」を受けて、各地域の特性や歴史・文化を活かした都市づくり、森林や海岸などの豊かな自然環境や田園地帯の良好な農業生産環境と調和した都市づくり、自然災害に備えた都市づくり、などを目指すものとして設定します。

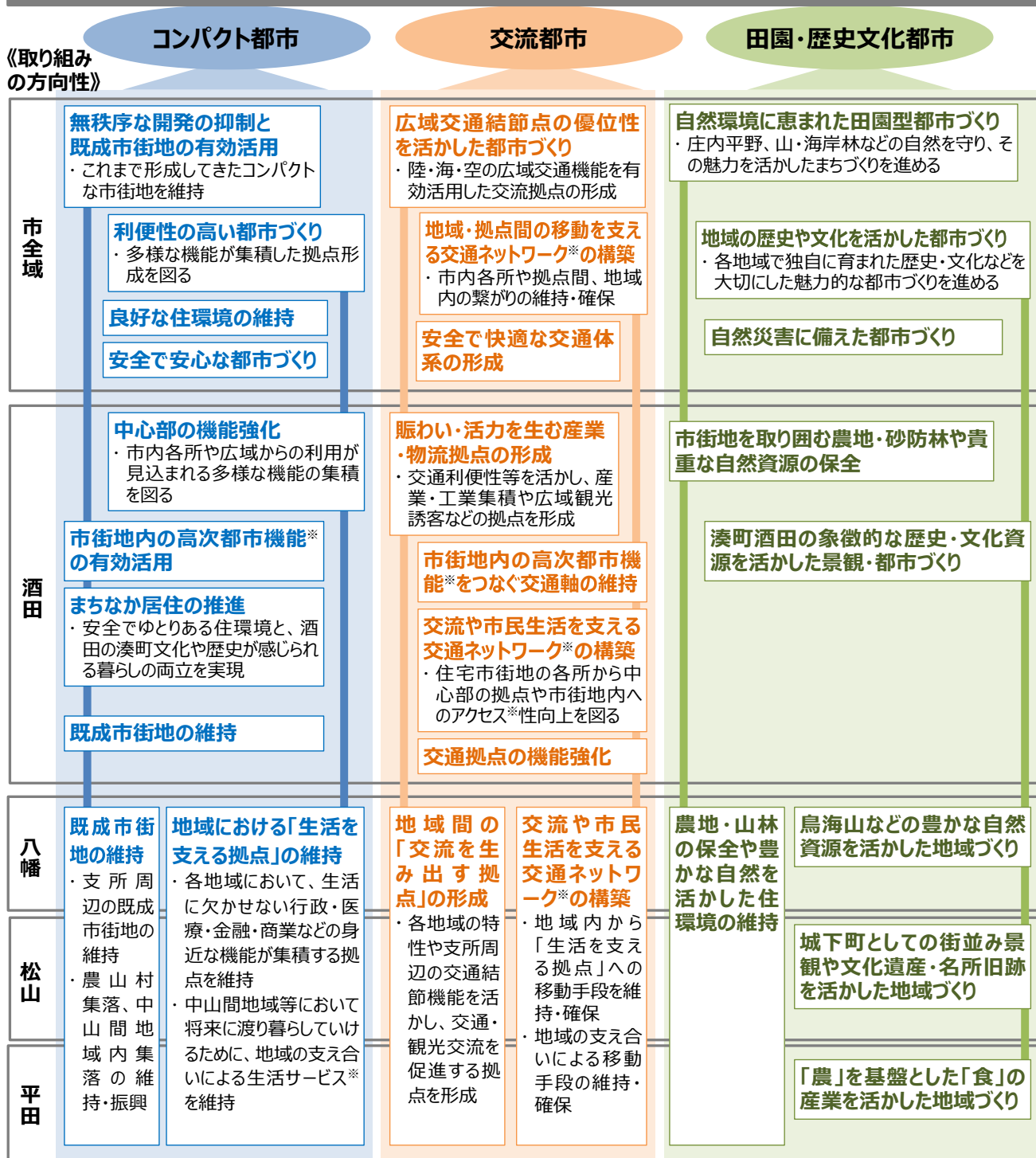
## 6-2 取り組みの方向性

基本ビジョン（目標）の実現に向けた取り組みの方向性を、地域の特性や強みを踏まえて、次のように設定します。

### ■ 取り組みの方向性

《将来都市像及び基本ビジョン（目標）》

「つながりと調和が織り成す 共創のまち酒田」



# 7. 将来都市構造

## 7-1 将来都市構造の構築に向けた基本的な考え方

「将来都市像」及び「基本ビジョン（目標）」に基づき、将来の望ましい都市の構成を空間的・概念的に示す「将来都市構造」を設定します。本市が目指す「将来都市構造」は、単なる一極集中のコンパクトシティではなく、既存の機能集積や拠点性を有効活用し、地域間・拠点間を繋ぐ「酒田版コンパクト+ネットワークの都市構造」です。

この都市構造を「酒田市の木」である「ケヤキ」の姿に例え、「けやき型都市構造」と称することとします。

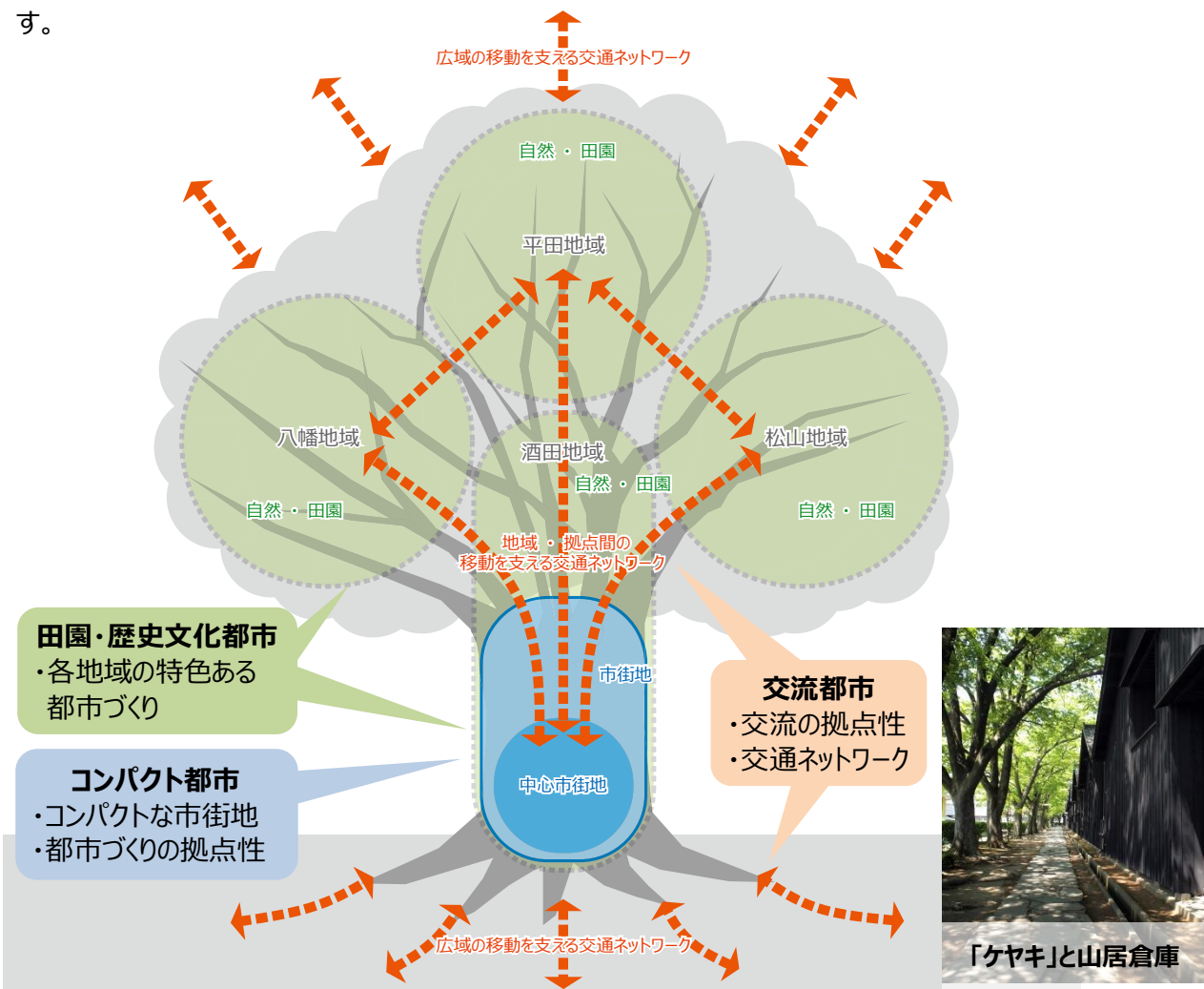
### ■「けやき型都市構造」のイメージ

#### 《将来都市構造》「けやき型都市構造」

（酒田版コンパクト+ネットワークの都市構造）

「けやき型都市構造」とは、本市が目指す将来都市構造であり、「幹」と「根」は市街地エリアと中心市街地、「葉」は自然及び田園エリア、「枝」は地域・拠点間をつなぐ交通ネットワーク\*、「土」と「光」は市内外をつなぐ広域の交通ネットワーク\*を表しています。

ケヤキの木が、土から根を通じて幹、枝、葉へと水分や養分を与え、また、葉が光を浴びて作り出した養分を、枝、幹、根に運ぶように、各地域がお互いに支え合いながら強く生きていくことで、人口が減少する中でも都市活力の維持・向上を図りながら、誰もが住みやすい・住み続けられる都市の姿をイメージしたものです。



## 7-2 将来都市構造の構成

「けやき型都市構造」としてイメージした都市の姿を基にし、土地利用区分、拠点、都市軸（ネットワーク）の3つの要素を踏まえた、目指す将来都市構造の構成は次のとおりです。

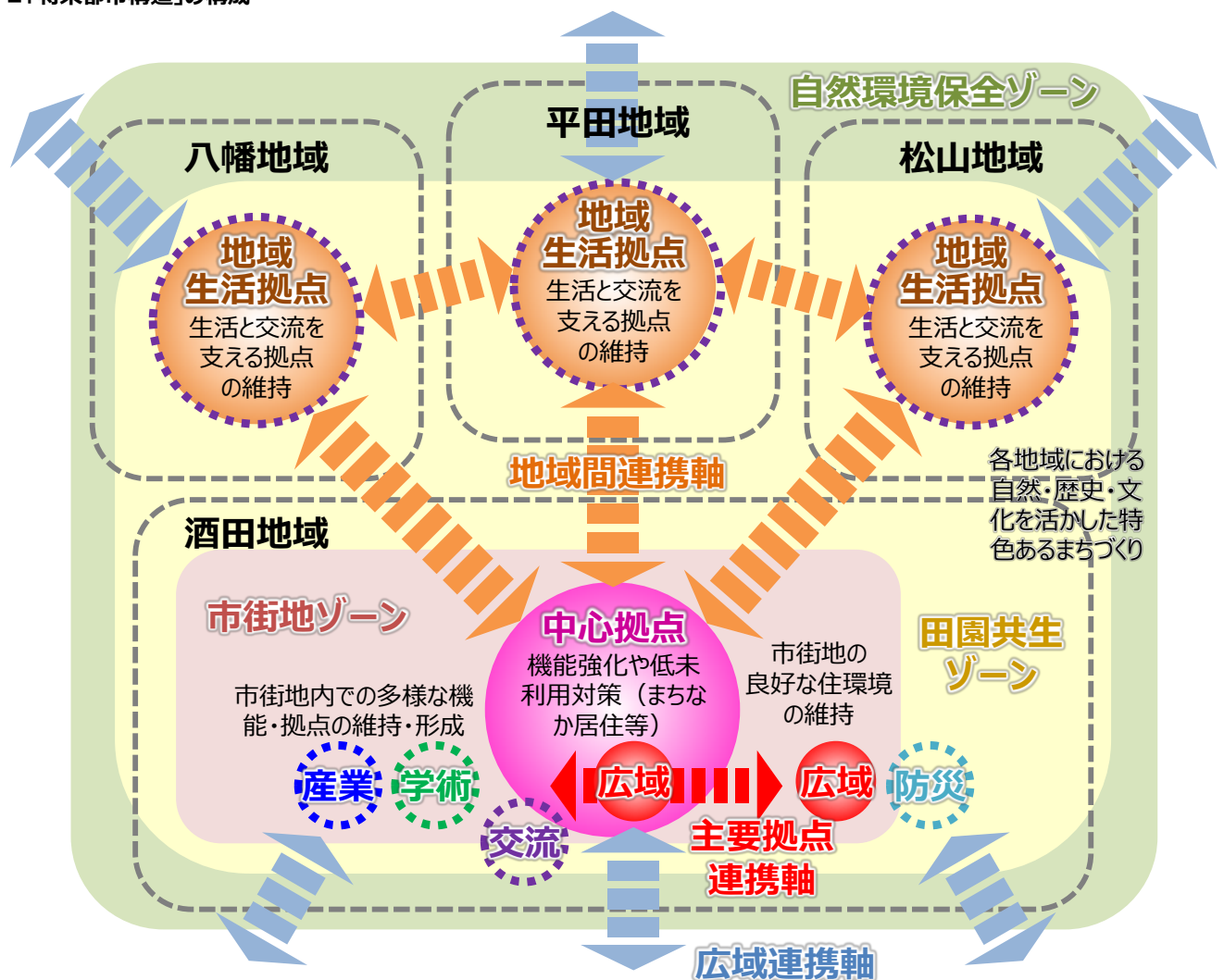
### 「けやき型都市構造」（酒田版コンパクト+ネットワークの都市構造）

中心拠点の機能強化や低未利用対策（まちなか居住等）を図るとともに、その周辺を取り囲む住宅市街地の良好な住環境を守っていくことで、これまで形成してきた「コンパクト」な市街地を維持します。

また、各地域における生活を支える拠点の機能維持や自然・歴史・文化を活かした特色ある都市づくりを進め、生活拠点と中心拠点の地域間や、市内各所と拠点を結ぶ交通ネットワーク<sup>※</sup>の維持・充実を推進します。

これらにより、人口が減少する中でも都市活力の維持・向上を図りながら、誰もが住みやすい・住み続けられる都市の実現につなげていきます。

#### ■「将来都市構造」の構成



一極集中のコンパクトシティを目指すものではありません

・酒田地域郊外部（市街化調整区域<sup>※</sup>等）や八幡地域・松山地域・平田地域から酒田中心部に都市機能<sup>※</sup>や住宅を集約するものではありません。

コンパクトな市街地を維持し、都市と自然とが健全に調和し秩序ある土地利用を促進するため、市域を構成する基盤となる「土地利用区分（地域別の方向性）」を設定します。

その上で、都市の利便性や生活と交流を支える都市づくりに向けて、地域ごとの特性に応じて都市機能<sup>\*</sup>が集積した「拠点」に加え、都市活動の活発化と市民交流を円滑にする「都市軸（ネットワーク）」を配置します。

### （1）土地利用区分（地域別の方向性）

土地利用区分（地域別の方向性）については、上位計画である酒田市国土利用計画に基づき、市街地ゾーン（都市地域）、田園共生ゾーン（農山村地域）、自然環境保全ゾーン（自然維持地域）に区分します。

#### ①市街地ゾーン（都市地域）

市街地ゾーンは、一体の都市として総合的に整備、開発及び保全する必要がある地域です。無秩序な土地利用を抑制し、良好な都市環境の確保並びに機能的な都市基盤<sup>\*</sup>の整備等に配慮し、コンパクトな都市づくりを進めるとともに、交通ネットワーク<sup>\*</sup>整備により、市街地と農山村との相互の機能分担、交流・連携を進めます。

中心市街地については、商業、医療と福祉、行政の中心的な機能の集積を進め、その周辺には居住を誘導するとともに、高齢者など誰もが暮らしやすいコンパクトな都市を形成し、歩いて暮らせる都市づくりへの環境整備を進めます。

#### ②田園共生ゾーン（農山村地域）

生産性の高い営農基盤を充実させ農業の振興を図るとともに、観光振興による交流人口の拡大を進めます。また、集落等の居住地域については、定住策を推進しつつ、良好な集落環境の維持に努めるため、都市的な土地利用を抑制し、良好な集落環境の保全に努めます。

農用地については、その保全及び耕作放棄地の発生の抑制や解消に努めるとともに、農業生産基盤の整備を計画的に進めて優良農地の確保と有効利用を図ります。また、酒田地域の市街化調整区域<sup>\*</sup>は、市街地周辺の田園や砂防林を保全し、乱開発の防止に努めます。

#### ③自然環境保全ゾーン（自然維持地域）

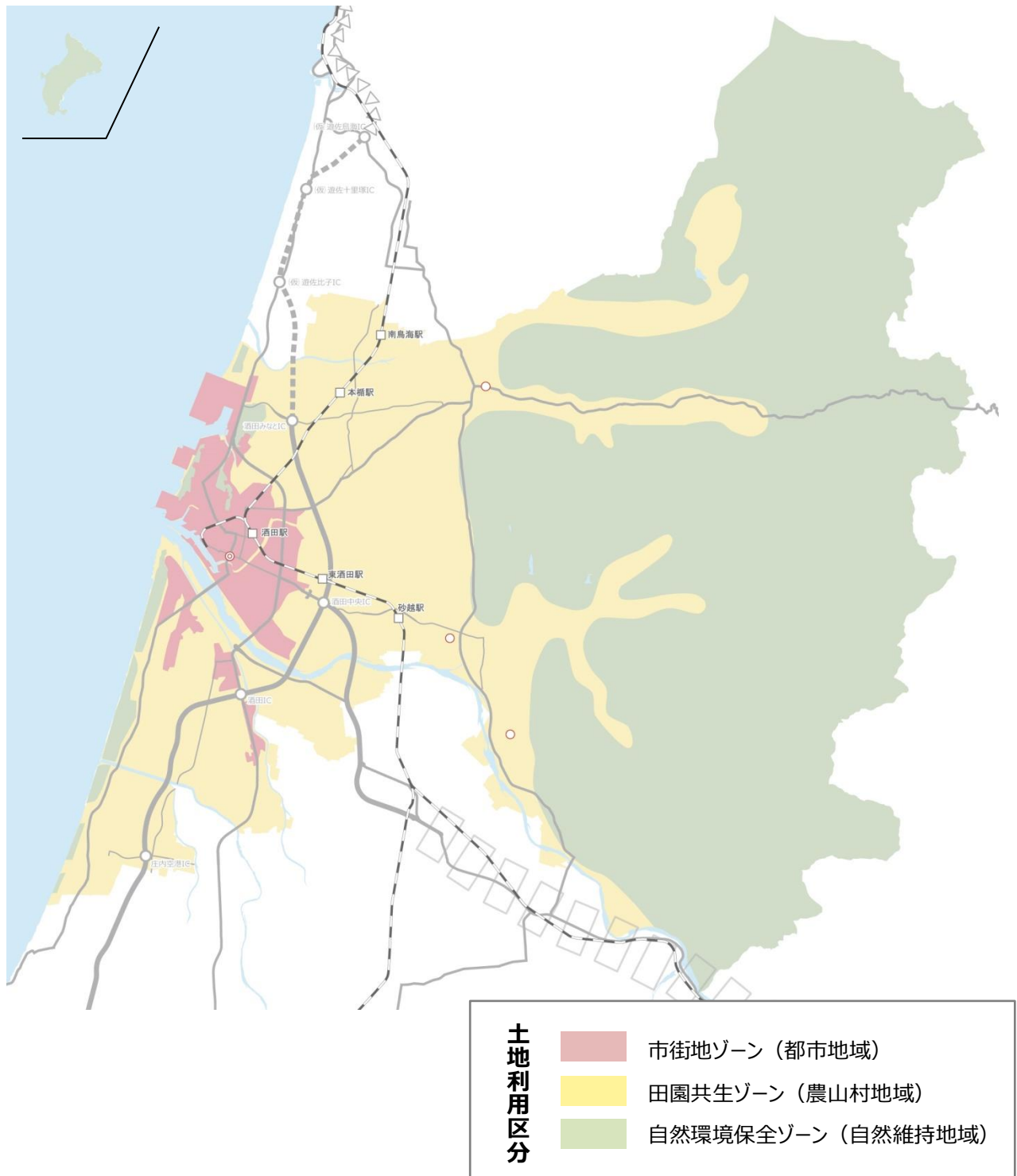
貴重な自然資源を有し鳥海国定公園に指定されている鳥海山、飛鳥地区並びに庄内海岸砂防林、及び出羽丘陵地域は、自然環境保全に努めるとともに、鳥海山・飛鳥ジオパークの推進、自然体験型の観光振興に取り組みます。

また、周辺の中山間地域<sup>\*</sup>内集落は、定住環境の向上に努めるとともに、自然環境の維持及び保全再生に取り組みながら、地域の特色を活かした交流促進を図ります。

森林については、自然環境問題に対する関心の高まりや、国土保全、水資源かん養、自然環境の保全などの公益的機能を総合的に発揮できるように、その適正な維持管理を図りつつ、気軽に自然とふれあえる体験学習やアウトドア型レクリエーション活動の場などとしての活用を進めます。



## ■土地利用区分図



(2) 拠点

都市や地域の中心、産業や交流の中心となる拠点を配置します。

拠点	拠点の役割	拠点地区名	求められる都市機能※など
<b>中心拠点</b>	市街地を適正な規模にとどめ、既存市街地を有効に活用するとともに、広域かつ高次都市機能※の集積を図ることで、都市全体や広域の便利で快適な生活を支える都市サービスの効率的な提供や、都市の活力・魅力やにぎわいを生み出す、多くの人が集いにぎわう拠点。	<b>中心市街地地区</b>  酒田駅周辺地区と中町周辺地区を含むエリア	行政機能や商業・サービス機能、業務機能、文化・芸術・エンターテインメント機能、レクリエーション機能、産業機能、観光・交流機能など、多様な高次都市機能※
<b>広域的都市機能拠点</b>	都市全体や広域の暮らしやすさを支える高次都市機能※のうち、地区の特性に応じた機能の集積を図り、円滑・効率的に都市サービスを提供する拠点。	<b>酒田駅周辺地区</b>	交通結節機能、にぎわい交流機能、教育文化機能、まちなか居住機能など
		<b>中町周辺地区</b>	公共公益機能、商業機能、医療機能、交通結節機能、金融機能など
		<b>日本海総合病院周辺地区</b>	地域の中核となる医療機能や市内最大規模の商業機能
<b>地域生活拠点</b>	地域の特性や人口規模などに応じて、地域の生活や活動、コミュニティ※を支える、身近で基本的な都市機能※の維持・充実を図り、暮らしやすさを支える拠点。	<b>八幡総合支所周辺地区</b> <b>松山総合支所周辺地区</b> <b>平田総合支所周辺地区</b>	市民の日常生活を支える行政機能や交通結節機能、商業機能、医療機能、金融機能など
<b>観光・交流拠点</b>	各地域の自然や歴史・文化、食などの魅力ある地域資源それぞれの特性を活用し、鉄道や高速道路等の広域高速交通網も活かしながら、観光交流を促進する拠点。	<b>酒田港本港・山居倉庫周辺地区</b> <b>日和山周辺地区</b> <b>庄内空港</b> <b>八幡総合支所周辺地区</b> <b>松山総合支所周辺地区</b> <b>平田総合支所周辺地区</b> <b>飛島</b>	交通結節機能、観光・交流機能、観光案内・情報提供機能など
<b>学術拠点</b>	大学が持つ学術・研究機能との連携により、地域の課題解決などを推進することで、産学官の連携や学術をけん引する拠点。	<b>東北公益文科大学周辺地区</b>	学術・研究機能
<b>産業・物流拠点</b>	様々な産業集積や新たな産業立地の動き、鉄道・港湾・高速道路の結節点としての交通利便性等の優位性を活かして、地区の特性にあわせた産業・物流の拠点。	<b>酒田臨海工業団地</b> <b>酒田港北港</b> <b>大浜臨海工業団地</b> <b>川南工業団地</b> <b>京田西工業団地</b>	産業機能（工業団地）、物流機能など
<b>防災拠点</b>	消防本署を中心とした安全安心な防災の拠点。	<b>(仮) 総合防災センター周辺地区</b>	消防防災機能

### (3) 都市軸（ネットワーク）

#### ① 広域連携軸

市内外や空港・港湾・駅等の交通拠点をつなぐ高速道路・地域公共交通（鉄道・路線バス等）を広域連携軸と位置付け、本市の都市活動の基幹となる情報・物資の広域的な連携の強化を図ります。

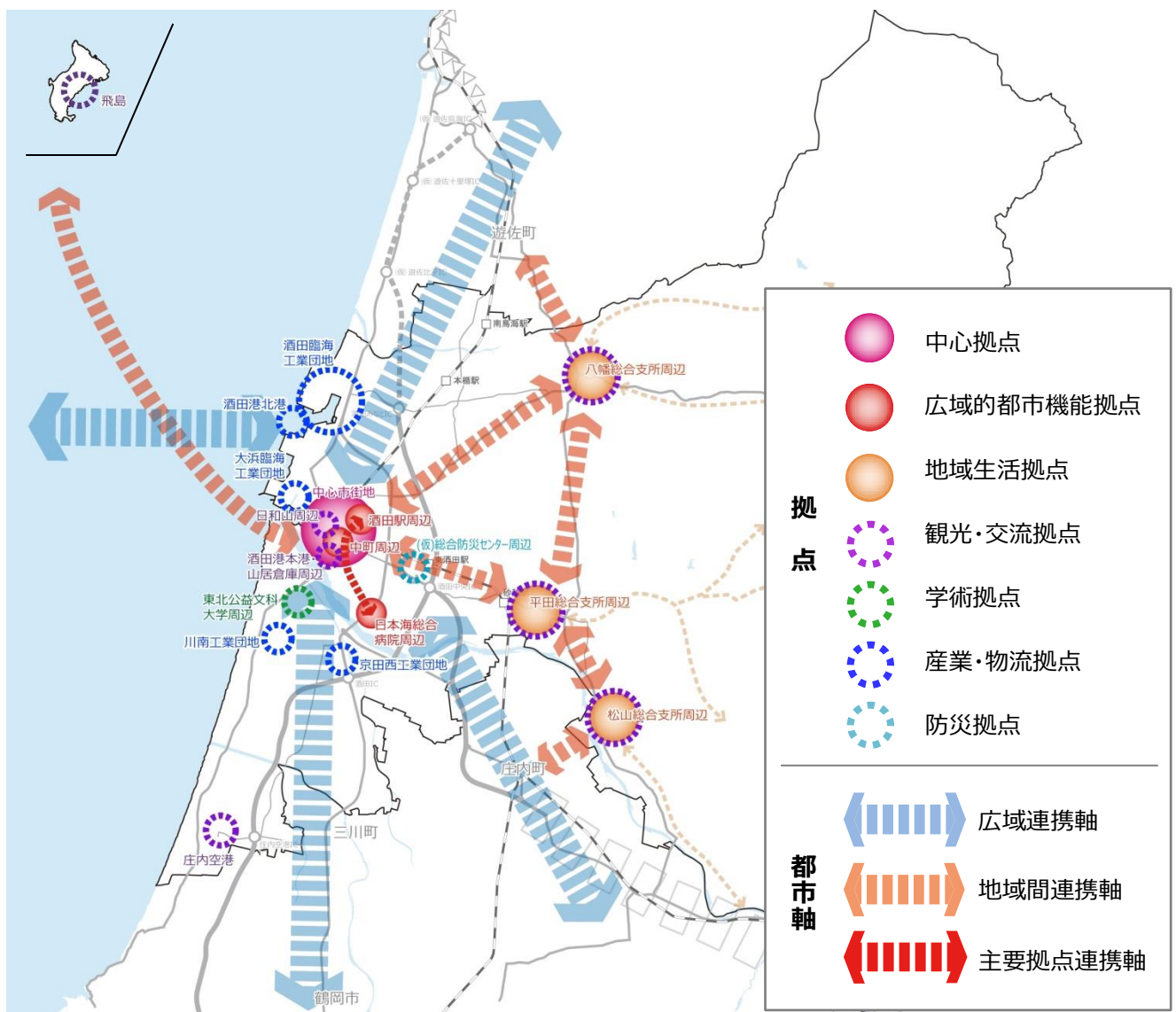
#### ② 地域間連携軸

生活拠点と中心拠点や広域都市機能拠点との間を結ぶ道路・地域公共交通（鉄道・路線バス・離島航路等）を地域間連携軸と位置付け、地域住民の日常生活における利便性、アクセス\*性の向上を図ります。

#### ③ 主要拠点連携軸

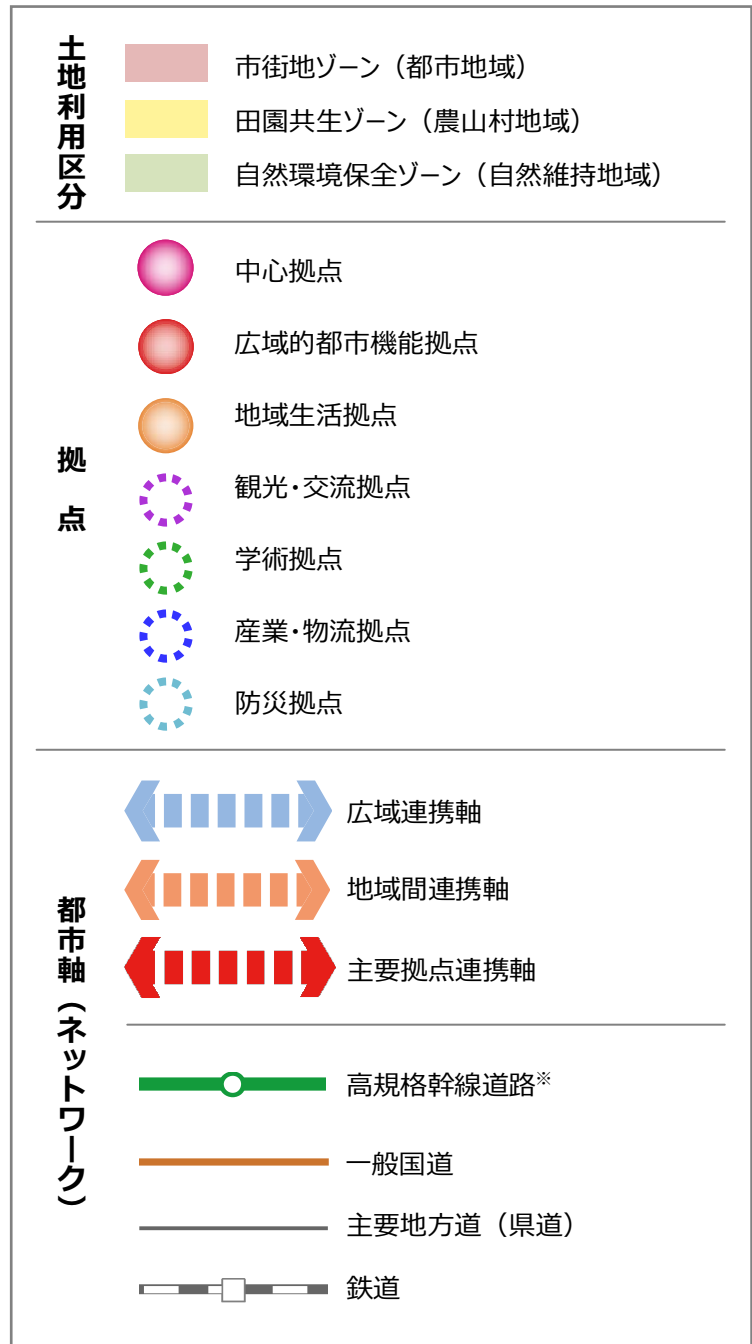
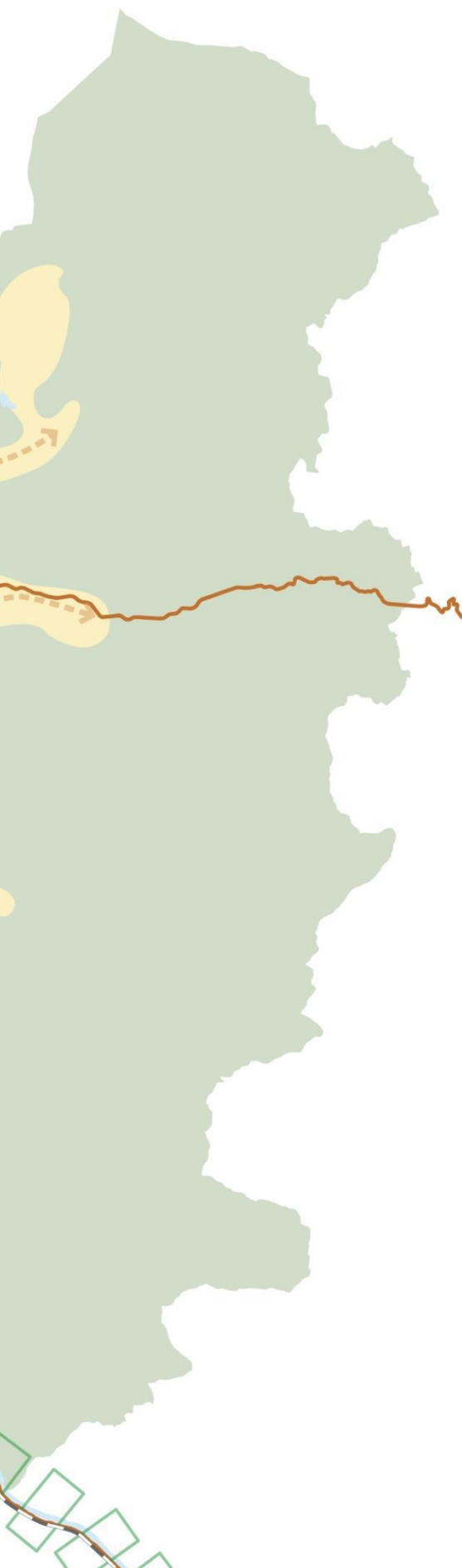
広域的都市機能拠点である「酒田駅周辺地区」と「中町周辺地区」と「日本海総合病院周辺地区」をつなぐ道路・地域公共交通（路線バス等）を主要拠点連携軸と位置付け、円滑・効率的な都市サービスの提供に向けて、異なる特性を持つ地区間の連携強化を図ります。

#### ■ 拠点と都市軸の構造図



7-3 将来都市構造図





# 8. 都市づくりの方針

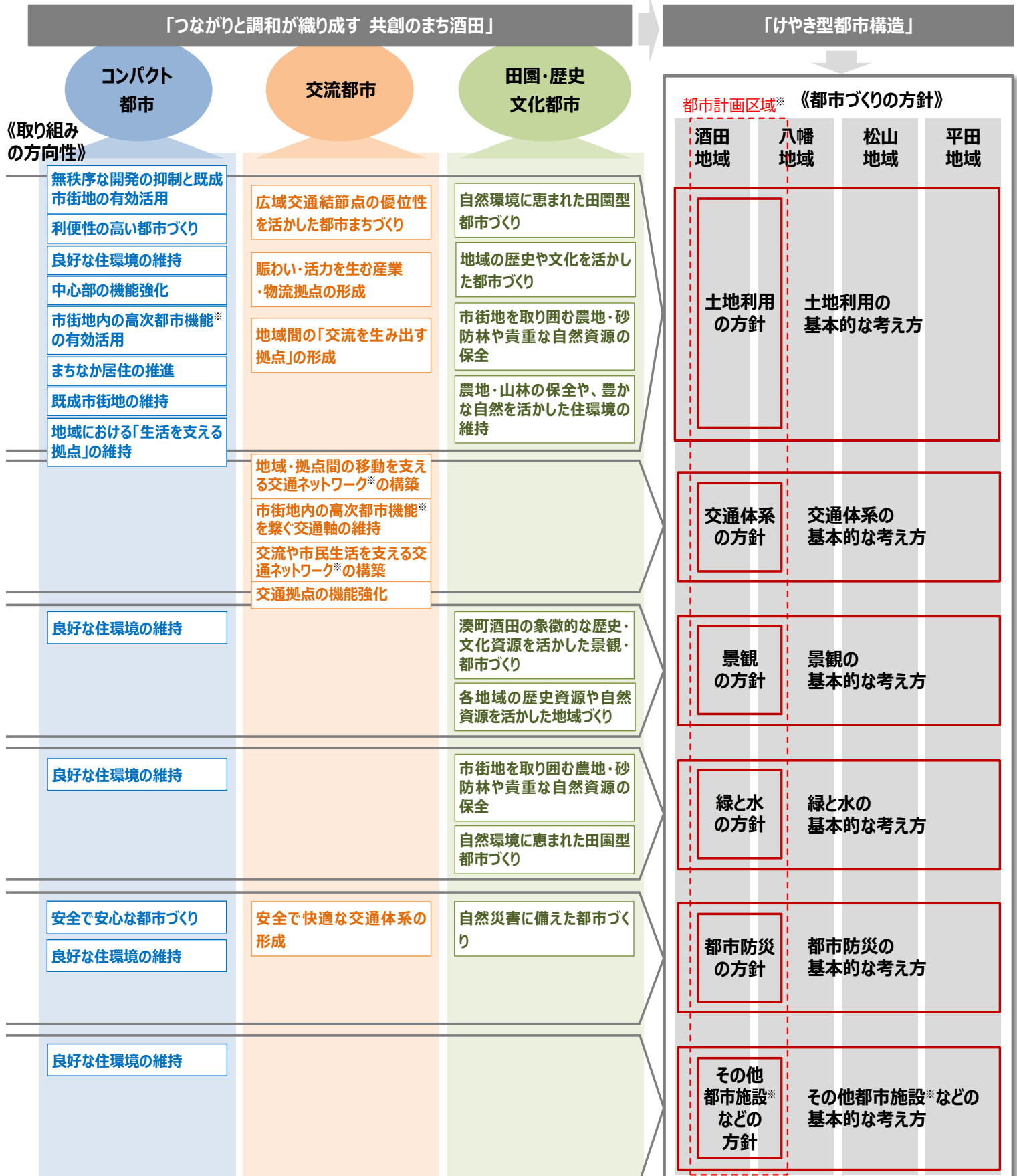
前都市計画マスタープラン（平成 14 年策定）の「まちづくりの方針」の各分野における取り組み状況や、「社会情勢の変化と将来展望」、「都市づくりの課題」などを踏まえて、「土地利用」「交通体系」「景観」「緑と水」「都市防災」「その他都市施設<sup>※</sup>」の 6 分野の取り組みにより、本市における将来の都市づくりの実現を目指すこととします。

前都市計画マスタープラン（H14） のまちづくりの方針		〈H14 以降の都市づくり動向〉	
【酒田都市計画】	【八幡都市計画】		
土地利用の方針	土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>土地利用コントロールにより、市街地の拡大を抑えたコンパクトな市街地を形成</li> <li>酒田港・空港・高速道路などの機能を活かした土地利用により産業振興等に貢献</li> <li>都市機能<sup>※</sup>の維持・集積を促進</li> <li>中心市街地の活力・機能の低下が顕著</li> </ul>	土地利用
市街地整備の方針 防災性の高い市街地形成	市街地開発及び再開発の方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>計画的な市街地開発事業<sup>※</sup>等により、無秩序な郊外開発が抑制された市街地を形成</li> <li>人口減少等により開発圧力が低下する中、新たな市街地開発事業<sup>※</sup>等ではなく、既存の都市機能<sup>※</sup>や拠点を活かした取り組みや低未利用地への対応が必要</li> </ul>	土地利用
交通体系整備の方針		<ul style="list-style-type: none"> <li>広域交通網の整備、広域拠点の機能強化を促進</li> <li>1市3町の合併により高まっている地域間の交流促進や交通ネットワーク<sup>※</sup>形成の重要性</li> <li>高齢化の進展により高まる公共交通の重要性</li> <li>市街地内の拠点間を繋ぐ道路に未整備区間が存在</li> <li>長期にわたり未着手となっている都市計画道路<sup>※</sup>の存在</li> </ul>	交通体系
都市景観形成の方針	景観形成の基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>景観計画<sup>※</sup>及び景観条例<sup>※</sup>を策定し、市一体の景観施策を推進</li> <li>合併や酒田の歴史・文化・自然の再認識・評価を踏まえて、多様な景観資源を活かした景観施策が必要</li> </ul>	景観
緑と水の方針	自然環境の保全及び活用の方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>公園や緑地の保全・整備により、緑と水の空間を形成</li> <li>豊富にある身近な緑と水を有効活用して、親水空間やレクリエーション空間の充実が必要</li> </ul>	緑と水
	防災及び安全性の向上に関する方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>都市火災への「備え」の必要性を再認識</li> <li>近年の大地震とそれに伴う津波被害や、豪雨災害、土砂災害等の自然災害に対し高まる「備え」の必要性</li> </ul>	都市防災
	都市施設 <sup>※</sup> の整備方針 道路・交通網 公園・緑地	<ul style="list-style-type: none"> <li>下水道や廃棄物処理施設等の都市施設<sup>※</sup>の整備推進に加え、既存施設の長寿命化対策等が必要</li> <li>公共施設の適正な配置と維持管理が必要</li> </ul>	その他都市施設 <sup>※</sup> など

市域全体を俯瞰する意味合いから、各分野の「基本的な考え方」は市域全域を対象とし、その上で、都市計画区域<sup>※</sup>における各分野の整備方針を定めます。

《将来都市像及び基本ビジョン（目標）》

《将来都市構造》



### 8-1 土地利用の方針

#### (1) 土地利用の基本的な考え方

##### 既存の都市機能<sup>\*</sup>を有効活用したコンパクトで快適・便利な市街地の形成

深刻化する人口減少・高齢社会に対応し、持続可能な都市づくりを進めていくために、市街地の無秩序な拡大を抑え、既存の都市機能<sup>\*</sup>の有効活用を進めます。また、市街地内にある様々な拠点機能の再整備・充実を図りながら、各々の連携を強化することで、コンパクトで快適・便利な市街地の形成を進めます。

##### 住・商・工等の都市的土地利用と自然的土地利用のバランスがとれた適切な土地利用の促進

中心市街地における居住や都市機能<sup>\*</sup>の維持・強化や、地域生活拠点における身近な生活機能の維持、市街地全体での良好な生活環境と産業活動とのバランスに配慮した土地利用を図ります。また、農村集落の維持・振興や田園・砂防林・森林の保全、乱開発の防止に努めるとともに、市街地とメリハリのある適切な土地利用を図ります。

##### 本市の優位性・活力源となる機能を有効に活用した土地利用の推進

酒田港や庄内空港、高速道路、地域高規格道路、東北公益文科大学などの本市の優位性・活力源となる機能を有効に活用した土地利用を進めます。

##### 都市の低密度化に対応した土地利用の推進と、大規模未利用空間の有効活用の促進

市街地内にランダムに発生し増加傾向にある空き家・空き地などの都市の低密度化に対応した土地利用を進めます。また、学校統合等により発生する大規模な未利用空間の有効活用を図ります。

##### 将来の見通しや地域の実情を踏まえた都市計画の見直しを検討

本市の持続的発展に向けた拠点整備の活用が想定される大規模未利用空間や、用途地域<sup>\*</sup>と現況の土地利用にかい離が見られるエリアなどについて、将来の見通しや地域の実情を踏まえ、地域住民等との協議を行いながら、都市計画の見直しを検討します。



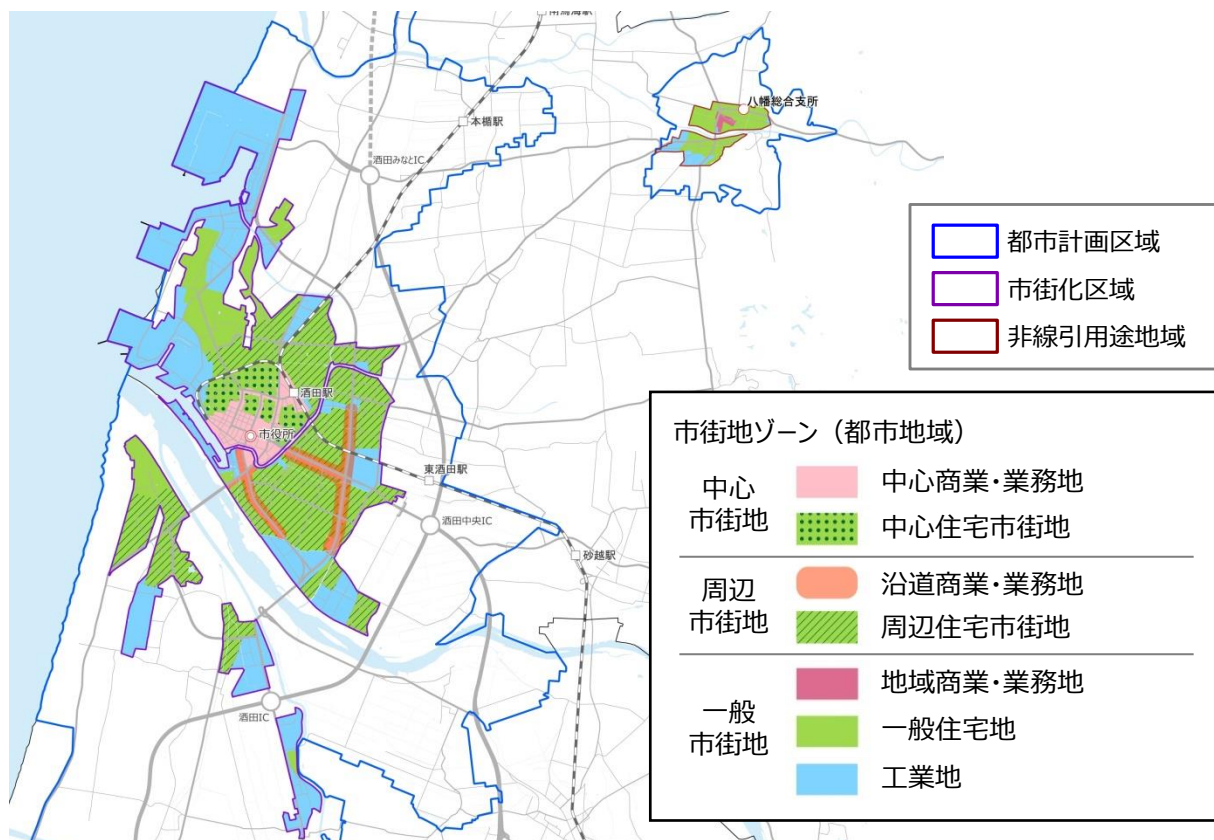
## (2) 土地利用の方針

将来都市構造を構成する市街地ゾーン（都市地域）、田園共生ゾーン（農山村地域）、自然環境保全ゾーン（自然維持地域）についての土地利用の方針を定めます。

### ①市街地ゾーン（都市地域）

市街地ゾーン（都市地域）内の土地利用を7種類に区分して配置します。

土地利用の区分	区分の説明
<b>中心市街地</b>	新井田川・JR羽越本線・JR貨物臨港線・酒田港・国道112号・県道吹浦酒田線に囲まれたエリア
<b>中心商業・業務地</b>	中心市街地内の商業地域等を含む中町周辺地区と酒田駅周辺地区、酒田港本港・山居倉庫周辺地区
<b>中心住宅市街地</b>	中心市街地内の商業・業務地、工業地を除いた住宅系市街地
<b>周辺市街地</b>	中心市街地の周辺に位置し、主に土地区画整理事業 <sup>※</sup> や開発行為 <sup>※</sup> 等により整備されたエリア
<b>沿道商業・業務地</b>	主な幹線道路の沿道の商業地域等
<b>周辺住宅市街地</b>	周辺市街地内の沿道商業・業務地、工業地を除いた住宅系市街地
<b>一般市街地</b>	市街地内の中心市街地及び周辺市街地を除いたエリア
<b>地域商業・業務地</b>	八幡地域の商業・業務系市街地
<b>一般住宅地</b>	中心市街地、周辺市街地、地域商業・業務地、工業地を除いた住宅系市街地
<b>工業地</b>	工業系用途地域 <sup>※</sup>



### 1) 中心市街地（中心拠点）

これまで形成してきた「コンパクト」な市街地を維持するために、中心市街地（中心拠点）では、都市機能<sup>※</sup>や居住の適切な配置を図ります。

#### 1-1) 中心商業・業務地

##### ● 酒田駅周辺地区及び中町周辺地区等における都市機能<sup>※</sup>の維持・充実を図ります

市内各所及び広域からアクセス<sup>※</sup>しやすい交通結節機能や、行政・医療・商業等の高次都市機能<sup>※</sup>、観光・交流機能が集積している既成の市街地を有効に活用していくとともに、酒田駅周辺地区や中町周辺地区等を含むエリアにおける、都市機能<sup>※</sup>の維持・充実を図ります。

都市機能<sup>※</sup>の維持・充実に向けた拠点整備を図る上で、学校統合等により発生する大規模な未利用空間の有効活用を図ります。また、そのために必要な都市計画（用途地域<sup>※</sup>など）の見直し・指定を検討します。

##### ● 中心市街地内の多様な拠点間の連携強化を図ります

コンパクトで快適・便利な市街地の形成に向けて、中心市街地内の「酒田駅周辺地区」「中町周辺地区」「酒田港本港・山居倉庫周辺地区」「日和山周辺地区」などの多様な拠点間の連携を強化し、まち全体の魅力や回遊性の向上を図ります。

#### 【拠 点】

##### ■ 酒田駅周辺地区（広域的都市機能拠点）

酒田駅周辺地区は、鉄道や路線バスの交通結節点であり、市内各所や周辺地域から多くの市民・来訪者が集まる場所となっています。鉄道を利用して本市を訪れる方々が酒田のイメージを最初に形づくる「都市の顔」としての重要性が更に高まっており、景観や利便性について向上を図っていく必要があります。また、低・未利用地を有効活用し、にぎわい交流機能・教育文化機能・交通結節機能・まちなか居住機能などの集積を図る地区として位置付け、機能の強化などを含めた酒田駅周辺地区の再整備を進めます。



##### ■ 中町周辺地区（広域的都市機能拠点）

中町周辺地区は、商業をはじめ金融、医療、行政等の機能が集積するとともに、近接する酒田港本港・山居倉庫周辺地区や日和山周辺地区などの観光・交流拠点と一体となり、多くの人を訪れる広域的都市機能拠点です。



商業機能・医療機能・金融機能・公共公益機能などの集積を図る地区として位置付け、既存の都市機能<sup>\*</sup>や低・未利用地を有効活用し、酒田駅周辺地区との連携強化を図りながら、中町周辺地区の機能の再整備・充実を進めます。

#### ■酒田港本港・山居倉庫周辺地区（観光・交流拠点）

酒田港本港地区は、海鮮市場やみなと市場、海洋センター、定期船「とびしま」の発着所が立地する観光・交流拠点であり、「みなとオアシス酒田」に認定されています。

山居倉庫周辺地区は、歴史・観光資源や観光物産館、歴史資料館が集積する観光拠点であるとともに、ケヤキ並木や新井田川と一体となった酒田らしい景観を形成しています。

これら酒田港本港地区と山居倉庫周辺地区の隣接した観光・交流拠点の機能を有効に活用して、連携を強化するとともに、にぎわい・親水機能を生み出す土地利用を進めます。

また、商業高校跡地周辺は、山居倉庫に隣接し、空路・幹線道路からの市街地への玄関口ともいうべき位置にあることから、周辺一体の魅力向上、観光交流機能向上に資する土地利用を進めます。



#### ■日和山周辺地区（観光・交流拠点）

日和山周辺地区は、港の繁栄の歴史を示す多くの遺物が点在する日和山公園、明治期の建設といわれる建築遺産「旧割烹小幡」、酒田市唯一の木造洋風建築である「旧白崎医院」などが立地する観光拠点です。

これらの歴史・観光資源等を活用し、隣接する酒田港本港地区や日吉町の料亭街と一体となった土地利用を進めます。



### 1-2) 中心住宅市街地

#### ● 中心市街地の特徴・強みを活かし、幅広い世代に選ばれる居住環境の形成を進めます

中心市街地内の住宅地は、各拠点とのアクセス<sup>\*</sup>のしやすさに加え、防災上安全なエリアが多く、都市基盤<sup>\*</sup>や公共交通が充実していること、歴史・文化・観光資源が多く存在しているといった特徴・強みを備えています。それらを最大限活かして、若者から高齢者まで幅広い世代に選択してもらえる居住環境の形成を進めます。



### ● 中心市街地において、歩いて暮らせる居住環境の形成を進めます

中心市街地は、将来的に高まる高齢者ニーズに加え、都市的な生活や歴史・文化を感じられる生活空間を求める幅広い世代に対応した都市環境を形成するために、生活サービス<sup>\*</sup>の充実・維持を図り、中心住宅市街地及びその周辺の住宅市街地の居住者の生活を支える場として位置付けます。また、日本海総合病院周辺の医療・交流拠点へのアクセス<sup>\*</sup>性向上を図ることで、歩いて暮らせる居住環境の形成を進めます。

### ● 低・未利用地を有効活用して、生活空間としての中心市街地の再整備を図ります

中心市街地内の住宅地では、人口減少が深刻であり、間口の狭い敷地条件などにより建替えや新規開発が進まないことなどから、空き家・空き地が多く発生しています。中心市街地内の居住人口の維持を目指して、公共・民間を問わず低・未利用地の有効活用に努め、生活空間としての中心市街地の再整備を図ります。

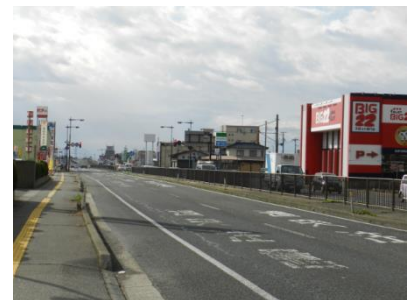
## 2) 周辺市街地

中心市街地を取り囲む周辺市街地では、人口拡大期に積極的かつ戦略的な土地区画整理事業<sup>\*</sup>等を展開することで、良好な都市基盤<sup>\*</sup>の整備と無秩序な郊外開発の抑制を図っており、引き続きその良好な商業・業務・居住環境の維持・保全を図ります。

### 2-1) 沿道商業・業務地

#### ● 市街地部の沿道は、周辺の住環境に配慮しつつ、生活利便性を支える空間を維持します

市街地部の沿道については、生活利便性を支える商業機能や職住近接した業務機能などの立地が行われる地区として位置付け、背後の住宅地の住環境を保護しつつ、地域の活気を感じさせる便利で快適な空間の維持に努めます。



## 2-2) 周辺住宅市街地

## ● 沿道商業・業務地と一体となった便利で快適な居住環境を維持・保全します

主に土地区画整理事業<sup>\*</sup>や開発行為<sup>\*</sup>により整備された良好な都市基盤<sup>\*</sup>を備え、沿道商業・業務地と一体となった便利で快適な居住環境が形成されていることから、その維持・保全を図ります。

一方、将来的には、周辺住宅市街地においても人口減少は避けられないことに加え、高齢者人口の増加（高齢者世帯、独居高齢者等の増加）が見込まれています。空き家・空き地の適正な管理や、地域のコミュニティ<sup>\*</sup>活動の促進、市街地内の移動手段の確保などにより、良好な居住環境の維持・保全に努めます。



## 【拠 点】

## ■ 日本海総合病院周辺地区（広域的都市機能拠点）

日本海総合病院周辺地区は、地域の中核病院や市内最大規模の商業施設が立地する医療・交流拠点として、その多様かつ高次の機能集積を効果的に活用するために、主要拠点連携軸による中心市街地との連携・役割分担を図り、市民の多様なニーズに対応できる都市環境の形成を進めます。



## ■ 東北公益文科大学周辺地区（学術拠点）

庄内唯一の4年制大学である東北公益文科大学が持つ学術・研究機能及び飯森山周辺に集積する文化・景観・観光機能を効果的に活用するために、緑豊かなゆとりある都市環境の保全・継承や、中心市街地との連携強化を図ります。



## ■ (仮) 総合防災センター周辺地区（防災拠点）

酒田中央インターチェンジと市街地の間には、各消防分署や日本海総合病院との連携の取りやすさや広域消防に必要なアクセス<sup>\*</sup>性のよさという立地条件を活かして、消防本署を中心とした安全安心な防災拠点の形成を進めます。



### 3) 一般市街地

#### 3-1) 地域商業・業務地

##### ● 八幡地域の身近な生活を支える都市機能<sup>※</sup>の維持を図ります

主要な商業・業務機能としては、国道 344 号と県道升田観音寺線との交差点付近や観音寺地区を中心に集積しており、鳥海八幡中学校付近の国道 345 号沿いには沿道型サービスが集積しています。これらにより八幡地域の身近な生活を支える空間が形成されていることから、その維持を図ります。

#### 【拠 点】

##### ■ 八幡総合支所周辺地区（地域生活拠点）

八幡総合支所周辺には、行政機能や商業施設（最寄り品等）、医療施設、金融機関、交通結節機能などが一定程度集積しているとともに、中心市街地への交通アクセス<sup>※</sup>の結節点にもなっており、身近な生活を支える地域生活拠点の役割を担っています。

今後も引き続き、周辺の住宅地や農村集落、中山間地域<sup>※</sup>内集落の生活を支えるために、必要な都市機能<sup>※</sup>の維持を図ります。



#### 3-2) 一般住宅地

##### ● 住宅以外の施設との共存に配慮しながら、良好な居住環境の維持を図ります

住環境への影響が大きい用途及び形態の建物の立地を抑制し、日常生活に必要な最寄り品等を扱う商業施設や公共施設等の住宅以外の施設との共存に配慮しながら、良好な居住環境の維持を図ります。

八幡地域については、鳥海山の豊かな自然に恵まれた魅力的で良好な住環境の維持を図るとともに、農地と宅地の調和や農地の適正な保全を図ります。



##### ● まとまった農地が存在するような地域については、都市計画の見直しを検討します

住居系の用途地域<sup>※</sup>が指定された区域の中で都市的整備がなされておらず、まとまった農地が存在するような地域については、地域住民等と協議しながら都市計画（区域区分<sup>※</sup>、用途地域<sup>※</sup>など）の見直しを検討します。

## 3-3) 工業地

## ● 本市の優位性・活力源となる機能を活かして、活気ある産業活動の環境整備を図ります

高速道路・港湾・空港・鉄道の結節点としての交通利便性等の優位性や、既存の様々な産業集積や新たな産業立地の動き等の活力源を活かして、地区の特性にあわせた工業・流通系の土地利用を進めます。

工場等の撤退など土地利用の転換が進んでいるエリアでは、工場・倉庫と集合住宅が混在するなど、本来あるべき工場等の生産性の支障になることや、居住環境の悪化が懸念されることから、都市計画（用途地域\*、地区計画\*等）の見直し・指定を検討します。

八幡地域の工場等は、国道 344 号以南及び国道 345 号以西の地区に集積しており、今後も引き続き無秩序な広がりを防ぎながら、現状の機能維持を図ります。

## 【拠 点】

## ■ 酒田臨海工業団地、酒田港北港、大浜臨海工業団地

（産業・物流拠点）

古くから酒田の発展を支えてきた酒田港は、山形県唯一の重要港湾、国際貿易港として重要な役割を果たすとともに、広域的なリサイクル物流に対応したネットワークの拠点としての役割を担っています。「酒田港」の産業機能及び物流機能の優位性を活かし、酒田港周辺も含めた工業・流通系の土地利用を進めます。



写真提供：山形県港湾事務所

## ■ 京田西工業団地、川南工業団地（産業・物流拠点）

高速道路、空港、港湾への交通アクセス\*に優れている優位性を活かして、工業・流通系の土地利用を進めます。



### ② 田園共生ゾーン（農山村地域）

#### ● 農山村集落の維持、振興に配慮した土地利用に努めます

農山村集落の人口減少・高齢化傾向が続く中で、営農基盤の維持・充実や農業振興を図るとともに、各地域独自の歴史・文化、伝統の継承や庄内地方の特色でもある庄内平野と屋敷林の保全を図るために、農山村集落の維持、振興に配慮した土地利用に努めます。



#### ● 市街地を取り囲む田園は、乱開発を防ぎ、保全を図ります

市街地を取り囲む田園は、砂防林とともに本市の緑の骨格を成すものであり、乱開発を防ぎ、保全を図ります。



### ③ 自然環境保全ゾーン（自然維持地域）

#### ● 緑と水の空間となっている自然環境の適正な維持及び保全を図ります

海岸沿いに南北の緑のラインを形づくっているクロマツ林は、市街地を取り囲む田園とともに本市の緑の骨格を成すものです。また、最上川、新井田川、荒瀬川等は本市の重要な緑と水の空間となっています。これらの自然環境は適正な維持及び保全を図ります。



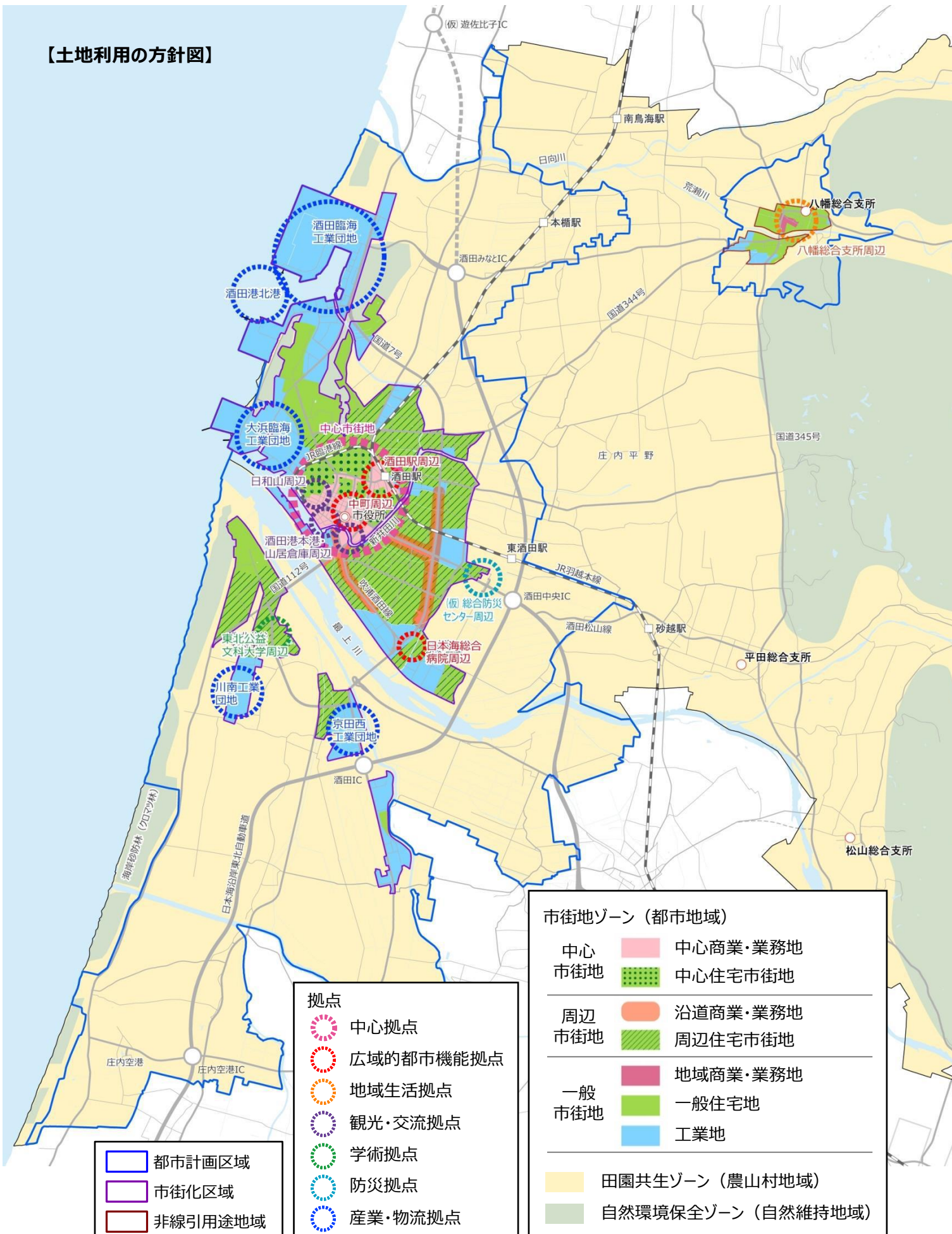
#### ● 市街地近郊等における自然環境の保全に努め、市民の親水・レクリエーション空間としての活用も図ります

市街地内や市街地近郊の自然環境は、その保全に努めるとともに、市民が気軽に自然とふれあえる親水空間・レクリエーション空間としての活用も図ります。

また、地域の特色を活かした交流促進の取り組みや、再生可能エネルギー資源の利活用にあたっては、自然環境との調和に努めます。



【土地利用の方針図】



- 都市計画区域
- 市街化区域
- 非線引用途地域

- 拠点**
- 中心拠点
  - 広域的都市機能拠点
  - 地域生活拠点
  - 観光・交流拠点
  - 学術拠点
  - 防災拠点
  - 産業・物流拠点

- 市街地ゾーン（都市地域）**
- 中心商業・業務地
  - 中心住宅市街地
  - 沿道商業・業務地
  - 周辺住宅市街地
  - 地域商業・業務地
  - 一般住宅地
  - 工業地
- 田園共生ゾーン（農山村地域）**
- 田園共生ゾーン（農山村地域）
  - 自然環境保全ゾーン（自然維持地域）

### 8-2 交通体系の方針

#### (1) 交通体系の基本的な考え方

##### 道路・地域公共交通による都市軸（ネットワーク）の形成

道路ネットワーク及び公共交通ネットワーク\*により、「広域連携軸」「地域間連携軸」「主要拠点連携軸」といった将来都市構造上の都市軸（ネットワーク）の形成を進めます。

##### 他地域との交流促進、産業、観光振興を進める上で重要な役割を担う広域交通ネットワーク\*と拠点の整備・充実

本市には、酒田港、酒田駅、庄内空港、日本海沿岸東北自動車道、新庄酒田道路など陸、海、空の広域的な交通拠点が集中しています。これらの広域交通ネットワーク\*と拠点は、他地域との交流を促進し、産業や観光の振興を進める上から大変重要な役割を担うものであり、一層の整備・充実に努めます。

##### 市内の各地域生活拠点間等をつなぐ地域間交通ネットワーク\*の維持・強化

市内の各地域生活拠点（八幡・松山・平田）と中心市街地等との間をつなぐ地域間交通ネットワーク\*は、地域住民の日常生活において重要な役割を担っていることから、その利便性及びアクセス\*機能の維持・強化を図ります。

##### 市街地内の拠点間をつなぎ、安全で快適な交通ネットワーク\*の形成

中心市街地をはじめとする市街地内の各拠点を結ぶアクセス\*機能の強化を図ります。さらには将来の交通量や周辺の土地利用の状況、災害時の緊急輸送や延焼遮断等の防災機能などを勘案して、安全で快適な交通体系の確保を図ります。市街地内の道路は、市民生活に密着した生活空間、交流空間としての機能に着目し、人と車が共存できる、安全で歩きやすい道路として整備を図ります。

##### 事業進捗や社会情勢等の変化を踏まえた都市計画道路\*のあり方を検討

都市計画道路\*は、長期間にわたり未着手となっている区間等が存在するほか、社会情勢の変化等に伴い都市計画決定当初に予定していた道路の機能や役割そのものが変化している路線もあることから、今後の整備のあり方を検討します。

## (2) 交通体系の方針

### ① 都市軸（ネットワーク）を構成する道路機能及び地域公共交通

将来都市構造の構成要素である都市軸（ネットワーク）について、道路機能及び地域公共交通に分類し、その役割・関連性を次のとおり位置付けます。



②道路機能

1) 道路ネットワークの維持・充実

- 広域・地域間・主要拠点間の連携及び地区内交通から構成される道路ネットワークの維持・充実を図ります

広域交流・都市間交流の活性化や経済活動の更なる向上、利便性の高い暮らしの確保に向けて、「広域連携軸」となる高規格幹線道路\*、「地域間連携軸」となる主要幹線道路、「主要拠点連携軸」となる都市幹線道路の整備に加え、市民生活に身近な「地区内交通」は補助幹線道路などの整備を推進し、道路ネットワークの維持・充実を図ります。

都市軸	構成する道路機能	主な路線名
広域連携軸	高規格幹線道路* 主要幹線道路	<ul style="list-style-type: none"> <li>・日本海沿岸東北自動車道：(都)酒田遊佐線</li> <li>・新庄酒田道路</li> <li>・国道7号：(都)宮海広野線</li> <li>・国道47号：(都)酒田余目線</li> <li>・国道112号：(都)豊里十里塚線</li> </ul>
地域間連携軸	主要幹線道路 都市幹線道路	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国道344号：(都)市条線、(都)小泉常禅寺線</li> <li>・国道345号：(都)寺田芹田線</li> <li>・主要地方道酒田松山線：(都)本町東大町線 など</li> </ul>
主要拠点 連携軸	主要幹線道路 都市幹線道路	<ul style="list-style-type: none"> <li>・主要地方道酒田港線：(都)本町東大町線</li> <li>・一般県道吹浦酒田線：(都)豊里十里塚線 など</li> </ul>
地区内交通	都市幹線道路 補助幹線道路 その他区画道路等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・その他道路</li> </ul>

2) 道路機能別の整備方針

■ 高規格幹線道路

地域間の交流や連携が重要度を増す中で、本市の都市活動の基幹となる情報・物資の広域的な連携の強化を図る上で重要な「広域連携軸」を形成する高規格幹線道路\*は、日本海沿岸東北自動車道や新庄酒田道路の早期整備に向けて取り組めます。



■ 主要幹線道路

一般国道や主要地方道等の比較的距離の長い交通を分担する主要幹線道路については、市域を超える周辺都市との広域的な交通需要への対応や、市内の各地域生活拠点（八幡・松山・平田）と中心拠点等との間をつなぐ「地域間連携軸」の形成を図ります。



また、災害時の緊急輸送道路<sup>\*</sup>や市街地における火災時の延焼遮断帯等としての機能の確保を図ります。

### ■都市幹線道路

都市の骨格を形成する都市幹線道路については、都市拠点への接続性を高め、利便性の高い道路網の形成を図るとともに、高規格幹線道路<sup>\*</sup>及び主要幹線道路との接続性の向上を図ります。

市街地内においては、「主要拠点連携軸」の形成に向けて、「酒田駅周辺地区」「中町周辺地区」「日本海総合病院周辺地区」などの主要拠点へのアクセス<sup>\*</sup>機能の向上を図ります。また、コンパクトで快適・便利な市街地の形成に向けて、「中町周辺地区」「酒田駅周辺地区」「酒田港本港・山居倉庫周辺地区」「日和山周辺地区」などの多様な拠点間の連携を強化し、まち全体の魅力や回遊性の向上を図ります。

さらに、酒田港、庄内空港、高速道路、地域高規格道路、酒田駅などの広域交通拠点と市街地を結ぶアクセス<sup>\*</sup>道路や中心市街地、「東北公益文科大学周辺地区」、「川南工業団地」及び「京田西工業団地」などの拠点を相互に結ぶネットワーク道路の整備、充実を図ります。



### ■補助幹線道路

地区内の交通需要に対応するため、主要幹線道路又は都市幹線道路と区画道路とを連絡し、主要な公共公益施設への接続性の向上を図ります。

また、観光客や外国人など他の地域から訪れる方々にもわかりやすいロードサインを検討するなど誰もが安全、快適に移動ができる空間としての整備に努めます。



### ■その他区画道路等

区画道路のうち商店街や住宅街の主要な区画道路については、交通機能の他に、市民の生活空間、交流空間としての機能を合わせ持っており、誰もが安心して歩けるユニバーサルデザイン<sup>\*</sup>の歩行空間、人と車が共存できるコミュニティ道路<sup>\*</sup>の実現に努めます。

中心市街地内の安全で快適かつ歩いても楽しい歩行空間形成に向けて、引き続き、「中町周辺地区」「酒田駅周辺地区」「酒田港本港・山居倉庫周辺地区」「日和山周辺地区」などの様々な拠点間の連携を強化するために、歩行者空間の整備に努めます。

安全で快適な交通環境と市民生活の利便性の向上を目指し、市道の新設や狭小幅員道路の改良並びに側溝整備等の事業を進めます。



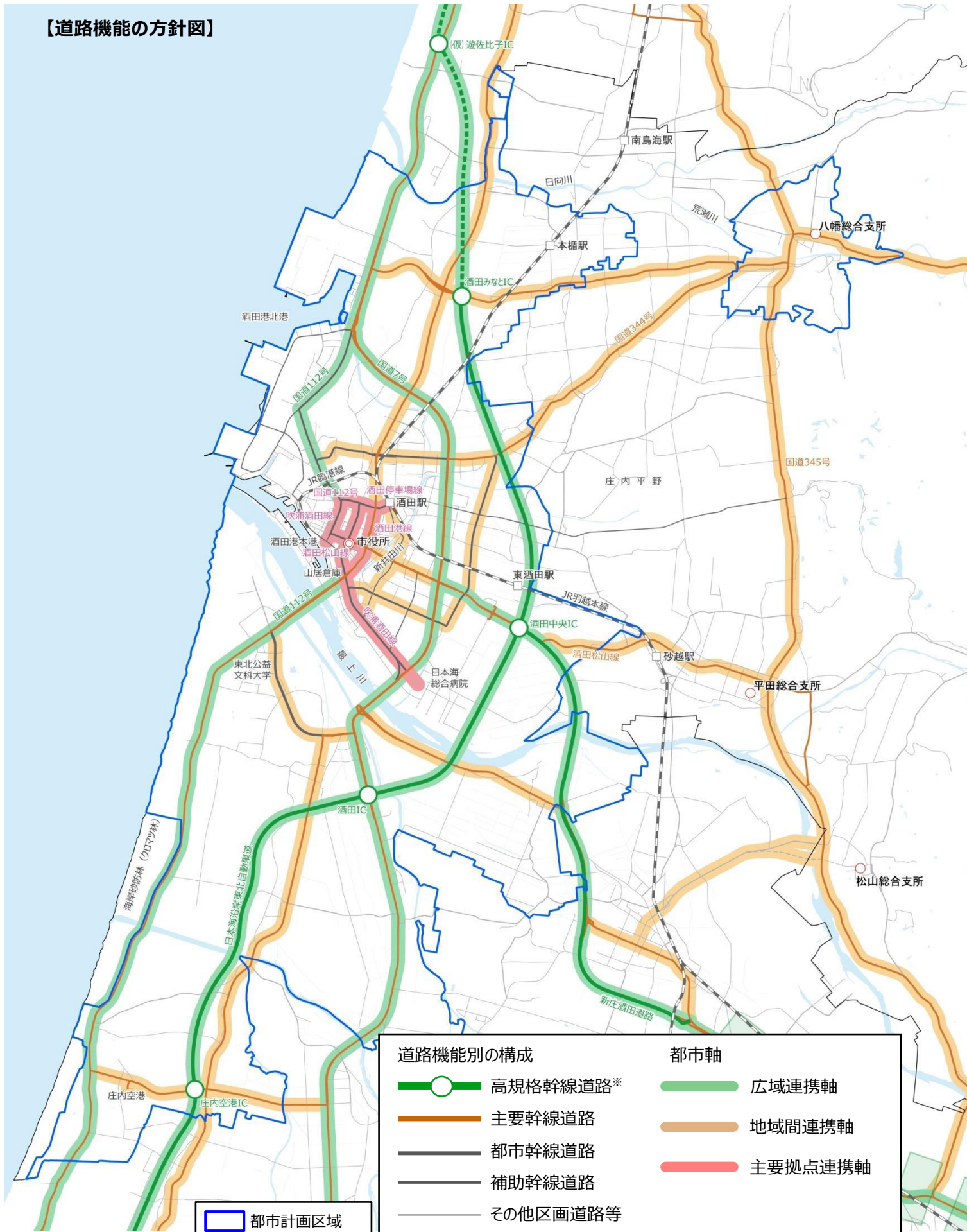
また、小学校周辺等における歩道整備などのハード対策や速度規制などのソフト対策を組み合わせることにより通学路等における安全・安心の確保に努めます。

### 3) 長期未着手都市計画道路<sup>※</sup>等の整備促進と適正な見直し

本市では、酒田都市計画道路<sup>※</sup>44 路線（延長 122,690m）、八幡都市計画道路<sup>※</sup>7 路線（延長 8,090m）を都市計画決定しており、順次整備を進めています（酒田都市計画道路<sup>※</sup>で整備率は 59.28%、八幡都市計画道路<sup>※</sup>で整備率は 55.9%）。今後は、都市軸の形成に向けて、現在事業中の路線（(都)豊里十里塚線等）や今後の事業化を予定している路線（(都)本町東大町線等）の整備に取り組みます。

一方、長期間にわたり未着手となっている区間等が存在するほか、人口減少・少子高齢化等の社会情勢の変化等に伴い都市計画決定当初に予定していた道路の機能や役割そのものが変化している路線もあります。このため、道路網としての交通機能、空間機能（都市環境、都市防災）、市街地形成機能などの視点から、路線ごとの役割や段階構成を明確にするとともに、道路整備にかかる費用とその効果、地域の要望等を総合的に勘案しながら、都市計画道路<sup>※</sup>の見直しを進めます。

【道路機能の方針図】



③地域公共交通

1) 鉄道とバスなどが連携した公共交通ネットワークの構築

● 交通体系全体の利便性向上を図る公共交通ネットワークを構築します

将来都市構造の都市軸の形成や人口減少・少子高齢社会における移動手段の確保に向けて、「酒田市地域公共交通網形成計画<sup>※</sup>」と連携しながら、市内の鉄道・バスなどの各交通モード<sup>※</sup>の役割分担を明確にし、それらが酒田駅等で結節した公共交通ネットワーク<sup>※</sup>の再構築を図ります。

地域公共交通の階層としては、酒田駅を起点に市内外をつなぐ「広域幹線交通」、地域間をつなぐ「地域間幹線交通」、主要拠点間をつなぐ「主要拠点間交通」、市街地内及び地域内の移動を確保する「地域内交通」をそれぞれ位置付けます。また、定時定路線型の乗合交通を導入できない地域については、タクシーを柔軟かつ弾力的に活用した交通サービスを検討します。

庄内北部定住自立圏において、圏域内の住民の日常生活の利便性の向上及び交流人口の拡大を図るため、新たな地域公共交通の導入の検討を進めます。

都市軸	地域公共交通の階層	交通モード <sup>※</sup>
広域連携軸	広域幹線交通	鉄道（JR 羽越本線・JR 陸羽西線）
		路線バス ・酒田鶴岡線、酒田湯野浜線
地域間連携軸	地域間幹線交通	路線バス ・余目線、観音寺線、山寺川先線、十里塚古湊線
		離島航路（定期船「とびしま」）
主要拠点連携軸	主要拠点間交通 （酒田駅～中町～日本海総合病院）	路線バス ・多くの路線が乗り入れる基幹公共交通（日 30 本以上の運行頻度）
地区内交通	市内循環交通	市営バス（コミュニティバス <sup>※</sup> ） ・るんるんバス（市内循環線、酒田駅大学線、海鮮市場かんぼ線、古湊砂越駅線）
		市営バス（コミュニティバス <sup>※</sup> ） ・ぐるっとバス（八幡地域運行）、平田ワンコインバス（平田地域運行）
	乗合タクシー <sup>※</sup> （デマンドタクシー）	
	タクシー活用 など	



## 2) 地域公共交通階層別の整備方針

### ■ 広域幹線交通

酒田駅を起点に市内外をつなぐ鉄道・路線バス等の広域幹線交通は、鉄道の高品質サービス（定時性・速達性・快適性）の維持・確保と、路線バスの一定頻度・運行本数の維持・確保を図ります。



### ■ 地域間幹線交通

各地域と市街地をつなぐ交通として、広域幹線交通に次ぐサービス水準や主要拠点へのアクセス<sup>\*</sup>性の維持・確保を図ります。



### ■ 主要拠点間交通

主要拠点間は、多くの路線バスが乗り入れる基幹公共交通（日 30 本以上の運行頻度）となっていますが、地域公共交通網を見直し・再編し、主要拠点間の更なる利便性向上を図ります。

### ■ 市内循環交通

市街地内における利便性の高い生活交通の確保に向けて、中心市街地及び周辺市街地内の住宅地や主要拠点、商業施設、医療施設などを循環する市内循環交通の維持・充実を図ります。



### ■ 地域内交通

「ぐるっとバス（八幡地域運行）」「平田ワンコインバス（平田地域運行）」「乗合タクシー<sup>\*</sup>（デマンドタクシー）」などの地域内交通により、各集落から地域生活拠点や主要拠点への移動手段を確保し、日常生活で最低限必要なサービスの維持・確保を図ります。



## 3) 地域公共交通網の再編

本市における地域公共交通の全体を見渡し、中心部・郊外部・中山間部の各エリアにより異なる課題・問題点を捉え、効率的かつ効果的な地域公共交通に再構築するため、地域公共交通全体の路線再編が必要となっています。そうした背景を踏まえ、利用者にとってより利用しやすい交通環境を構築するとともに、将来都市構造上の都市軸形成を実現するために、地域公共交通網の再編を図ります。

### ④交通拠点

#### ●国際物流拠点「酒田港」に向けて、施設整備や機能充実を進めます

山形県唯一の国際貿易港である酒田港については、国際物流拠点「酒田港」に向けて、国際ターミナルの有効活用や岸壁延伸をはじめとする施設整備、機能拡充を進めます。



写真提供：国土交通省東北地方整備局  
酒田港湾事務所（平成 29 年撮影）

#### ●酒田駅前の交通結節機能の強化を図ります

酒田駅は、鉄道・バスの結節点であり、利便性向上と機能強化のため、酒田駅周辺のバス停の集約を図り、安全で快適にバスを待つことができる環境づくりを進めます。また、駅西口及び東口の駅前広場と駐輪場の整備を進めます。また、多くの市民による酒田駅周辺地区への来街機会を創出し、当該地区の活性化に資することを旨として、駐車場の整備を進めます。

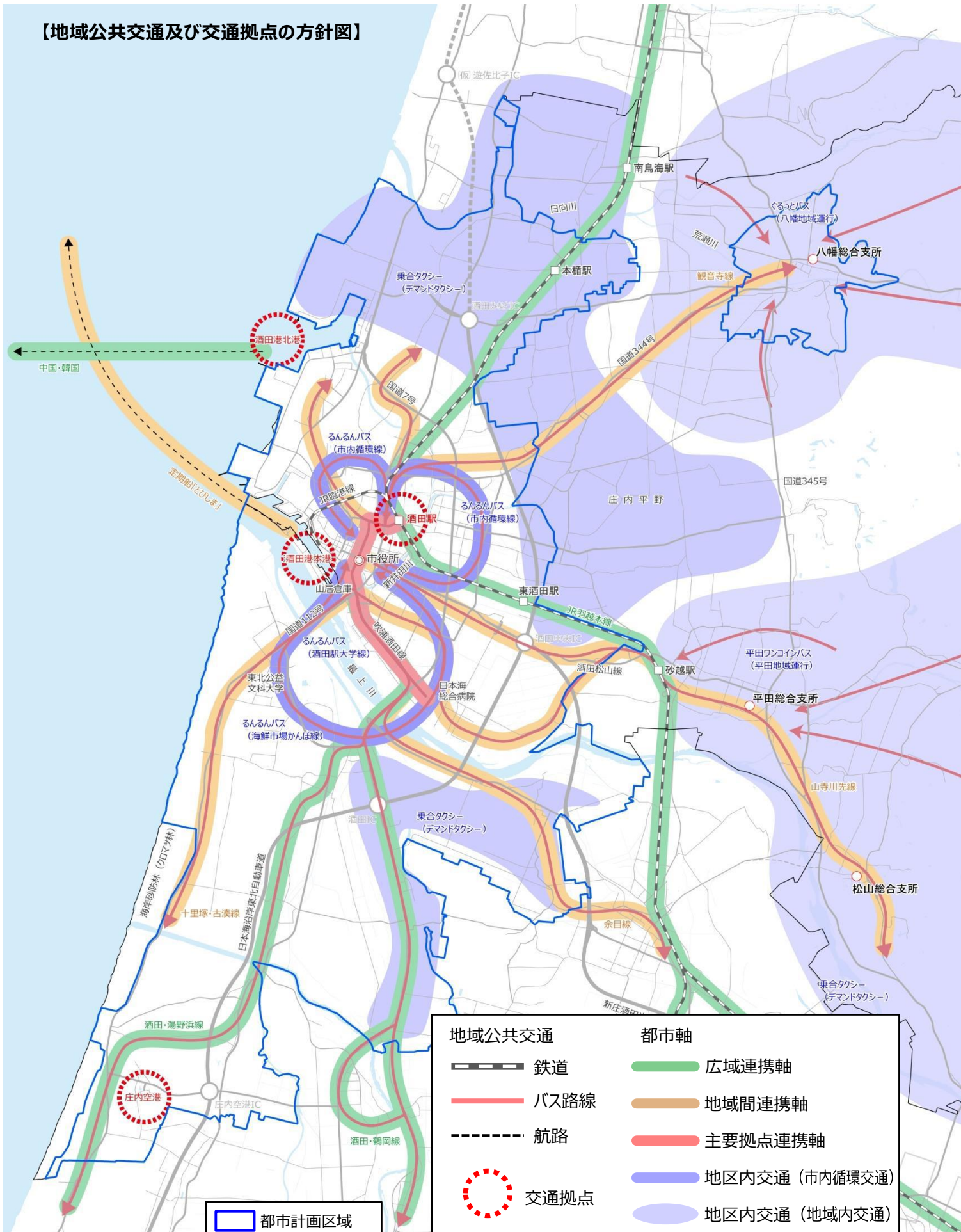


#### ●庄内空港の路線拡充や二次交通の充実に努めます

庄内空港については、平成 18（2006）年に東京線が 1 日 4 便就航になり、機体の中型化など利便性向上が図られています。引き続き 5 便化や路線の拡充、滑走路の延長、格安航空会社（LCC）の定期便就航、空港からの二次交通の充実などに努めます。



【地域公共交通及び交通拠点の方針図】



## 8-3 景観の方針

### (1) 景観の基本的な考え方

**自然、歴史・文化、市街地景観といった多様な景観資源から構成される「酒田らしい景観」の維持・保全**

最上川が日本海に出合い、美しい庄内砂丘とクロマツ林、庄内平野の美田や出羽富士といわれる鳥海山の眺望など、酒田には豊かな自然と、港町、米どころとしての歴史や文化があり、これらが酒田のまちのイメージの骨格を形づくっています。

酒田らしい景観は、これらの自然、歴史、文化の上に多くの市民の幾世代にもわたる努力が加わって創られていくものという前提に立ち、景観形成やその保全に努めます。また、優れた眺望景観の維持・保全を図ります。

#### 【景観構成と景観資源】

景観構成	主な景観資源			
	酒田地域	八幡地域	松山地域	平田地域
<b>自然景観</b>	飛島、庄内砂丘、クロマツ林、光ヶ丘公園、万里の松原、最上川、新井田川など	八森自然公園、舞鶴公園、荒瀬川、大沢地区の青沢峡、日向地区の鶴間池、玉簾の滝、湯ノ台温泉など	最上川県立自然公園、庄内平野が一望できる眺海の森、横根山、徳田山地区など	平野部からの鳥海山の眺望、集落の屋敷林、中山間地域 <sup>*</sup> の里山景観、山林保全地域の胎蔵山、経ヶ蔵山、十二滝など
<b>歴史的、文化的景観</b>	山居倉庫周辺地区、飯森山周辺地区、日吉町料亭街周辺地区、日和山公園周辺地区、寺町地区など	八森遺跡、堂の前遺跡など	松山城大手門、總光寺、白壁が続く歴史を感じさせるまちなみなど	砂越城址公園、旧阿部家など
<b>市街地景観</b>	港、河川、主要幹線道路沿線、住宅地			

**景観形成に向けた総合的な取り組み**

多様な景観資源を活かしながら、市内のどの場所においてもこれまで以上に美しく、市内各地区の特性に応じた快適で個性のある景観の形成を図ります。そのために、市全域を計画区域とした「酒田市景観計画<sup>\*</sup>」と連携しながら、酒田らしい景観の形成・保全に向けた総合的な施策や事業を積極的に進めます。

**市民、事業者、行政が共に創り、守る「美しいまち酒田」**

美しいまちは、一朝一夕に作られるものではなく、長い年月にわたる人々の努力の積み重ねにより生み出されるものです。

酒田の自然、歴史、文化を踏まえて、市民、事業者、行政が共に創り、守る「美しいまち酒田」に向けて、全市民が共有できる景観づくりを進めます。

## (2) 景観の方針

### ① 自然景観

#### ● 鳥海山・日本海・最上川・庄内平野など酒田を特徴づける自然景観の保全を図ります

北に鳥海山、西に日本海と飛島、東には庄内平野や出羽丘陵が広がり、その中を最上川が日本海に流れる姿は酒田を特徴づける景観であり、庄内砂丘とクロマツ林、緑の美田と屋敷林などが、さらにそのイメージを豊かにしてきました。地域の恵まれた自然景観として、これからも、より良い形で未来へ残していかなければならないものです。特に田園地帯から望む鳥海山の眺望景観は、屋敷林が点在する開放的な田園景観と調和した美しい景観を形成しており、これらの自然景観の保全を図ります。



### ② 歴史的、文化的景観

#### ● 酒田を象徴する歴史的、文化的景観資源を活かした景観づくりを進めます

本市には、港町としての長い歴史を背景とし、酒田らしさが醸成され町人文化を感じさせる地区、農村部の郷愁を感じさせる地区などがあります。それぞれの地区における歴史的な建造物や文化などは、市民の貴重な財産であり、その保全を図ると共に、周辺地区も含めて、歴史的、文化的景観を大切にしたい景観づくりを進めます。



### ③ 市街地景観

#### ● まちの雰囲気大切に、周辺景観と調和した市街地景観の形成を進めます

港、河川、国道7号など主要幹線道路沿線、計画的に開発された住宅地などの市街地で良好な景観づくりを行うことにより、良好な住環境の創出やまちへの愛着、誇りが生まれます。それぞれの地域の特性を活かし、建築物、工作物に加え、車道、歩道、街路樹などの道路空間、屋外広告物をはじめ、まちなみを構成する施設を一体的に捉え、周辺との調和を図った市街地景観の形成を進めます。また、都市計画道路\*の整備にあたっては、電線地中化を積極的に進めます。



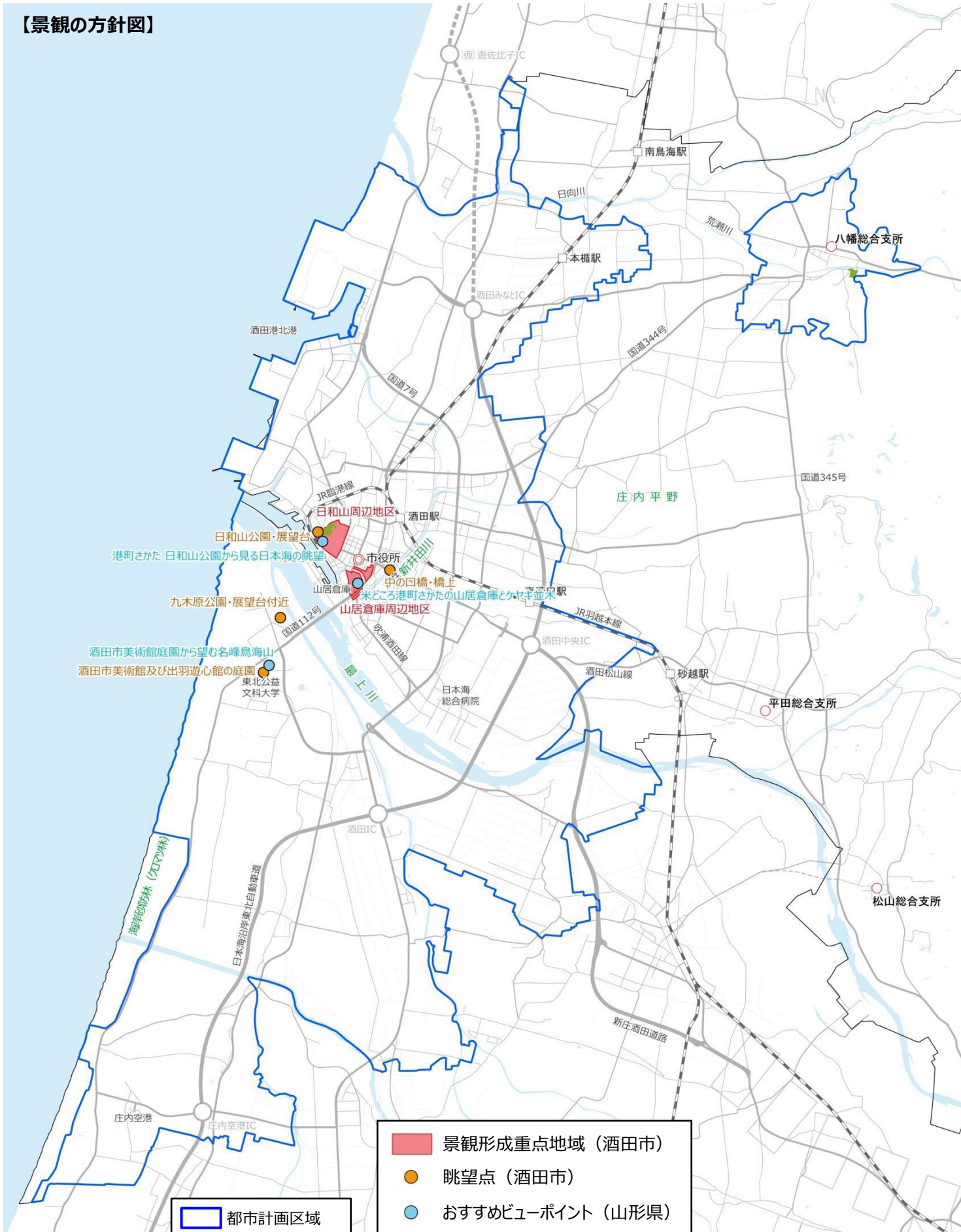
### ④協働による景観づくり

#### ●市民、事業者、行政が共に景観づくりを進めます

良好な景観形成を進めるためには、市民、事業者、行政が具体的な景観のイメージを共有し、その具現化を目指して努力して行くことが大切です。このため、それぞれが役割分担をしながら地域の特性を活かした景観づくりを進めます。



【景観の方針図】



## 8-4 緑と水の方針

### (1) 緑と水の基本的な考え方

#### 酒田のまちの雰囲気 形づくっている緑と水の 空間の維持

市民一人ひとりが愛着と親しみの持てる都市づくりを進めるために、緑と水は欠かせないものです。豊かな緑と清浄な水は、まちの中に溶け込み、まち全体を安らぎと落ち着きのある雰囲気にします。

本市には、酒田港、最上川、新井田川、荒瀬川、飯森山周辺、日本海と海岸砂防林、日和山公園と山王森、光ヶ丘公園、八森自然公園、玉簾の滝など豊富な緑と水が存在し、これらが酒田のまちの雰囲気を形づくってきました。これらの緑と水の空間は、防災上、景観上も重要な役割を果たしており、市民と行政が一緒になって、美しく快適な空間の維持に努めます。

#### 市街地内のオープンス ペース※を活かした「公園の ような都市」の維持・継 承

これまで進めてきた市街地内の緑化の推進や緑と水を活用した憩いの場の整備などを踏まえて、道路、公園、寺社林などの市街地内のオープンスペース※を活かした、市民が誇りの持てる快適で、きれいな公園のような都市の維持・継承に努めます。

### (2) 緑と水の方針

#### ① 親水・レクリエーション空間

##### ● 緑と水を活かした親水・レクリエーション空間の維持に努めます

本市には、日本海や最上川、新井田川、荒瀬川、光ヶ丘公園、飯森山公園、日和山公園、八森自然公園など豊富な緑と水が市民の身近にあります。特に、スポーツ施設が集中している光ヶ丘公園、周辺に文化施設や大学が立地している飯森山公園、親水空間となっている最上川河川敷などは、各々の特徴を活かし、緑と水の親水空間やレクリエーション空間として維持に努めます。なお、その際には、周辺の歴史・文化資源との調和、高齢者、障がい者等の利用、防災機能にも十分配慮します。





酒田港本港地区周辺は、「みなとオアシス」に認定されており、親しみを持てるウォーターフロントとしての整備や、良好な港湾空間の形成に努めます。



## ②市街地内のオープンスペース

### ●道路、公園、寺社林など市街地内のオープンスペース※の確保・保全に努めます

道路、公園、寺社林など市街地内におけるオープンスペース※は、防災や景観の面から大切なものであり、市民の安全と快適環境を守るために、今後も確保、保全に努めます。

中でも近隣公園※・街区公園※は、市民の身近な憩いの場であり、地域の方々の意見を取り入れた公園づくりを進めます。

また、保存樹林となっている山居倉庫のケヤキ並木、酒田市大火で防災機能が実証されている寺町一帯の寺社林など市街地中心部のまとまった緑は、今後も大切に保全を図ります。



## ③緑の空間

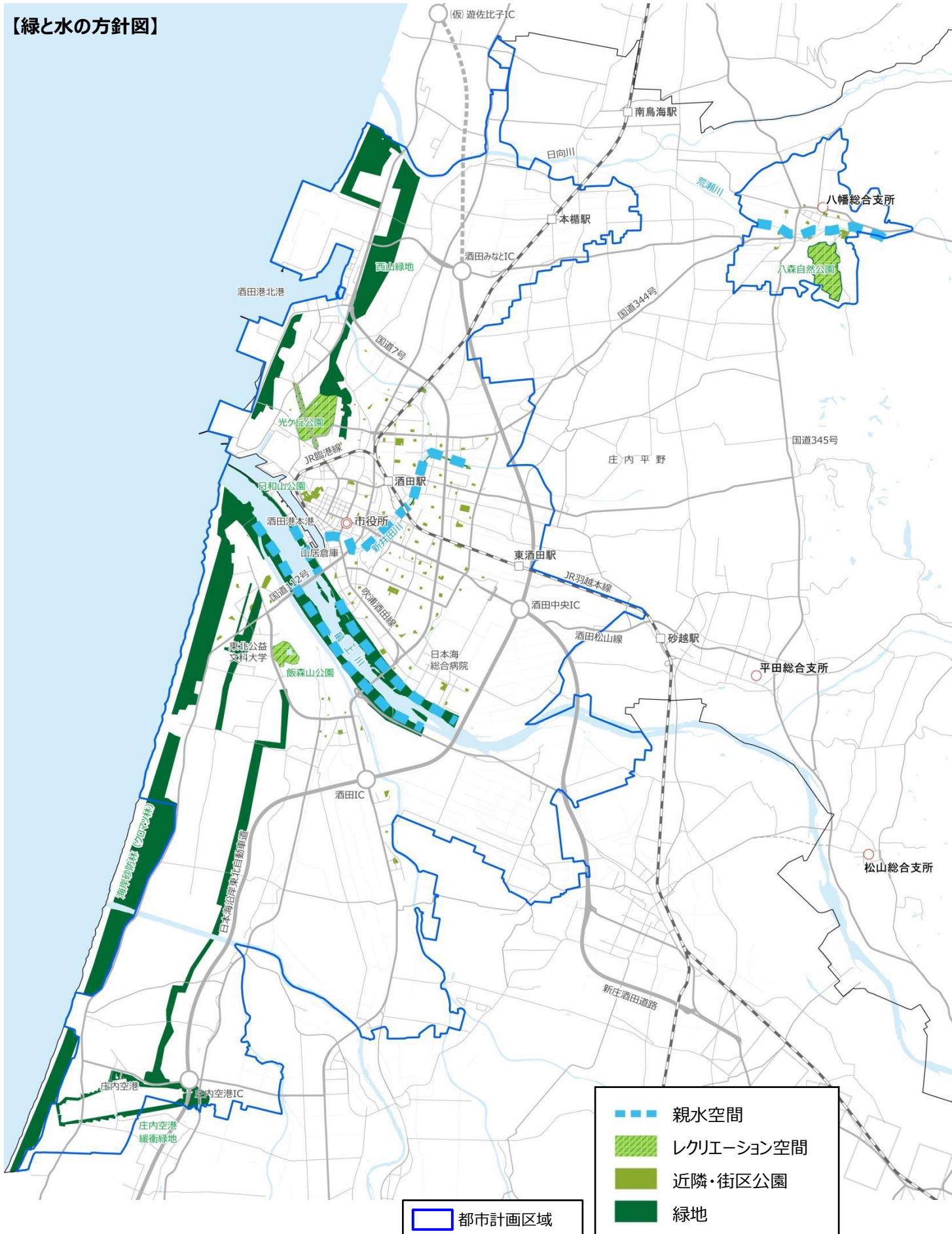
### ●海岸砂防林、クロマツ林などの緑の空間を中心に、美しく、きれいで快適な環境づくりを進めます

西山緑地は光ヶ丘公園のクロマツ林などとともに、庄内空港緩衝緑地は海岸砂防林などとともに緑のネットワークを構成する緑地として位置付け、保全を図ります。

海岸砂防林や光ヶ丘公園のクロマツ林は、先人の遺した貴重な財産ですので、市民と行政が力を合わせて、下草刈りなどの環境整備活動を継続して取り組みます。また、このような美化・緑化活動を市街地の公園や河川敷などにも広げ、市内全域で美しく、きれいで快適な環境づくりを進めます。



【緑と水の方針図】



## 8-5 都市防災の方針

### (1) 都市防災の基本的な考え方

#### 酒田市大火を教訓とした防災性の高い市街地の維持

昭和51（1976）年の酒田市大火の教訓を基に、防火地域、準防火地域の指定等による建物の不燃化や公園・緑地等オープンスペース<sup>\*</sup>の確保などにより、今後も一層の防災性向上に努めます。

#### 自然災害に備え、防災・減災の取り組みや災害に強い都市づくり

大震災や津波浸水、洪水による浸水、土砂災害等の本市で想定される自然災害に備え、市民が安心して暮らせる都市を目指して、防災・減災の取り組みや災害に強い都市づくりを進めます。

### (2) 都市防災の方針

#### ①安全・安心な都市構造の形成

##### ●災害の危険性が低い地域において、安全・安心な都市構造の形成を進めます

津波や洪水による浸水、土砂災害などの危険性が低い地域において、居住や都市機能<sup>\*</sup>の誘導・維持を図り、安全・安心な都市構造の形成を進めます。

##### ●オープンスペース<sup>\*</sup>の創出など一層の防災性向上に努めます

都市火災や大震災などに備え、建物の不燃化や公園・緑地等オープンスペース<sup>\*</sup>の確保、災害時の緊急輸送道路<sup>\*</sup>であり延焼遮断帯として機能する広幅員の市街地内幹線道路の整備を進めます。また、市街地中心部周辺の住宅の密集する地区を中心として、オープンスペース<sup>\*</sup>を創出するなど、一層の防災性向上に努めます。



#### ②防災性向上のための防災拠点や避難施設等の整備

##### ●災害時のみならず日常の地域活動を支援する機能をもつ防災拠点の形成を進めます

「いつおこるか分からない災害」に対して、消防庁舎及び総合防災センター（仮称）を中心とした安全安心な防災拠点の形成を進めます。

東日本大震災級の災害による被害を受けた際、参集する各種支援部隊や災害ボランティアの活動拠点、大量に寄せられる救援物資の集配拠点となり、平常時には屋内運動場として活用できる防災拠点の形成を進めます。

### ●避難場所や避難路の計画的整備と民間施設活用などを進めます

短時間で避難が可能となるような避難場所（緊急避難場所・避難所・津波避難ビル）や避難路などの計画的整備や民間施設の活用による確保、建築物や公共施設の耐震化等による、官民連携した災害に強い都市づくりを進めます。

### ③土砂災害対策の推進

#### ●土砂災害防止の対策に向けて取り組みます

急傾斜地や地すべり地域における法面对策工事等の土砂災害防止に向けて取り組みます。

#### ●土砂災害への警戒強化や未然防止に向けたソフト対策の強化を図ります

土砂災害に対し、情報提供するなど警戒強化を図るとともに、災害の未然防止のために、土砂災害ハザードマップ\*などによる土砂災害危険区域や土砂災害危険箇所、災害発生時の避難経路及び避難場所、情報伝達体制などの周知啓発を図ります。また、市民参加の防災訓練等を充実することで、防災意識の高揚と防災力の強化を図ります。

### ④治水対策の推進

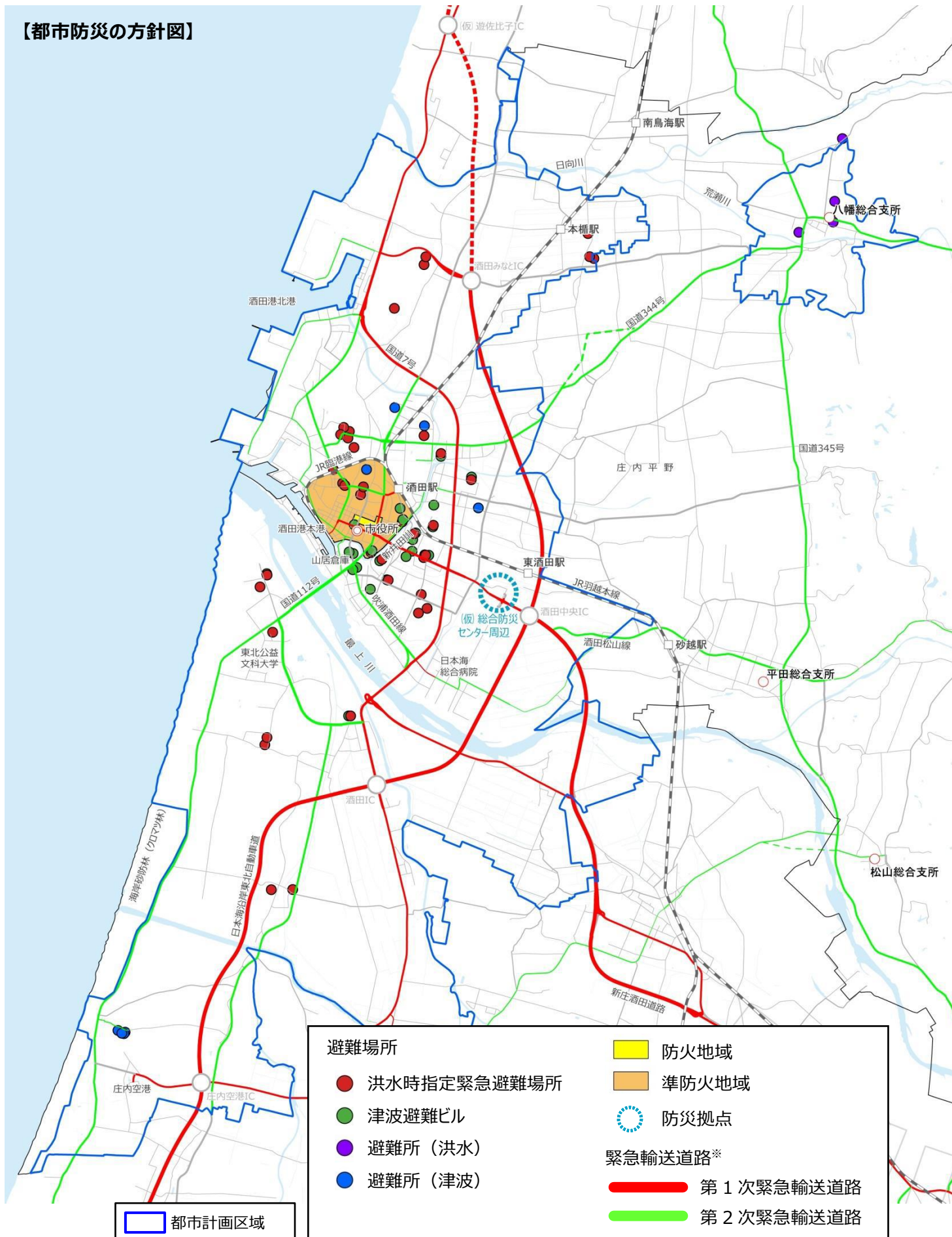
#### ●ハード・ソフト含めた総合的な治水対策を進めます

水害に強い都市づくりのため、最上川や赤川、新井田川、荒瀬川等の河川の適切な管理と必要な整備に向けて取り組みます。

また、近年局所的な集中豪雨が頻発している中、河川や下水道の整備を中心とした治水対策だけでは浸水被害を防止することに限界があることから、雨水の貯留、ポンプ排水などの雨水排水対策や住民への情報伝達などを含む総合的な治水対策を進めます。



【都市防災の方針図】



### 8-6 その他都市施設などの方針

#### (1) その他都市施設などの基本的な考え方

**衛生的かつ快適な生活のために、必要な機能として施設の整備と適正管理**

その他の都市施設<sup>\*</sup>としては、下水道や廃棄物処理施設があり、本市における衛生的かつ快適な生活を営むために必要な機能として施設の整備と適正管理を進めます。

**公共施設の適正な配置と維持管理**

庁舎や学校をはじめとする公共施設は、多くの市民が利用する施設であることから、市民の利用のしやすさや環境への配慮、本市の財政状況など様々な観点から、適正な配置と維持管理を進めます。

#### (2) その他都市施設などの方針

##### ① 下水道

###### ● 下水道の計画的な整備推進と施設の延命化を進めます

下水道は、市街地は公共下水道事業、その他地域は農業集落排水事業、合併処理浄化槽事業により汚水等の処理を行っていくものとします。公共下水道については、未普及解消に向けた整備を進めるとともに、下水道施設について適正な管理とストックマネジメント計画に基づいた長寿命化対策により施設の延命化を進めます。

##### ② 廃棄物処理施設

###### ● 廃棄物処理施設の運転負荷の軽減や、既存施設の延命化を進めます

廃棄物処理場であるごみ処理施設やし尿処理場は、処理量の削減による施設の運転負荷の軽減や、既存施設の延命化を進めます。

##### ③ 公共施設

###### ● 公共施設の機能見直し、既存施設の有効活用、統廃合・複合化などを進めます

公共施設の統廃合や新設にあたっては、現在の公共施設の総量削減を図るとともに、健全な財政を維持しながら、これからも必要な施設の機能を維持するために、市民ニーズの変化に適応した施設機能の見直しや、既存施設の有効活用、施設の統廃合・複合化を進めます。

また、市民誰もが公共施設を利用できるように、公共交通機関の運行状況や高齢化の状況など、効率性だけで判断すべきでない多種多様な地域性も考慮し、市全体を見据えた適正な配置を進めます。

# 9. 計画の実現に向けて

## 9-1 基本的な考え方

都市計画マスタープランは、本市の将来都市像を明確にし、個別の都市計画を決定・変更する際の方向性を示す指針としての役割を担うものです。本計画の実現に向けた都市づくりの推進にあたっては、個別的、具体的な事業計画等を立案・具現化し、庁内及び関係機関と連携して、事業等の推進を図ります。

## 9-2 実現への取り組み

### (1) 都市計画マスタープランに即して定める都市計画の取り組み

#### ① 計画的な土地利用誘導

本計画で定めた「都市づくりの方針」に基づき、地域地区<sup>※</sup>や用途地域<sup>※</sup>等の規制・誘導制度を活用します。

また、開発許可<sup>※</sup>制度などと連携しながら、民間が行う開発行為<sup>※</sup>や建築行為<sup>※</sup>などを適切に誘導します。

#### ② 都市計画決定・変更

道路や公園等の都市施設<sup>※</sup>整備事業など、さまざまな制度・事業の活用・実施を図るため、必要な都市計画の決定を行います。

また、既に都市計画決定されたものについては、経済・社会情勢の変化や土地利用・建築物の立地状況の変化等に応じて、将来都市像との整合性などを適切に判断したうえで、地域住民の意見を十分に踏まえながら、必要に応じて変更を行います。

#### ③ 市街地開発事業の活用

市街地開発事業<sup>※</sup>は、計画的な市街地形成を図るため、道路、公園等の公共施設の整備と合わせて、土地の利用増進、建築物の整備を一体的に進める事業で、土地区画整理事業<sup>※</sup>や市街地再開発事業<sup>※</sup>などがあります。

拠点周辺の良い都市基盤<sup>※</sup>の整備や、既成市街地などの改善を図る場合などにおいて、地域住民の意向を踏まえながら、市街地開発事業<sup>※</sup>の活用を検討します。

#### ④ 地区計画制度の活用

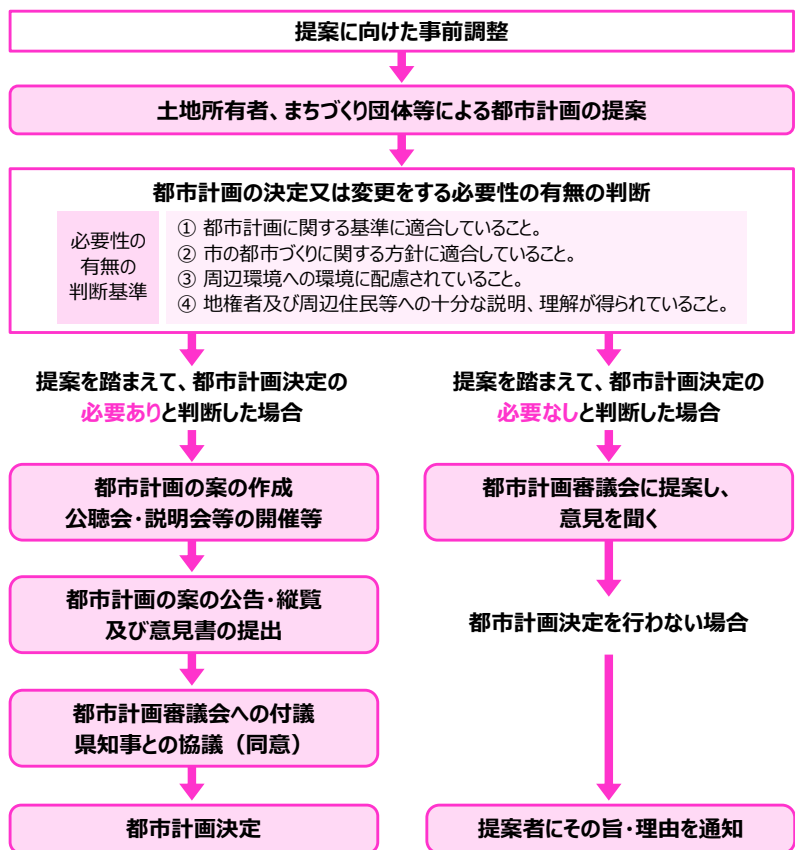
地区計画<sup>※</sup>とは、住民の生活に身近な「地区」を単位として、道路・公園等の都市施設<sup>※</sup>の配置や建築物の建て方等についてきめ細かなルールを定める等、地区の特性に応じた都市づくりを進めるための手法です。

良好な市街地形成や防災面、景観に配慮した都市づくりを進めるために、地区の住民や地権者の合意に基づく地区計画<sup>※</sup>制度の活用を検討します。

### ⑤ 都市計画提案制度の活用

都市計画提案制度<sup>\*</sup>は、都市計画区域<sup>\*</sup>において、土地所有者やNPO<sup>\*</sup>などが、都市計画の決定または変更を提案できる制度です。協働<sup>\*</sup>による都市づくりを進める一つの有効な手段です。制度の周知及び提案時の支援体制の構築に努めます。

■ 都市計画提案制度運用フロー図



### (2) 立地適正化計画制度の活用

立地適正化計画<sup>\*</sup>は、商業・医療などの「都市機能<sup>\*</sup>」を誘導する区域（都市機能誘導区域<sup>\*</sup>）や、「居住」を誘導していく区域（居住誘導区域<sup>\*</sup>）を定め、人口減少が進むなかでも望ましい人口密度や生活を支える様々なサービスが維持された、活力があり住みやすい・住み続けられる都市づくりを目指す計画で、都市計画マスタープランの一部となるものです。

本市では、平成 30（2018）年度に「酒田市立地適正化計画<sup>\*</sup>」を策定していることから、「コンパクト＋ネットワークの都市構造」の実現に向けて、計画に基づいた取り組みを進めます。

### (3) 個別計画の策定と他分野との調整・連携

交通、景観、緑と水、防災など、都市づくり分野の個別計画の策定にあたり、共通の方針として都市計画マスタープランを活用することにより、相互連携のとれた一体的な都市づくりを進めます。

### (4) 広域的な都市づくりにおける調整・連携

県や近隣市町などとの広域的な都市づくり（庄内圏域(北部)都市計画区域マスタープラン<sup>\*</sup>や庄内北部定住自立圏共生ビジョンなど）を展開する場合、本計画を活用して調整・連携を図ります。



## 9-3 地域の実情を踏まえたテーマ別の取り組み

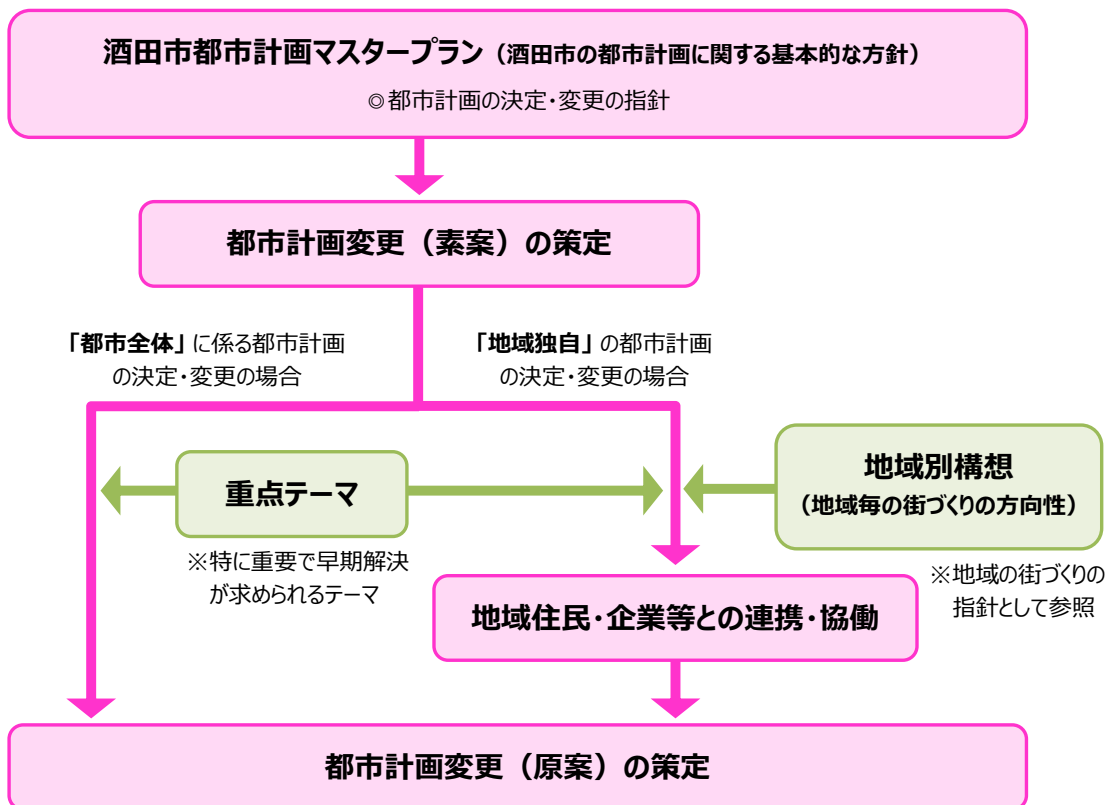
### (1) 基本的な考え方

本計画の実現に向けた都市づくりの推進にあたっては、個別的、具体的な事業計画等を立案・具現化し、庁内及び関係機関と連携した取り組みを行います。

その際、地域独自の課題については、既に策定している地域別構想も参照し、地域住民や企業等と連携・協働<sup>\*</sup>しながら解決を図ります。

また、特に重要で早期解決が求められるテーマについては「重点テーマ」として位置付け、より実効性を伴った取り組みを進めます。

#### ■計画実現に向けた都市計画決定・変更の進め方のイメージ



### (2) 重点テーマ

本計画の「都市づくりの方針」などを踏まえて、現時点で想定される主な重点テーマを下記のとおり設定します。

#### ■現時点で想定される主な重点テーマ

- ① 中心市街地（中心拠点）への都市機能<sup>\*</sup>や居住の適切な誘導
- ② 都市づくりに必要な都市計画決定と状況変化に対応した都市計画の見直し
- ③ 市民と行政の協働<sup>\*</sup>によるきめ細やかな地域課題への対応

### ① 中心市街地（中心拠点）への都市機能や居住の適切な誘導

中心市街地（中心拠点）において、都市機能<sup>\*</sup>や居住の適切な誘導を図り、これまで形成してきた「コンパクト」な市街地を維持するために、「土地利用の方針」で示したとおり、下記のような取り組みを具体的に進めていくことが必要です。そのために、立地適正化計画<sup>\*</sup>制度を活用して都市機能<sup>\*</sup>・居住の適切な配置を図ります。

- ・酒田駅周辺地区及び中町周辺地区等における都市機能<sup>\*</sup>の維持・充実
- ・中心市街地における歩いて暮らせ、幅広い世代に選ばれる居住環境の形成
- ・中心市街地における低・未利用地の有効活用

### ② 都市づくりに必要な都市計画決定と状況変化に対応した都市計画の見直し

「土地利用の方針」で示したとおり、下記のような地域においては、将来の見通しや地域の実情を踏まえて、都市計画（用途地域<sup>\*</sup>等）の見直し・指定を検討する必要があります。

- ・今後の有効活用が検討される大規模な未利用空間
- ・一般住宅地におけるまとまった農地が存在するような地域 など

また、「交通体系の方針」で示したとおり、長期間にわたり未着手となっている区間等が存在するほか、人口減少・少子高齢化等の社会情勢の変化等に伴い都市計画決定当初に予定していた道路の機能や役割そのものが変化している路線もあることから、都市計画道路<sup>\*</sup>の見直しを検討する必要があります。

- ・「都市計画道路の見直しの手引き（国土交通省）」「山形県都市計画道路見直しガイドライン」などを踏まえた都市計画道路<sup>\*</sup>の見直し など

### ③ 市民と行政の協働によるきめ細やかな地域課題への対応

「土地利用の方針」で示したとおり、下記のような地域においては、将来の見通しや地域の実情を踏まえて、市民と行政の協働<sup>\*</sup>による地域課題の解決の方策（地区計画<sup>\*</sup>等）を検討する必要があります。

- ・工業地における工場等の撤退など土地利用の転換が進んでいる地域 など

## 9-4 都市づくりの推進体制

### (1) 庁内の推進体制

都市計画マスタープランは、都市計画、交通、土木、環境等の各分野との総合的・一体的な都市づくりを進めるための指針となるものです。このため、都市計画マスタープランと部門別計画、部門別事業間の調整を行い、整合を図りながら都市づくりを進めます。

### (2) 関係機関や隣接市町との調整・協力体制づくり

国道・県道の整備や海岸、港湾整備などについては、国、県をはじめとする関係機関と連携・協力しながら、役割分担や計画内容などについて具体的な協議を進めていきます。

また、公共交通の充実や自然環境の保全など、広域的に取り組むことが必要かつ効果的な施策については、隣接市町と行政界を超えた密接な連携を図り、一体的な都市づくりを進めます。

### (3) 民間・まちづくり団体等との連携

財源負担の軽減化や事業の効率化のため、民間のノウハウや資金等を有効に活用するなど、都市づくりに積極的な民間活力の導入を図ります。

地域に根ざしたきめ細かな都市づくりや計画の実現を推進するため、NPO\*などの市民団体、まちづくり活動支援団体、ボランティア団体、コミュニティ\*団体など、地域のまちづくり団体等と連携して施策の推進に努めます。

## 9-5 進行管理

概ね 5 年ごとに実施される都市計画基礎調査※にあわせて、都市計画マスタープランの進行状況を管理・評価することによって、本計画の実現に向けた都市づくりを進めます。

### (1) 管理・評価

「酒田市都市計画マスタープラン」は概ね 20 年後の 2040 年を目標としますが、概ね 5 年を 1 サイクルとして、都市計画基礎調査※・各種統計データ等に基づいて状況変化を分析・評価し、改善を図る「PDCA サイクル」を繰り返すことにより、将来像の実現を進めます。

あわせて、都市計画や各種都市整備事業の進捗状況についても的確に把握し、さらなる取り組みにつなげていくことを検討します。

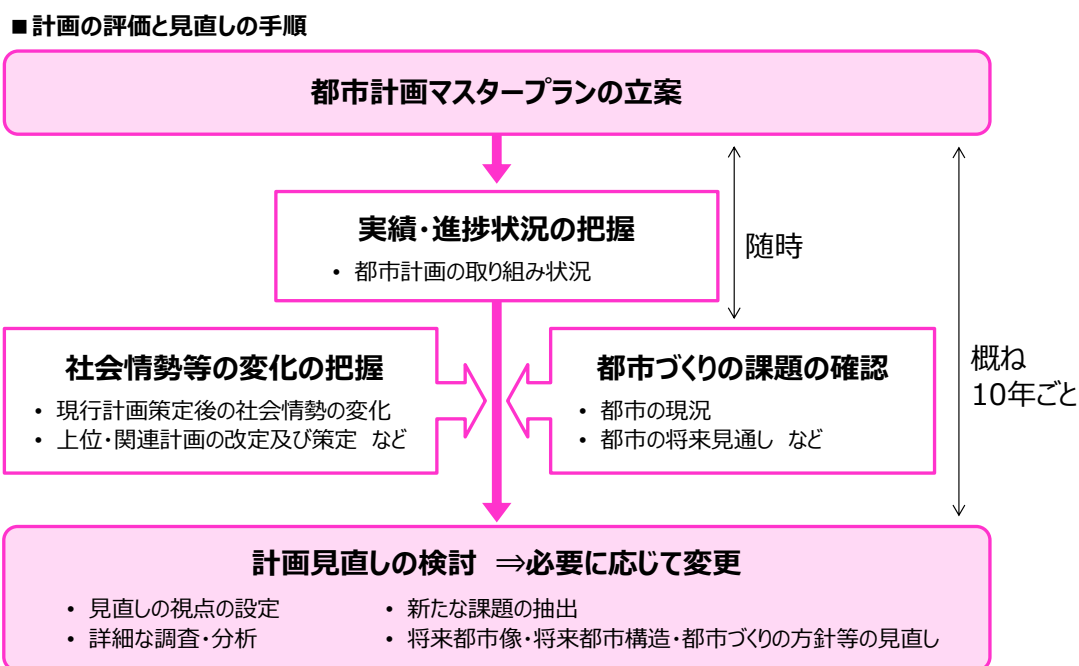
また、評価の結果を踏まえて、必要に応じて用途地域※等の都市計画の変更や、都市計画マスタープランの見直し等を行うなど、柔軟かつ効果的な運用を進めます。

### (2) 管理体制

評価結果については、都市計画に関する専門性・中立性を有する「酒田市都市計画審議会※」に報告し、意見等を踏まえながら取り組みの改善・充実などを検討します。

### (3) 計画の見直し

策定後概ね 10 年ごとの見直しを基本として、上記に示した評価の結果や、社会経済情勢の変化などに対応して機動的に都市計画マスタープランの見直しを行います。



## ■ 分析・評価のための確認指標

確認内容	確認指標	
実績・進捗状況の把握	都市計画の取り組み状況	<ul style="list-style-type: none"> <li>都市計画決定・変更（区域区分<sup>※</sup>、地域地区<sup>※</sup>、都市施設<sup>※</sup>、市街地開発事業<sup>※</sup>等）</li> <li>都市計画事業の進捗（道路、公園、下水道、市街地開発事業<sup>※</sup>等）</li> <li>立地適正化計画<sup>※</sup>に基づく取り組み状況 など</li> </ul>
社会情勢等の変化の把握	現行計画策定後の社会情勢の変化	<ul style="list-style-type: none"> <li>都市づくりの時代潮流</li> <li>国等の法制度</li> <li>酒田市の地域特性（市町村合併、広域連携、産業等）</li> <li>災害の発生 など</li> </ul>
	上位・関連計画の改定及び策定	<ul style="list-style-type: none"> <li>酒田市総合計画</li> <li>酒田市国土利用計画</li> <li>庄内圏域（北部）都市計画区域マスタープラン<sup>※</sup></li> <li>酒田市地域公共交通網形成計画<sup>※</sup>、再編実施計画<sup>※</sup></li> <li>酒田市中心市街地活性化基本計画<sup>※</sup></li> <li>酒田市公共施設等総合管理計画<sup>※</sup></li> <li>酒田市地域防災計画</li> <li>酒田市景観計画<sup>※</sup></li> <li>酒田市環境基本計画 など</li> </ul>
都市づくりの課題の確認	課題①	<ul style="list-style-type: none"> <li>人口推移、高齢化状況</li> <li>地区別の人口及び高齢者の増減率 など</li> </ul>
	課題②	<ul style="list-style-type: none"> <li>地区別の空き家・空き地数</li> <li>市の未利用財産、未利用地</li> <li>都市機能<sup>※</sup>の立地状況 など</li> </ul>
	課題③	<ul style="list-style-type: none"> <li>高次都市機能<sup>※</sup>の立地状況</li> <li>工業・商業の動向 など</li> </ul>
	課題④	<ul style="list-style-type: none"> <li>各地域（酒田・八幡・松山・平田）における日常生活に必要な施設立地、地域資源等 など</li> </ul>
	課題⑤	<ul style="list-style-type: none"> <li>災害の発生状況（酒田市及び全国）</li> <li>新たな災害指標の公表（浸水想定等） など</li> </ul>

# 資料編

## 資料編の目次

資料編 1. 酒田市の概況	67
1-1 酒田市の概況	67
1-2 人口	71
1-3 産業・経済	79
1-4 土地利用	83
1-5 都市計画	89
1-6 交通	91
1-7 生活利便施設の立地状況	93
1-8 緑と水	96
1-9 景観	97
1-10 防災	99
1-11 その他都市施設	101
1-12 地域コミュニティの参考的取り組み	102
資料編 2. 市民の意向把握	103
2-1 調査の実施概要	103
2-2 調査の結果概要	104
2-3 調査結果の総括	106
資料編 3. 策定の経緯	107
資料編 4. 用語解説	111

## 資料編 1. 酒田市の概況

### 1 - 1 酒田市の概況

#### (1) 沿革

##### ①酒田の始まり

大和朝廷が東北地方を支配しようとしていた 8 世紀のはじめ、庄内は現在の山形・秋田の両県をまたぐ広大な「出羽国」の中にありました。9 世紀のはじめには、国府が置かれていたと推定されている酒田は、政治・経済・文化の要として、諸国からの移民たちとの交流により、新しい文化や技術を取り入れ、東北の先進地として発展してきました。

湊まちとしての歴史は、文治 5 (1189) 年の奥州藤原氏滅亡のおり、三代秀衡公の妹徳尼公と 36 人の家臣が、最上川南岸の飯森山 (向う酒田) に落ち延びたことに始まるといわれます。家臣の末裔は、地侍となり、廻船問屋を営み、のちに最上川北岸 (当酒田) に移住し、「三十六人衆」という自治組織をおこしたと伝えられています。

##### ②酒田中心部の町割り

三十六人衆は、西浜の砂原を開拓して町並みをつくり、酒田の都市軸である本町をつくっていきました。その後、ほとんどの市街は兵火により焼失しましたが、焼け跡を整理し防火を考えて町の割直しを行い、東西に本町、中町、内匠町、寺町の大通りを設け、南北に数多くの小路を割り付けました。

また、経済活動を円滑にするとともに、火災の類焼を避け、あわせて北の守りを兼ねて、中町や内匠町などにあつた寺院を全て北方の寺町に移しました。さらには、東禅寺城下と港町の境にあつた突抜をはじめとして外堀を埋めて交通の便を図り、城下と港町が一体となった町並みが出来上がりました。こうしてできた町割りは、現在もほとんど変わることなく残っており、酒田の中心市街地の骨格となっています。

##### ③湊町としての繁栄

商人で賑わう湊町として栄えてきた酒田は、寛文 12 (1672) 年に、川村瑞賢が酒田を起点とする西廻り航路を拓いてからは、海上交易と最上川舟運の要として、独自の湊町文化を形成し、繁栄を極めました。

この時代には、井原西鶴の日本永代蔵に「北の国一番の米問屋」と紹介される「鑑屋」や、「本間様には及びもせぬがせめてなりたや殿様に」と詠われた日本一の大地主「本間家」などの豪商が活躍しました。

本間家の三代当主光丘は本間家中興の祖として知られ、多くの公共事業を通して酒田のまちの発展に尽くしました。西浜への防砂林の植林はその偉業の一つであり、その他に、財政が切迫していた東北諸藩への資金援助や財政再建、更に、藩士や農民への低利の資金融資を行い、窮民の救済にも努めました。この「公益の精神」は、本間家代々に受け継がれ、現在も本市の人々の心に深く浸透し、市民活動や地域コミュニティ<sup>\*</sup>、「東北公益文科大学」の設立など、まちづくりの中に脈々と受け継がれています。

#### ④近代以降

明治から大正にかけては、帆船から汽船に主流が移り、水深の浅い河口港である酒田港は大型船に対応できず、さらに鉄道の発達により、最上川舟運・日本海海運により繁栄してきた酒田港は大きな転機を迎えました。その後、昭和 4（1929）年に第二種重要港湾の指定を受け、港の近代化が進められるとともに、東北屈指の臨海工業地帯が出現し、酒田の基幹産業を形成しています。

また、大正 3（1914）年の酒田駅開業、昭和 49（1974）年の酒田北港開港、平成 3（1991）年の庄内空港開港、平成 9（1997）年の東北横断自動車道酒田線部分開通、平成 12（2000）年の酒田港国際ターミナル供用開始と着実に社会資本の整備を進め、陸・海・空の交通の要所として発展を続けています。

#### ⑤合併による「新酒田市」の誕生

平成 17（2005）年 11 月 1 日には、港湾都市として発展してきた酒田市、出羽富士鳥海山の自然に富んだ八幡町、出羽松山藩の城下町の歴史と文化が薫る松山町、緑と水にあふれ里山の姿を残す平田町の 4 つのエリアが合併して、新「酒田市」が誕生しました。

現在の酒田市は、港湾都市として発展し、鳥海山、離島飛島、庄内平野の水田地帯など、豊かな自然に恵まれ、歴史文化が薫るまちであります。また、進取の気風、公益の心が息づくまち、さらには、酒田港、庄内空港、東北横断自動車道酒田線、日本海沿岸東北自動車道、JR 羽越本線の結節する交流都市でもあります。

#### 【合併当時の各市町のまちづくり】

※新市建設計画（平成 17（2005）年 2 月）より抜粋

旧酒田市	北前船の往来により、日本海沿岸の交通の要として繁栄を遂げ、「東の酒田、西の堺」とまでいわれた歴史のある港町です。以来、酒田港を核に発展してきましたが、空港、高速道路の整備が進み、陸・海・空の交通の結接点となった特性を活かし、「世界に開かれた活力と夢のある個性豊かな交流都市」を目指しています。
旧八幡町	イヌワシの棲む鳥海山をはじめとする豊かな自然と美しい景観を大切にしながら生活し、地域の文化を育ててきました。「自然が育む豊かな心 ふれあいの町 八幡」をテーマに掲げ、町の特性を活かした産業の創造、地域間交流の促進、安心して住み暮らせる、個性と魅力に富んだまちづくりを町民と行政が一体となり進めています。
旧松山町	町民一人ひとりが多様な豊かさを享受できる地域社会の創造と次世代への継承を目標に「自然の恵み 文化の薫り 輝きの町 松山」を町の将来像に据えて、この将来像に掲げる地域社会の形成に向け町民の総意と積極的な参加のもとにその実現を目指しています。
旧平田町	庄内平野の一角の平野部と出羽丘陵の中山間地からなり、「緑と水 心ふれあう町 平田」をテーマに、「子供からお年寄りまでいきいきした、暮らしやすさが実感できる町」を目指しています。暮らしと各ライフステージに視点をあて、各種施策を町民参加、交流と連携により推進し、調和のとれたまちづくりを進めています。



## (2) 酒田の市街地の形成状況

### ① 中心部の町割りと町屋の特徴

酒田中心部の初期に形成された町割りは、二列の砂丘地が平行して伸びるその間の砂丘間低地に、直線の道が垂直に交差する碁盤状の町割りを計画的に整備されたものです。これは港町や商業に特化したまちのつくりの典型と言えます。

酒田のまちは、港のある川の方へには拡大せず、港と反対側の砂丘地を開拓することで、港に背を向ける形でまちの範囲を広げていきました。明暦から元禄、そして明和にかけては、まちの区域はそれほど拡大していません。

一方、酒田町組における戸数の変遷をみると、明暦 2 (1656) 年に 1,277 軒だった戸数が、天和 3 (1683) 年には 2,251 軒、さらに明和 7 (1770) 年には 3,577 軒となり、110 年あまりの間に住宅の数が約 2.8 倍に増加しています。

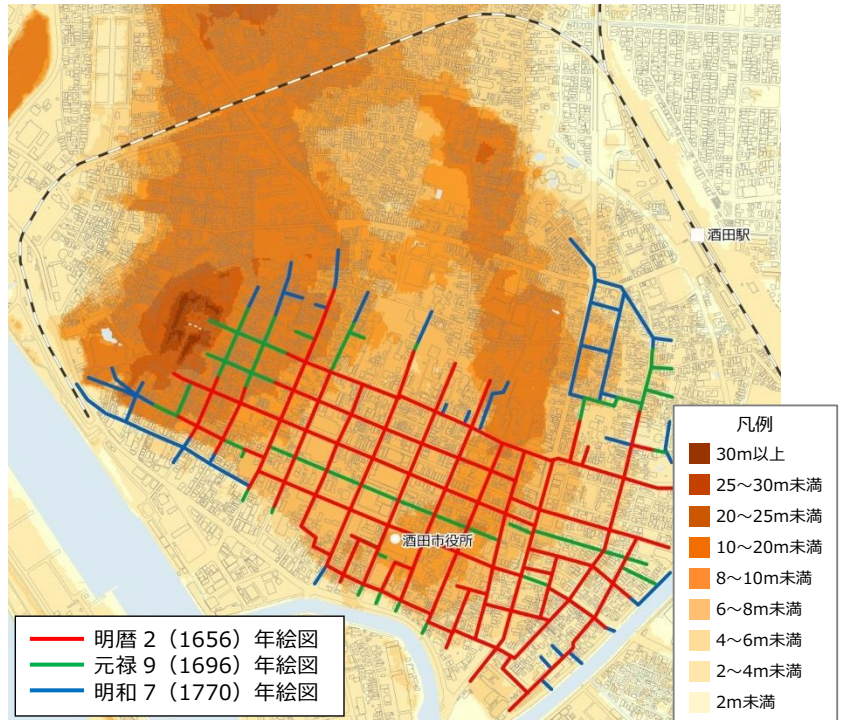
この急激な人口増加に対して、上述のとおりまちの区域はそれほど拡大させず、「はんぎきや<sup>注</sup>」の存在など、既存の敷地割を見直すことで新たな居住スペースを生みだしていきました。

**注) はんぎきや**：酒田の町屋の敷地の形は、間口が 2~2.5 間程度の細長い敷地に建てられた家が多くみられます。この町屋は「はんぎきや」と呼ばれ、「半割き」「半裂き」という表記がされることや、一般的な町屋の間口は 4~6 間程度であることから、ひとつの敷地を半分に分けて建てたという意味だと考えられます。

地形的には、本町通りから寺町にかけての広い範囲でほぼ平坦であり、本町通り以南や船場町は海・川に向かって下がっています。

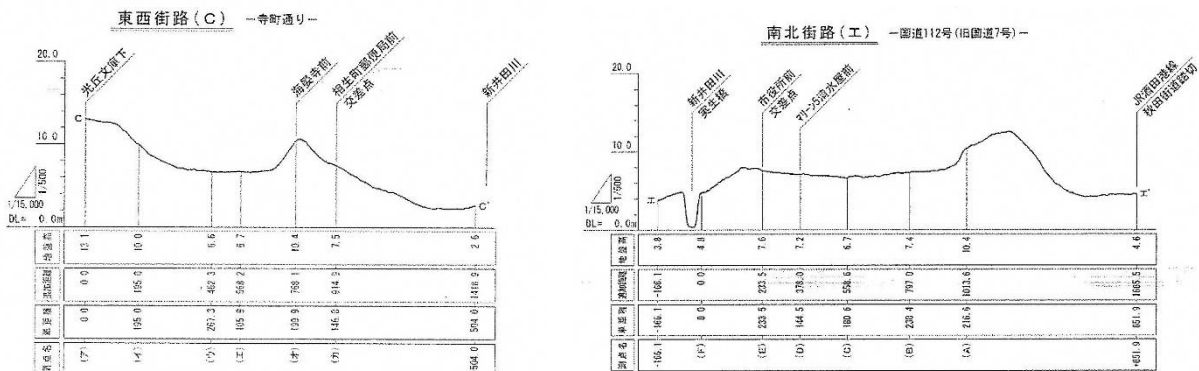
■ 各時代における酒田中心部の町割りの変遷

【資料】酒田市史改訂版・上巻、国土地理院 基盤地図情報数値標高モデル 5m メッシュ



■ 中心部の地形断面図 (東西方向・南北方向)

【資料】酒田市史改訂版・上巻



## ②酒田市大火後の「防災都市の建設」

昭和 51（1976）年に「酒田市大火」が発災し、中心商店街である中町地区を含む約 22.5ha が焼失、死者 1 人、負傷者 1,003 人、焼失 1,774 棟、り災世帯 1,023 世帯の被害が発生し、被害総額は 405 億円に達しました。大火からの復興は、土地区画整理事業<sup>※</sup>と市街地再開発事業<sup>※</sup>により行うこととし、「防災都市の建設」を柱に、①将来交通量に対応した幹線道路の整備、②近代的な魅力ある商店街の形成、③住宅地の生活環境の改善整備、④商店街と住宅街の有機的な結び付き、を骨子として 2 年 6 か月という短期間に復興を遂げています。

大火復興にあわせた防災都市づくりの一環として、中町通り及び浜町通りの復興区域を新たに防火地域に指定するとともに、準防火地域についても大幅に区域を拡大し、臨港線と新井田川に囲まれた中心市街地の大半の区域を指定しています。

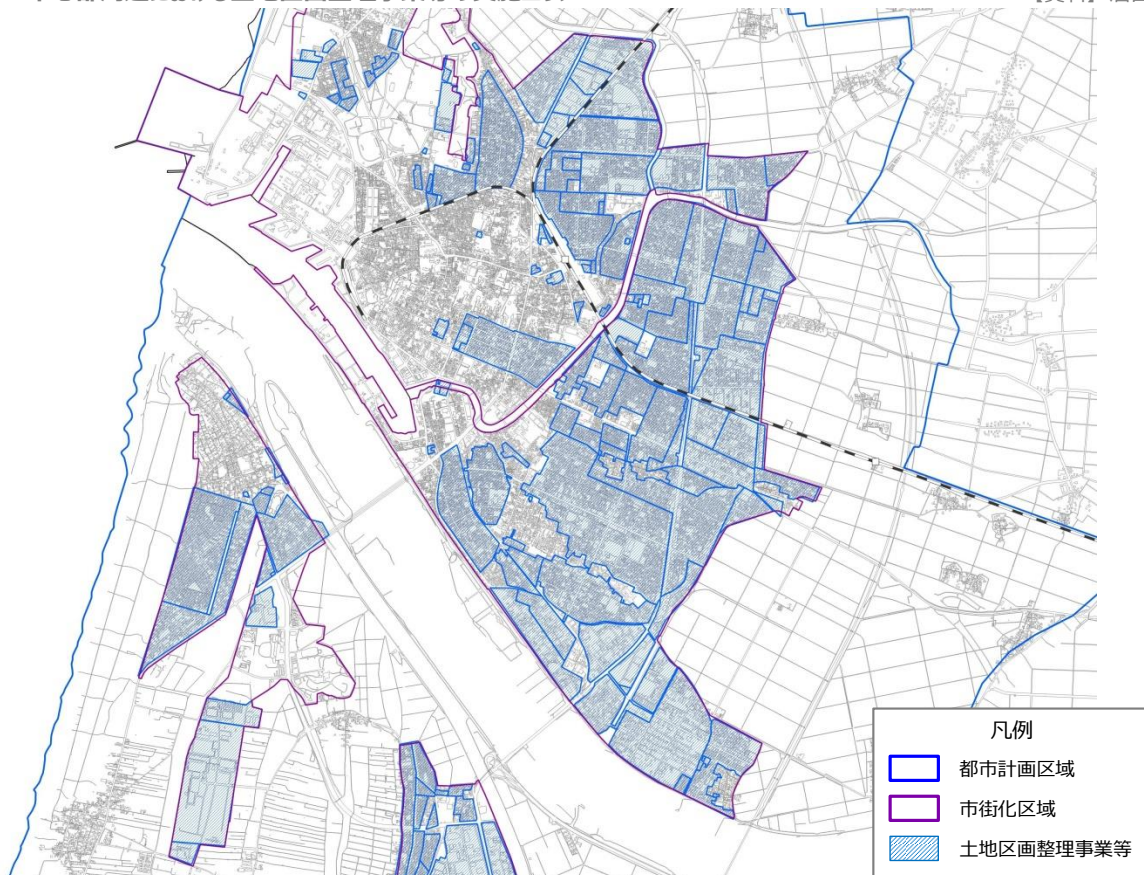
## ③人口拡大期における積極的・戦略的な土地区画整理事業等の展開

経済の高度成長に伴う車社会の進展や、旺盛な住宅需要に応えるため、積極的かつ戦略的な土地区画整理事業<sup>※</sup>等の展開により、良好な都市基盤<sup>※</sup>の整備と無秩序な郊外開発の抑制を図ってきています。

その面積は、臨港線と新井田川に囲まれた既成市街地（中心市街地）約 250ha に対して、その外側に広がる新市街地（周辺住宅市街地）での土地区画整理面積は約 886ha となり、既成市街地の約 3.5 倍、市街化区域<sup>※</sup>の約 33%に及ぶ面積が土地区画整理事業<sup>※</sup>の手法によって行われたこととなります。

■ 中心部周辺における土地区画整理事業等の実施エリア

【資料】酒田市資料



## 1-2 人口

### (1) 人口

#### ①人口推移

本市の人口は、昭和 30（1955）年の 12.8 万人<sup>注</sup> をピークに減少に転じ、昭和 55（1980）年からは減少の一途をたどっており、平成 27（2015）年には約 10.6 万人と、平成 17（2005）年時点から約 10%減少、昭和 55（1980）年時点から約 16%減少しています。

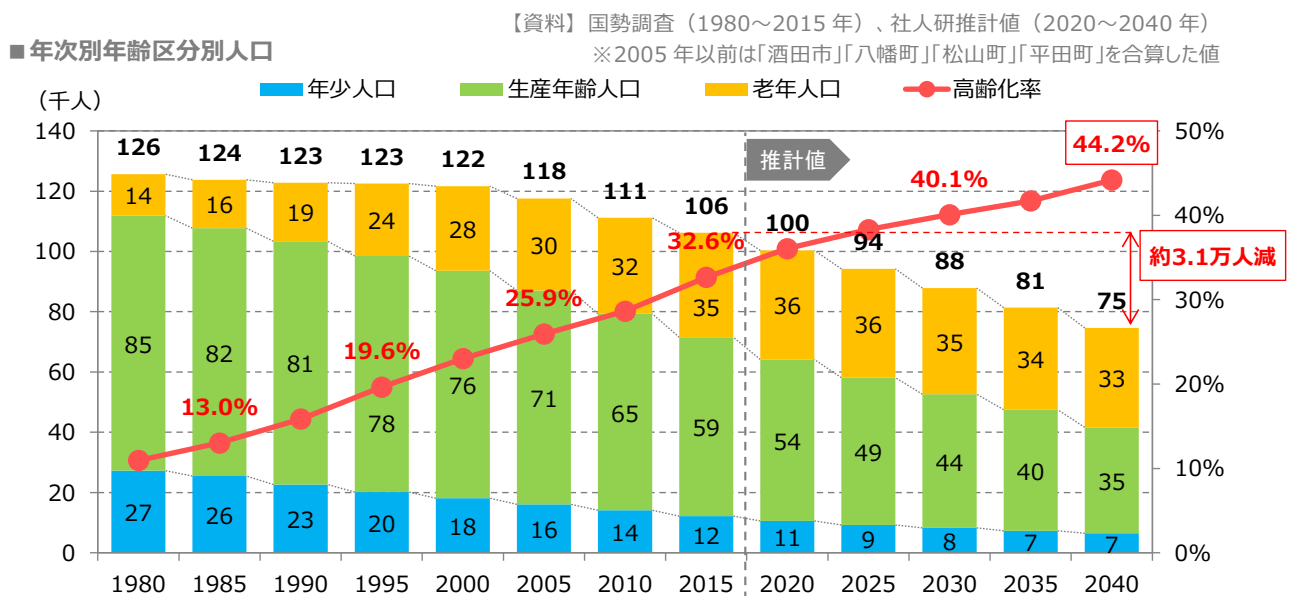
年齢 3 区分別人口割合は、年少人口（0～14 歳）と生産年齢人口（15～64 歳）は減少を続けており、一方で老年人口（65 歳以上）は増加を続けています。平成 27（2015）年の高齢化率は 32.6%と平成 17（2005）年時点から 6.7 ポイント、昭和 60（1985）年時点から 19.6 ポイント増加しています。

注）平成 17（2005）年以前の人口は、「酒田市」「八幡町」「松山町」「平田町」を合算した値。

#### ②将来人口推計

国立社会保障・人口問題研究所（社人研）の「日本の地域別将来推計人口」によると、このまま推移した場合、2040 年には本市の総人口は約 3.1 万人減少し、高齢化率は 44%に達することが予測されています。

庄内北部圏域の将来人口を見ると、全市町で減少傾向にあり、特に庄内町と遊佐町の減少率が高いことから、圏域全体に占める酒田市の割合は若干増加することが予測されています。



■ 庄内北部圏域の将来人口推計 【資料】国勢調査（1980～2015 年）、社人研推計値（2020～2040 年）

	2015		2020		2025		2030		2035		2040	
	人口 (人)	構成比	人口 (人)	構成比	人口 (人)	構成比	人口 (人)	構成比	人口 (人)	構成比	人口 (人)	構成比
酒田市	106,244	70.9%	100,398	71.2%	94,214	71.6%	87,891	72.0%	81,401	72.3%	74,618	72.7%
三川町	7,728	5.2%	7,603	5.4%	7,168	5.4%	6,745	5.5%	6,321	5.6%	5,869	5.7%
庄内町	21,666	14.5%	20,113	14.3%	18,560	14.1%	17,049	14.0%	15,588	13.8%	14,121	13.8%
遊佐町	14,207	9.5%	12,899	9.1%	11,627	8.8%	10,408	8.5%	9,247	8.2%	8,089	7.9%
合計	149,845	100.0%	141,013	100.0%	131,569	100.0%	122,093	100.0%	112,557	100.0%	102,697	100.0%

## (2) 人口分布

平成 27 (2015) 年の人口集積状況は、中心市街地及び周辺住宅市街地等に集積しています。また、八幡、松山、平田地域の支所周辺や農村地区の一部にも人口が集積しており、約 1,000 人規模の集落が点在しています。

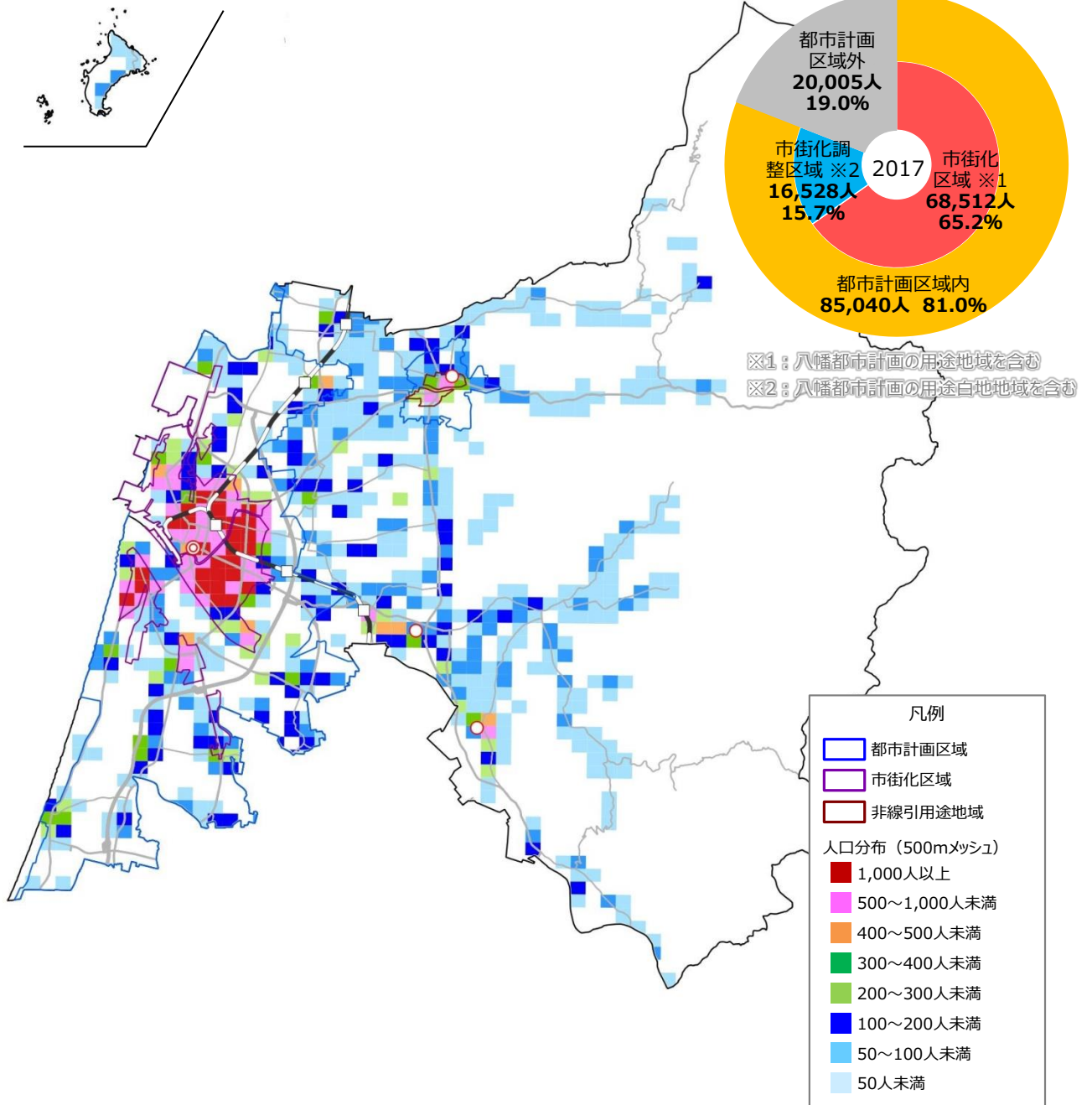
区域別の人口(平成 29(2017)年)をみると、市域全体の 4.5%にあたる市街化区域<sup>※</sup>(2,732ha)の人口は 68,512 人であり、市人口の約 65.2%が居住しています。

■酒田市の人口分布 2015 年

【資料】国勢調査

■区域別人口 2017 年

【資料】酒田市

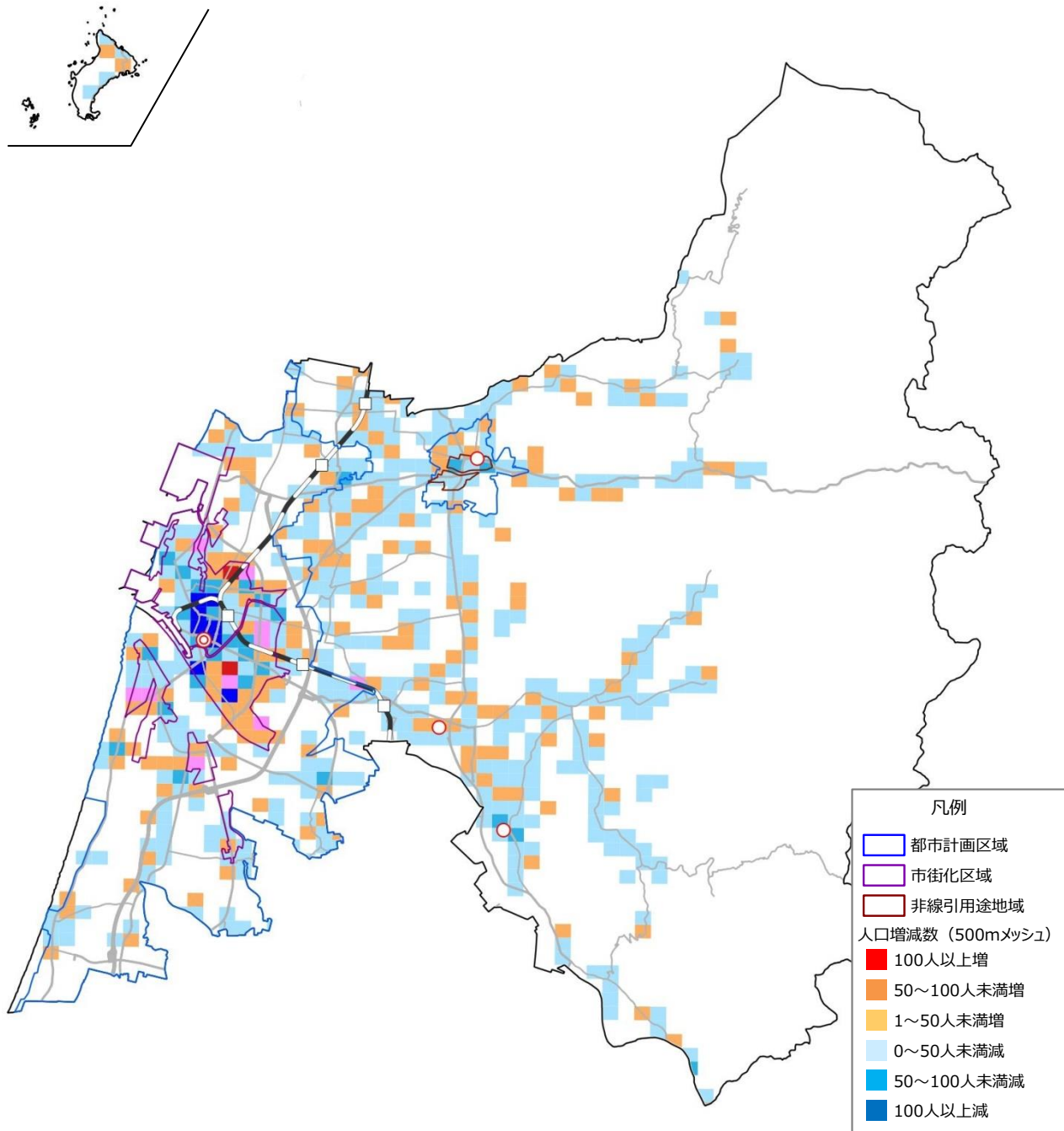


平成 22 (2010) ~27 (2015) 年比較での人口増減数をみると、中心市街地エリアの人口が著しく減少しています。一方、周辺住宅市街地では人口が増加しており、人口集中エリアが市街地縁辺部へ広がっている傾向がみられます。

郊外部・中山間部は全体的に人口が減少しており、特に支所周辺における人口減少が顕著です。

#### ■ 酒田市の人口増減 2015 年 - 2010 年

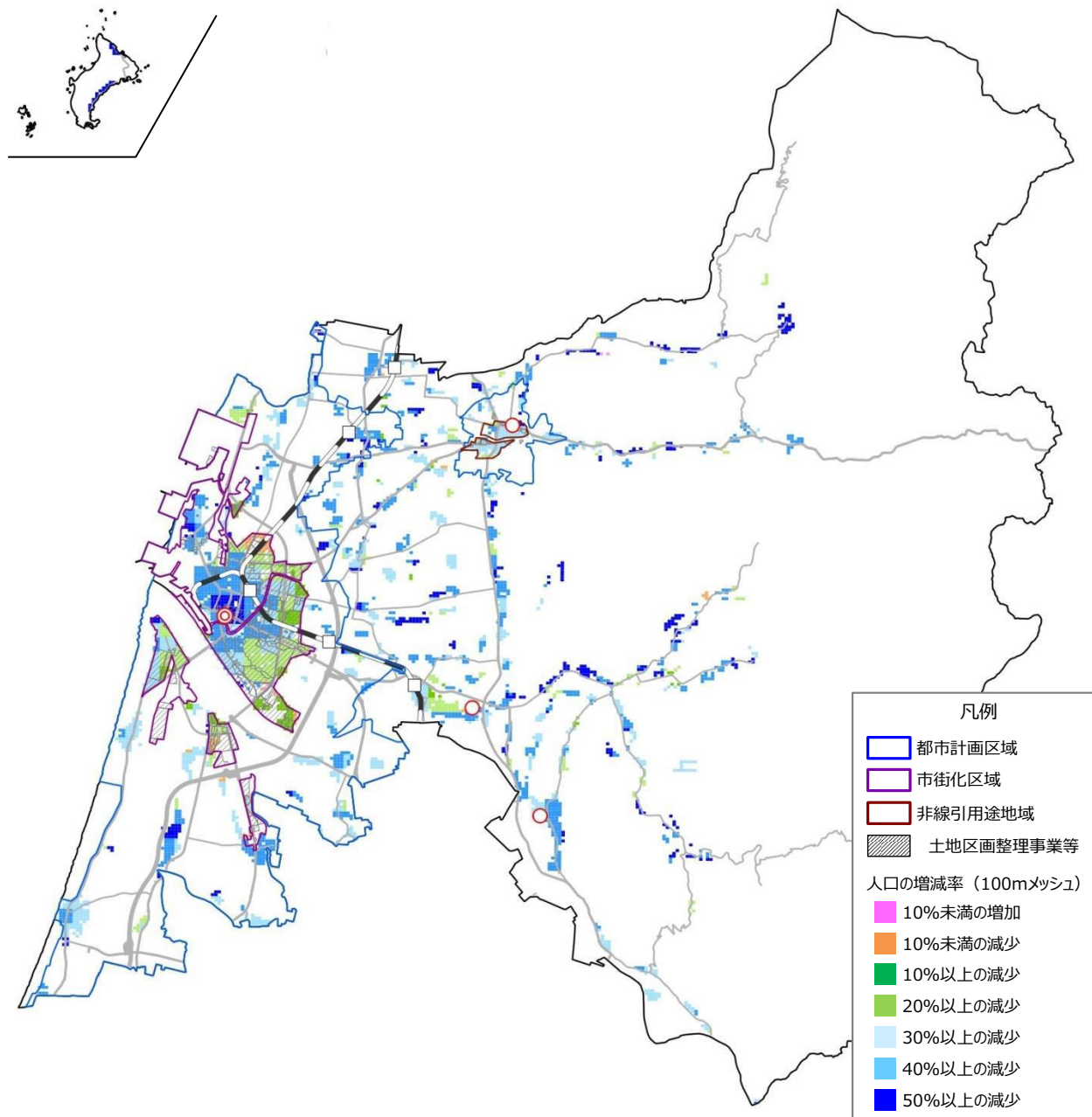
【資料】 国勢調査



将来的な人口の増減率をみると、人口集積がみられる中心市街地及び周辺住宅市街地等も含めて、市街地全域で減少することが見込まれています。

■人口の増減率 2040年－2010年

【資料】国勢調査、酒田市人口ビジョン

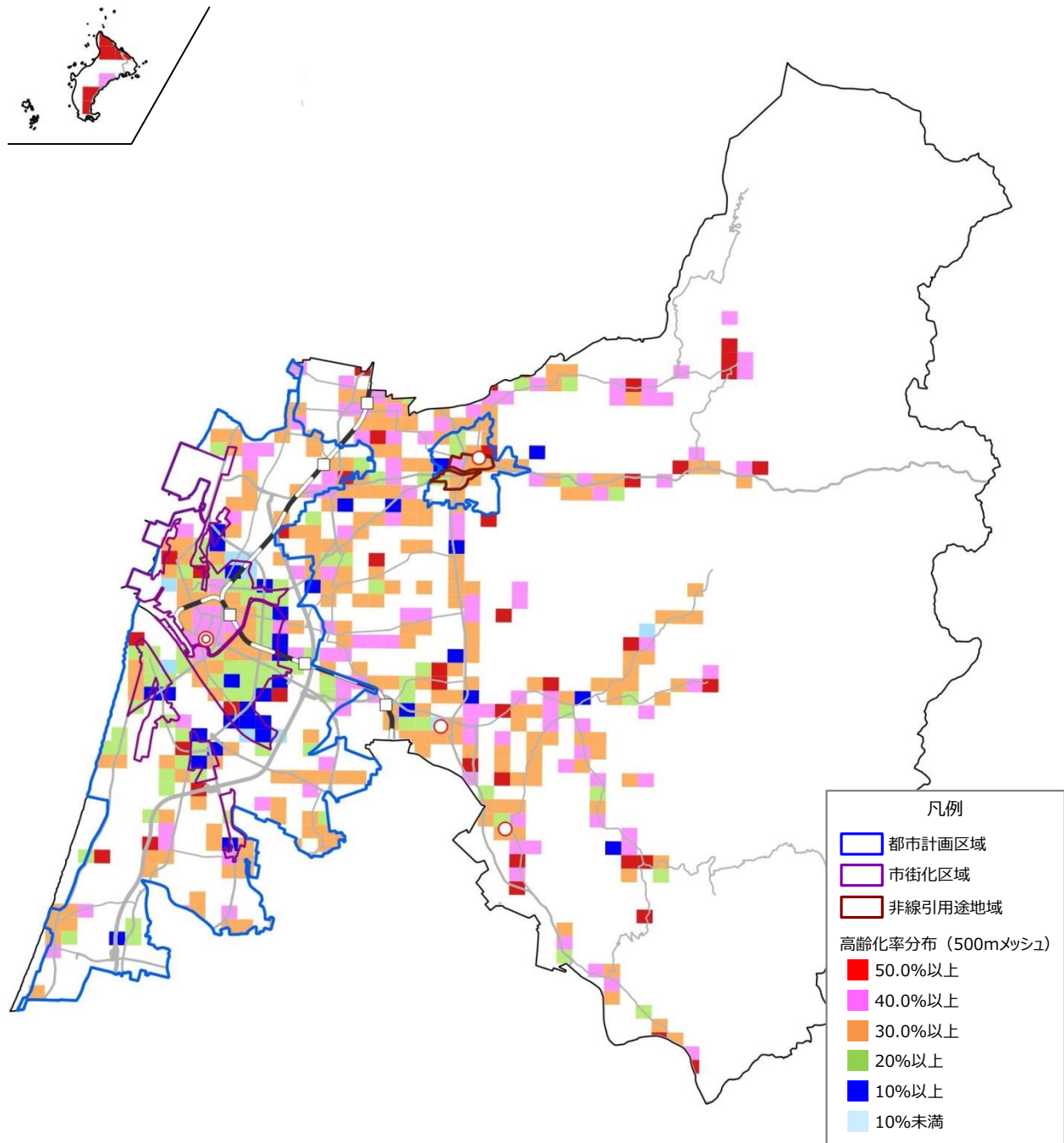


### (3) 高齢化の状況

高齢者は、中心市街地や公営住宅周辺などの従来の人口集積エリアに集中する傾向が見られます。

■ 高齢化率分布 2015年

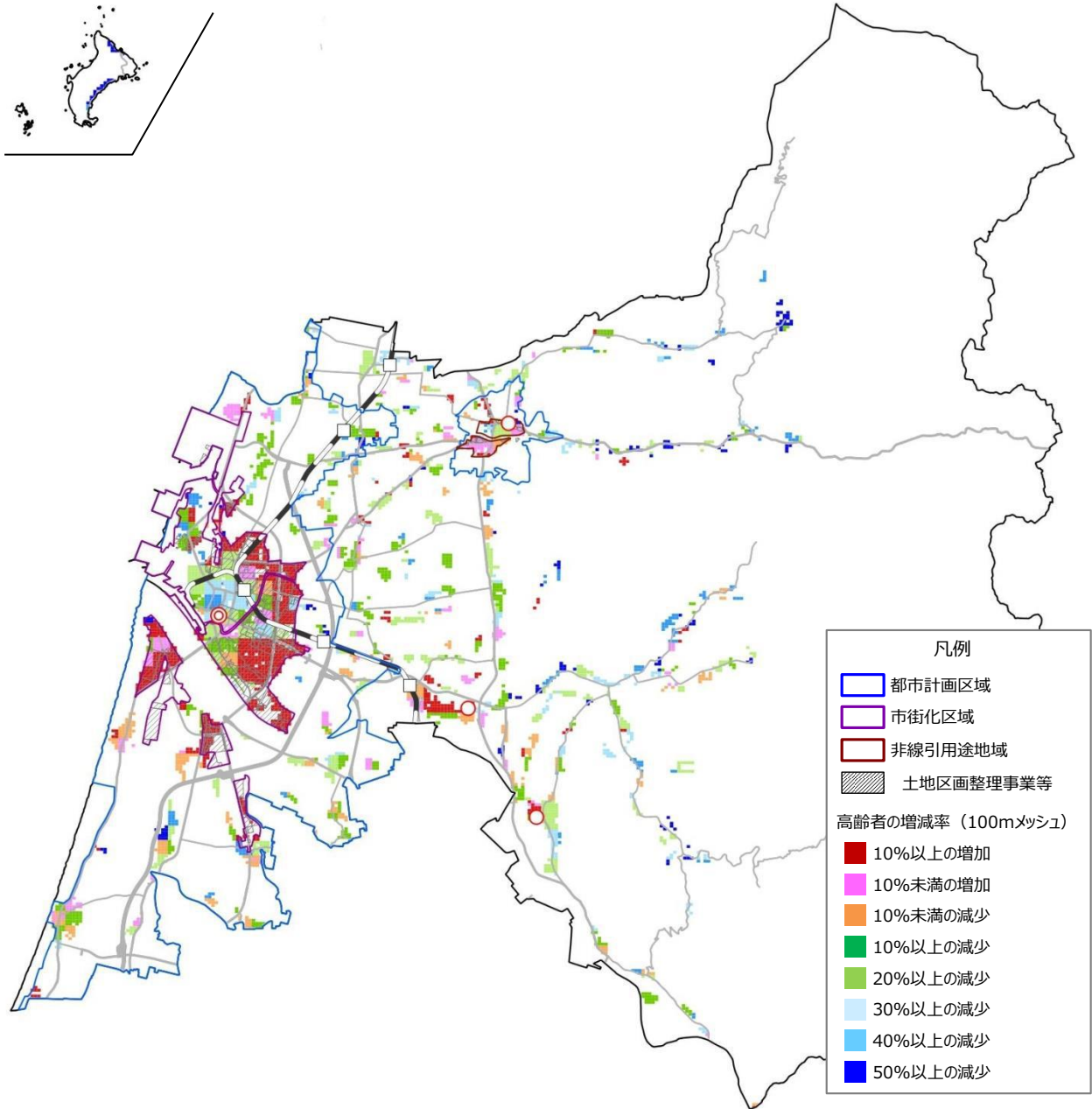
【資料】 国勢調査



将来的な高齢者数の増減率をみると、中心市街地等では人口減少に伴って高齢者数も減少していくのに対し、周辺住宅市街地等においては高齢者人口が大幅に増加することが見込まれています。

■ 高齢者の増減率 2040年 - 2010年

【資料】 国勢調査、酒田市人口ビジョン





#### (4) 人口集中地区 (DID) の状況

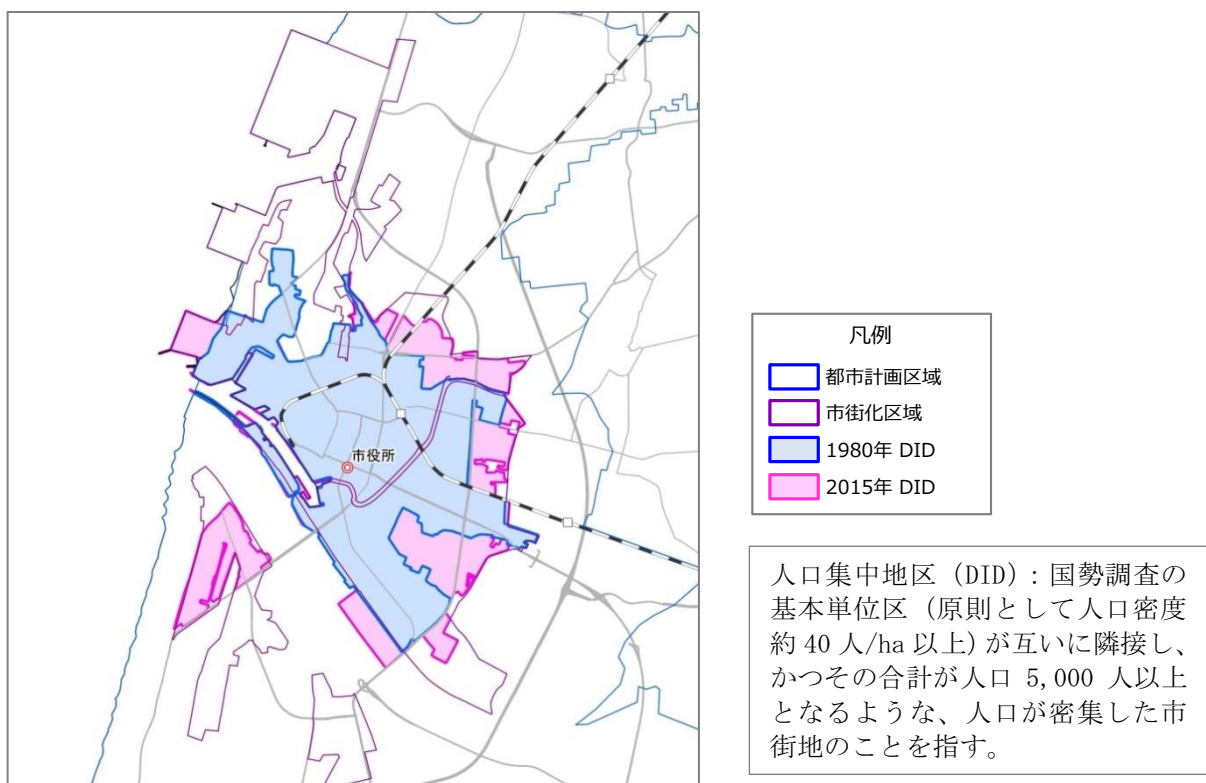
平成 27 (2015) 年の人口集中地区 (D I D<sup>\*</sup>) の面積は 1,619ha であり、市域全体の約 2.7%、市街化区域<sup>\*</sup>の約 59.3%を占めています。また、D I D<sup>\*</sup>の人口は 58,133 人であり、市域全体の約 54.1%、市街化区域<sup>\*</sup>の約 83.6%を占めています。

昭和 55 (1980) 年からみると、面積は約 36%増、人口密度は約 31%減と低密度化が進んでおり、平成 27 (2015) 年の人口密度は 35.9 人/ha となっています。

将来的には、平成 27 (2015) 年の 58,133 人から 2040 年には 37,336 人へと、約 2.1 万人 (約 36%) の減少が予測されています。その結果、D I D<sup>\*</sup>内の人口密度も低下し、2040 年には 30 人/ha を大きく下回ることが予測されます。

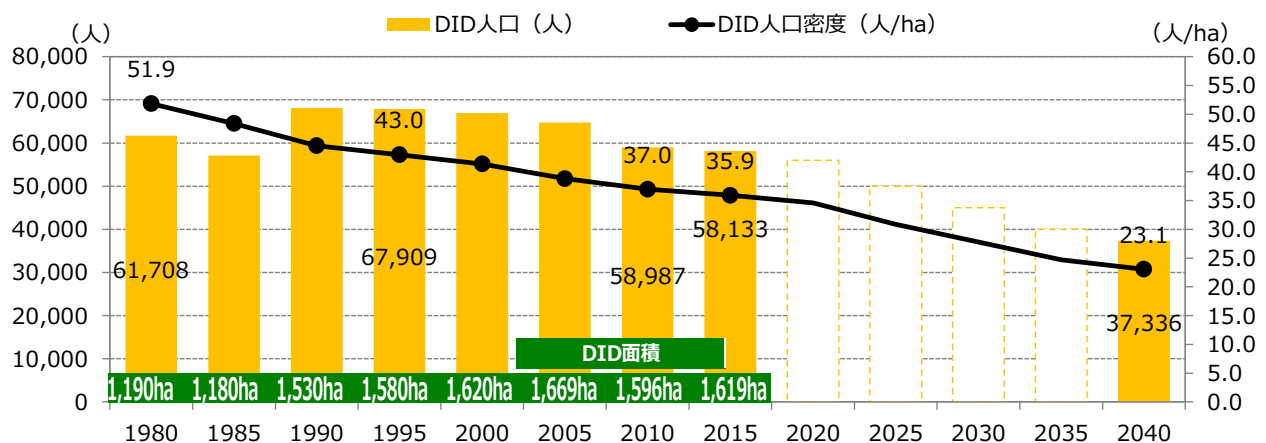
##### ■人口集中地区 (D I D) の変遷

【資料】国土数値情報 人口集中地区データ



##### ■人口集中地区 (D I D) の人口及び人口密度の推移

【資料】国勢調査 (1980~2015 年)、国立社会保障・人口問題研究所推計を基にした推計値 (2020~2040 年)  
 ※2040 年の人口密度は 2015 年 DID 面積を基に算定



### (5) 人口流動

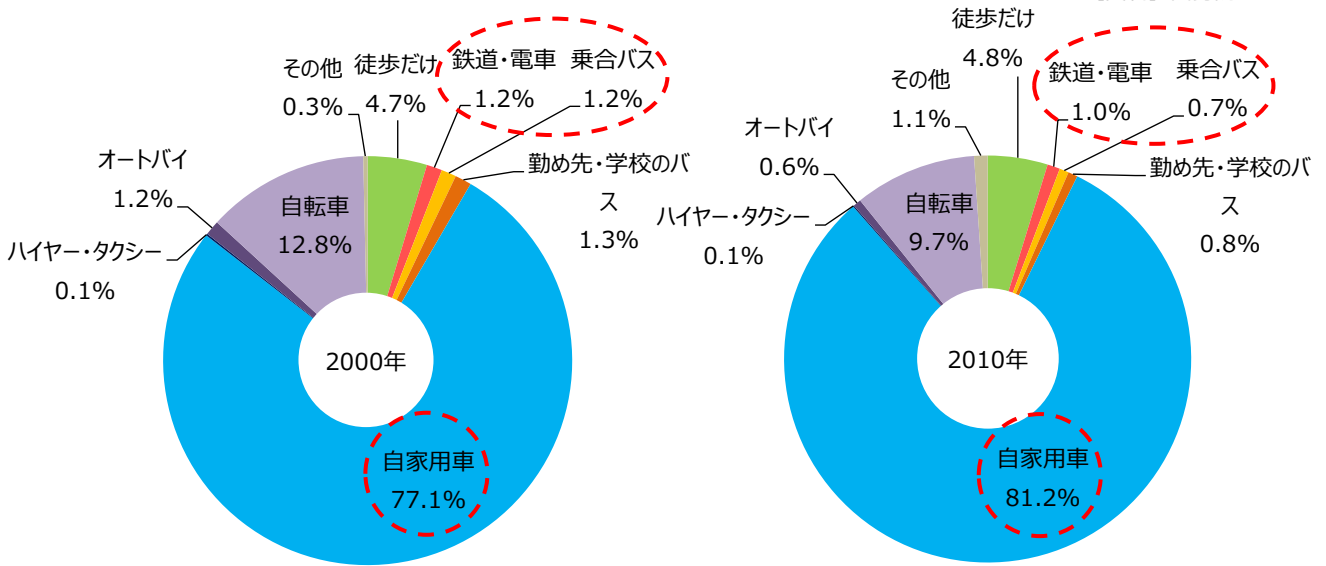
本市居住者の通勤・通学時の利用交通手段の割合をみると、自家用車の利用率が増加している一方で鉄道・電車、乗合バス等の地域公共交通の割合が低下しています。

また、本市居住者の通勤流動は、市内での通勤が最も多くみられ、市外との流入出については鶴岡市、遊佐町、庄内町との流入出が目立ちます。

通学流動は市内での通学が最も多くみられ、市外との流入出については遊佐町、庄内町からの流入、鶴岡市への流出の多さが目立ちます。

■通勤・通学の利用交通手段 (2000年、2010年)

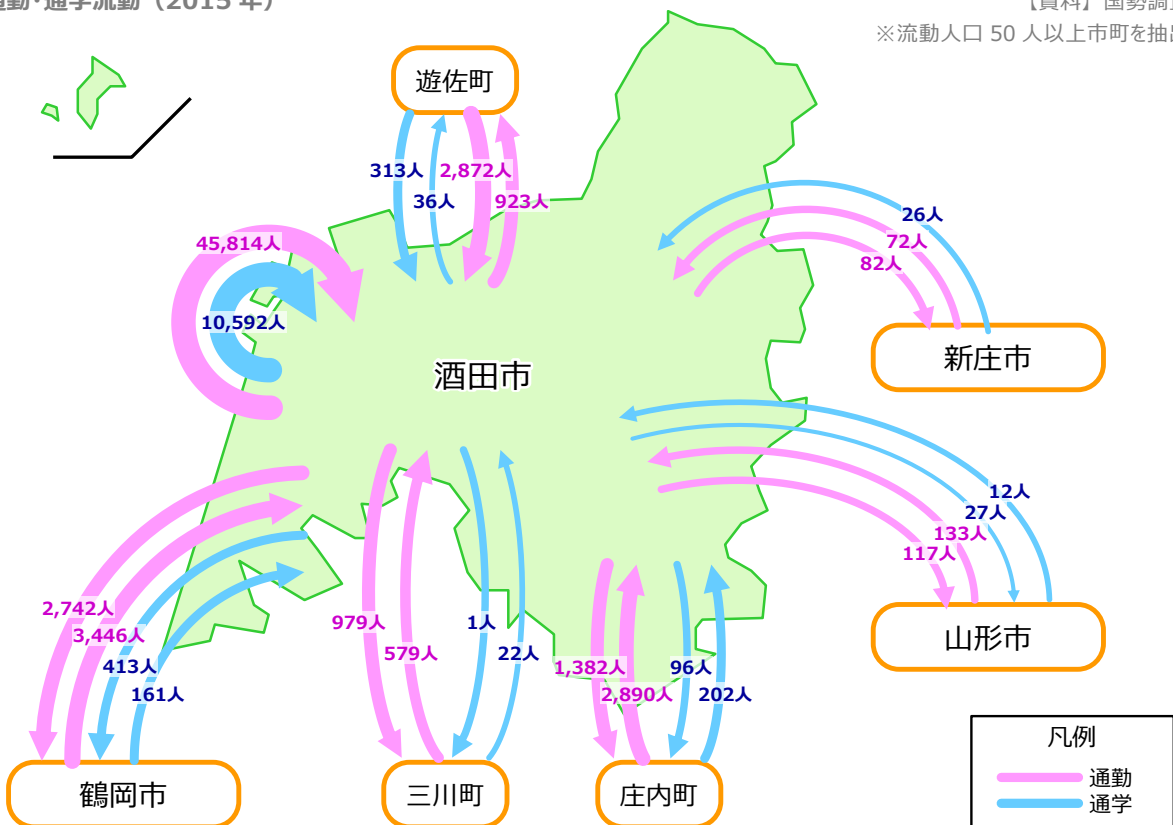
【資料】国勢調査



■通勤・通学流動 (2015年)

【資料】国勢調査

※流動人口 50人以上市町を抽出



## 1-3 産業・経済

### (1) 産業別の従業者数

本市の従業者数の産業別構成比は、平成 27 (2015) 年において、第一次産業が 8.7%、第二次産業が 26.2%、第三次産業が 65.1%を占めています。構成比の推移は、第一次産業と第二次産業が減少し、第三次産業が増加しています。

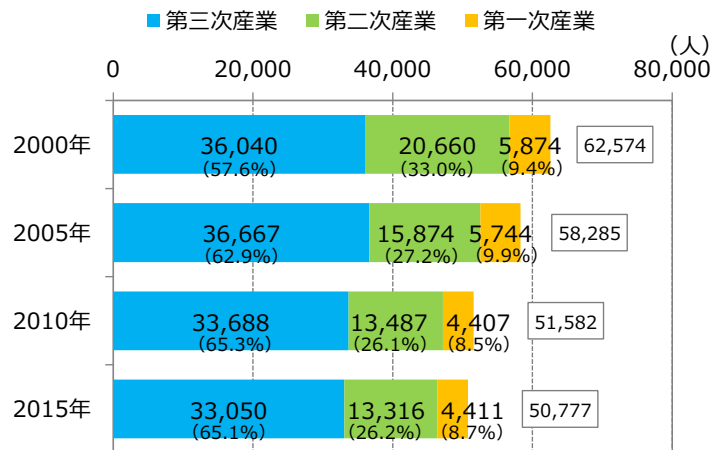
第一次産業と第二次産業の従業者数は、平成 17 (2005) 年から平成 22 (2010) 年にかけて減少し、その後横ばい傾向です。第三次産業の従業者数は、平成 17 (2005) 年に微増した後、平成 22 (2010) 年に減少し、その後横ばい傾向です。

■ 産業別従業者数の推移

【資料】国勢調査

※2005 年以前は「酒田市」「八幡町」「松山町」「平田町」を合算した値

※「分類不能の産業」は除いて算出



### (2) 農業・林業・水産業

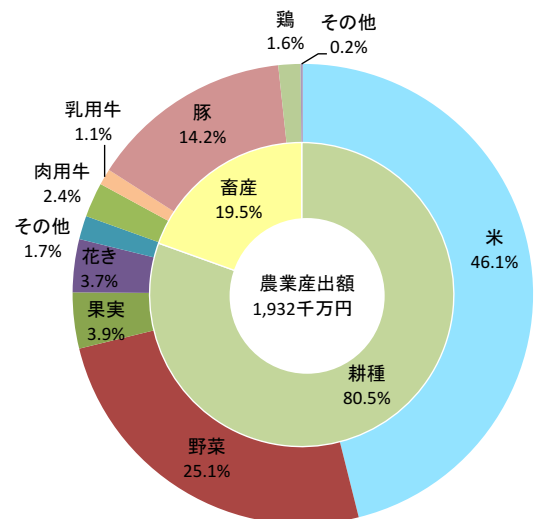
農業は本市の基幹産業です。農業産出額は平成 17 (2005) 年以降は概ね横ばい、経営耕地面積は平成 12 (2000) 年以降ほぼ横ばいで推移する一方で、販売農家数は大きく減少<sup>注)</sup>しています。

農業生産額の約 8 割は耕種が占めており、特に米が生産額全体の半分近く、野菜が 1/4 を占めています。また、畜産の中では豚の割合が高くなっています。

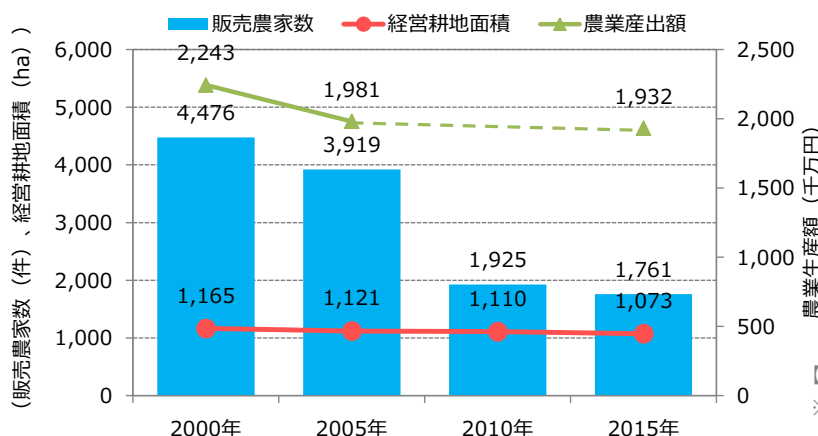
注) 2010 年以降の販売農家数は、集落営農等協業経営体で経営している耕地を総農家数から除く

■ 農業産出額内訳 (2015 年)

【資料】市町村別農業産出額 (推計)



■ 経営耕地面積及び販売農家数等の推移



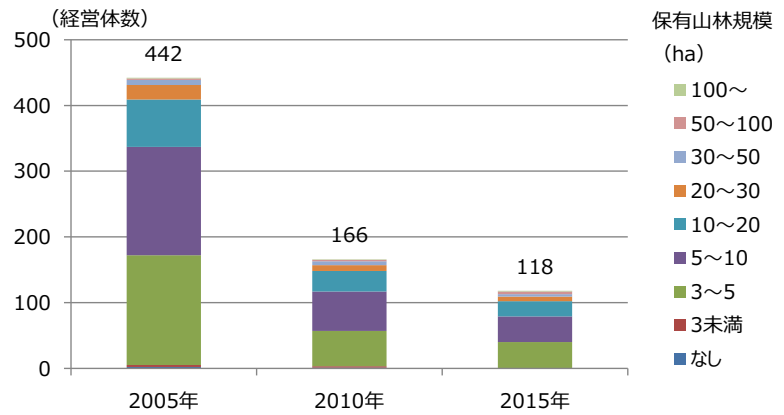
【資料】農林業センサス、生産農業所得統計等

※2010 年の農業産出額のデータなし

本市の林業経営体数は減少傾向にあります。保有山林規模別にみると、3～20ha の山林所有が全体の 8 割以上を占めています。

■ 保有山林規模別林業経営体数の推移

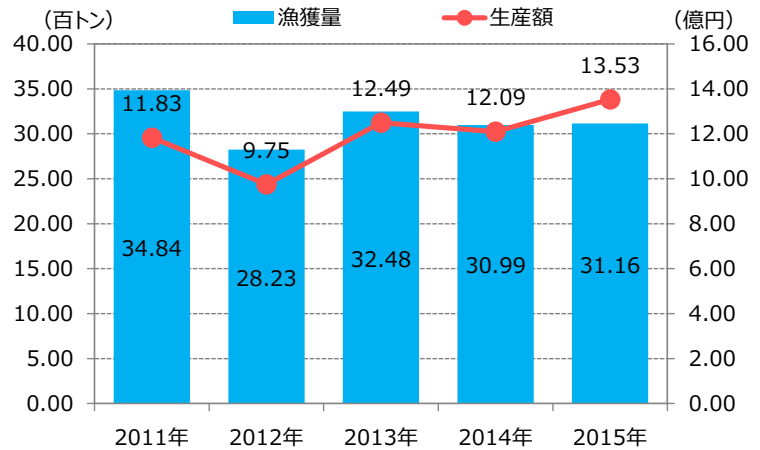
【資料】農林業センサス  
※3ha 以上山林を所有し山林作業をしているか、  
200 m<sup>3</sup>以上の素材生産を行っている経営体が対象



本市の漁獲量は減少傾向にありますが、水揚げ金額（生産額）については年によって増減があるものの微増傾向で推移しています。

■ 漁獲量・生産額の推移

【資料】酒田データファイル 2017



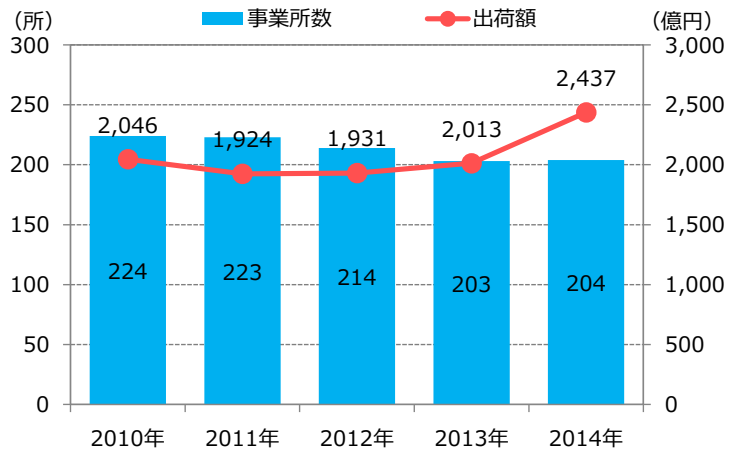
### (3) 工業

本市の製造品出荷額は、平成 23 (2011) 年以降増加傾向にあり、特に顕著な増加がみられる平成 25 (2013) 年と平成 26 (2014) 年と比較すると約 21%の増加となっています。

事業所数は、減少傾向にあり、平成 22 (2010) 年から平成 26 (2014) 年の間に約 9%減少しています。

■ 製造品出荷額の推移

【資料】酒田データファイル 2017

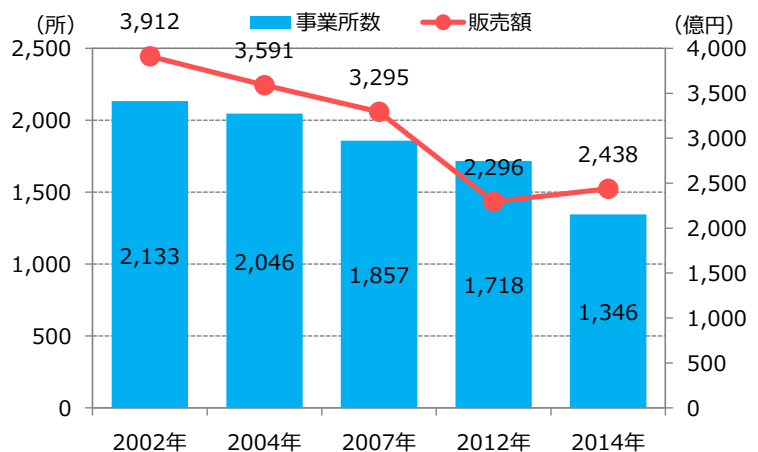


## (4) 商業

本市の商品販売額は、平成 14 (2002) 年以降減少傾向にあります。

事業所数も減少傾向にあり、平成 14 (2002) 年から平成 26 (2014) 年の間に約 36% 減少しています。

■ 酒田市の年間商品販売額等の推移 【資料】 酒田データファイル 2017



※2008年4月、全農庄内本部が全農山形県本部と統合し、集計外となる。

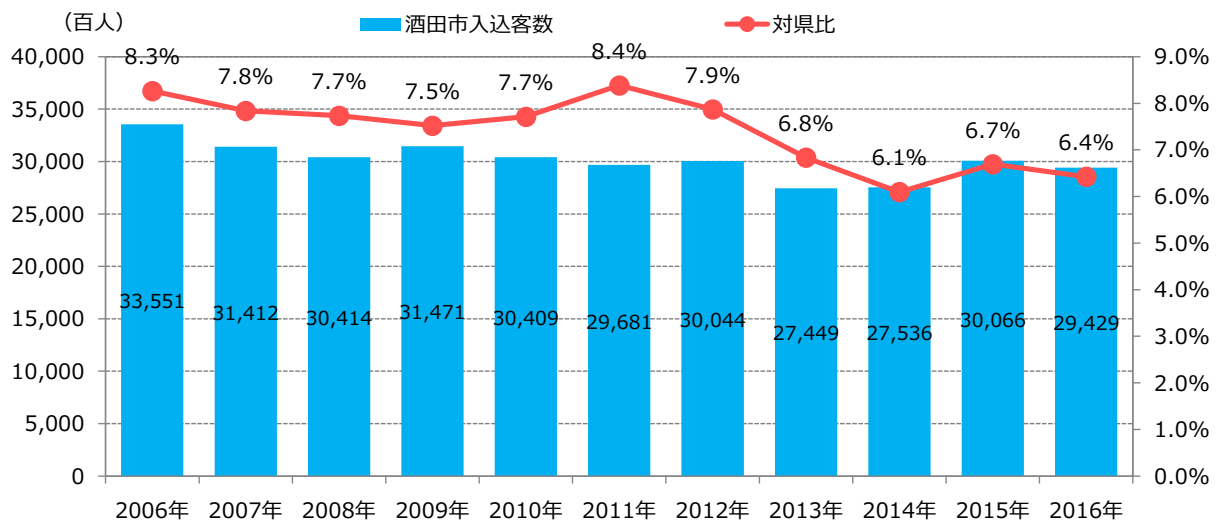
## (5) 観光

本市の観光入込客数は、平成 18 (2006) 年以降減少傾向にありましたが、平成 25 (2013) 年を境に徐々に増加傾向がみられ、平成 28 (2016) 年は約 300 万人となっています。

イベント・観光地点別にみると、平成 28 (2016) 年には「酒田夢の倶楽 (山居倉庫)」が約 72 万人、「さかた海鮮市場」が約 40 万人、「酒田まつり」が 28 万人の入込客数がありました。その他、「八森温泉ゆりんこ」「アイアイひらた」「産直たわわ」等の施設で 10 万人以上の入込客数がみられます。

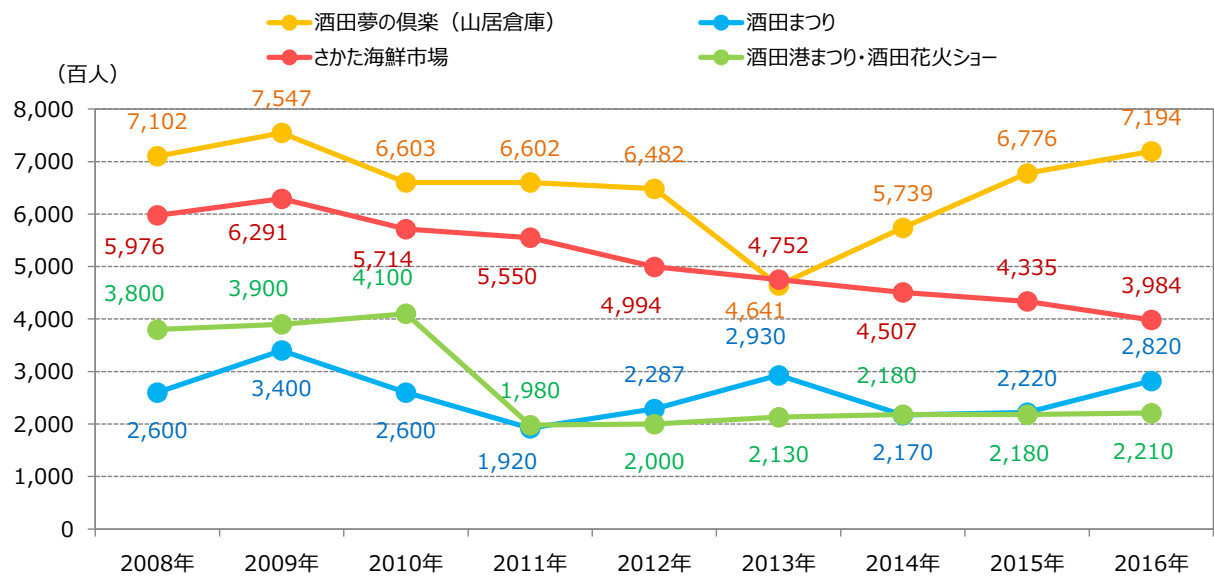
■ 酒田市の観光入込客数の推移

【資料】 山形県観光者調査



■ 酒田市のイベント・地点別観光入込客数の推移

【資料】 山形県観光者調査



## 1-4 土地利用

### (1) 土地利用状況

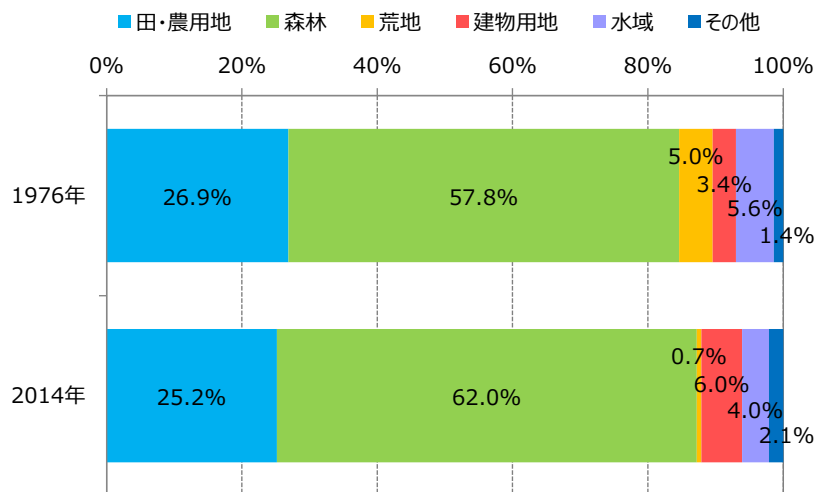
本市は、全体の62.0%が森林となっており、田・農用地、荒地を合わせると約9割を自然的な土地利用が占める豊かな自然を有する都市となっています。

一方で、建物用地は全体の6.0%であり、昭和51(1976)年の3.4%から増加しており、人口が減少傾向を示す中で人口密度の低下が続いています。

市域の約2割にあたる12,193haが都市計画区域<sup>\*</sup>に指定されており、このうち、市街化区域<sup>\*</sup>は2,732haで、市域全体に占める割合は4.5%となっています。

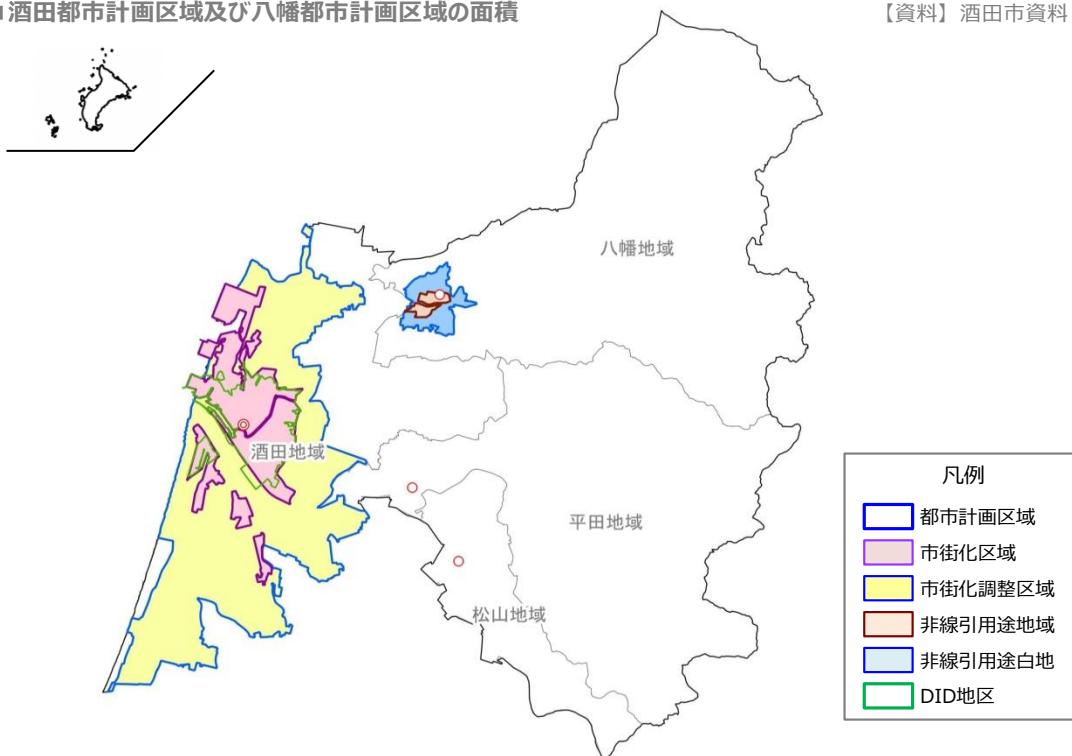
■土地利用状況(1976年、2014年)

【資料】国土数値情報 土地利用細分メッシュデータ



■酒田都市計画区域及び八幡都市計画区域の面積

【資料】酒田市資料



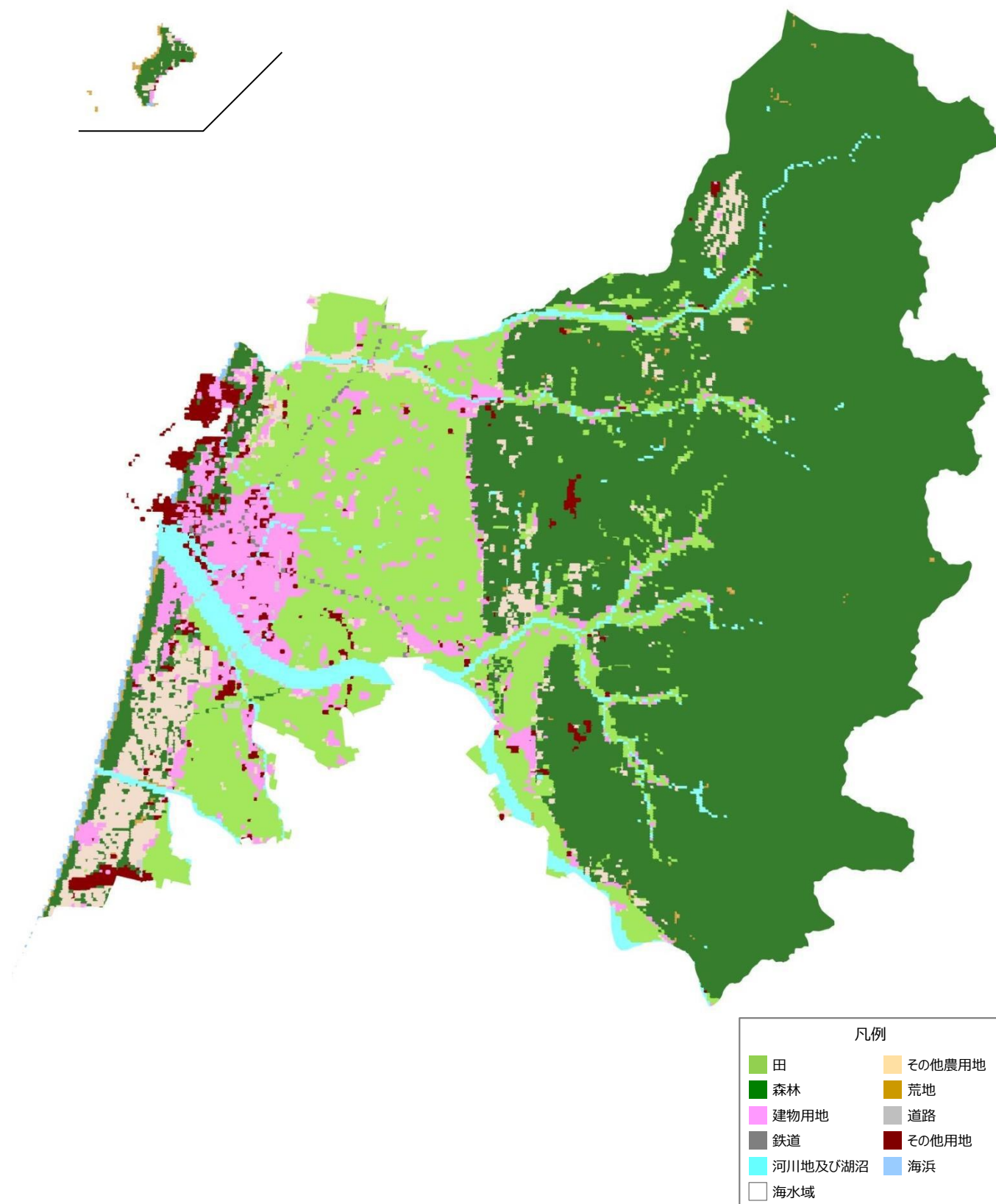
■酒田都市計画区域及び八幡都市計画区域の面積

【資料】酒田市資料

	行政区域	酒田都市計画区域					八幡都市計画区域			都市計画区域外
		市街化区域			市街化調整区域	合計	非線引用途地域	非線引用途白地	合計	
		DID地区	その他	合計						
面積	60,297 ha	1,619 ha	1,113 ha	2,732 ha	8,836 ha	11,568 ha	120 ha	505 ha	625 ha	48,104 ha
割合	100.0 %	2.7 %	1.8 %	4.5 %	14.7 %	19.2 %	0.2 %	0.8 %	1.0 %	79.8 %

■土地利用現況図 (2014年)

【資料】国土数値情報 土地利用細分メッシュデータ





## (2) 空き地・空き家等

市街地の空き家は1,002件と市全体(1,710件)の約6割を占めています。市街地における空き家及び空き地の推移をみると、平成26(2014)年は空き家943件、空き地401件であったのに対し、平成29(2017)年は空き家1,002件、空き地436件と年々増加しています。

市街地の中心部に位置する琢成地区・浜田地区を合わせると、空き家が386件と市街地全体の約38.5%、空き地が94件と市街地全体の約21.6%を占めています。

八幡・松山・平田地域の空き家は年数件の微増傾向で、平成29(2017)年は八幡地域が114件(市全体の約7%)、松山地域が103件(約6%)、平田地域が154件(約9%)です。

【資料】酒田市資料

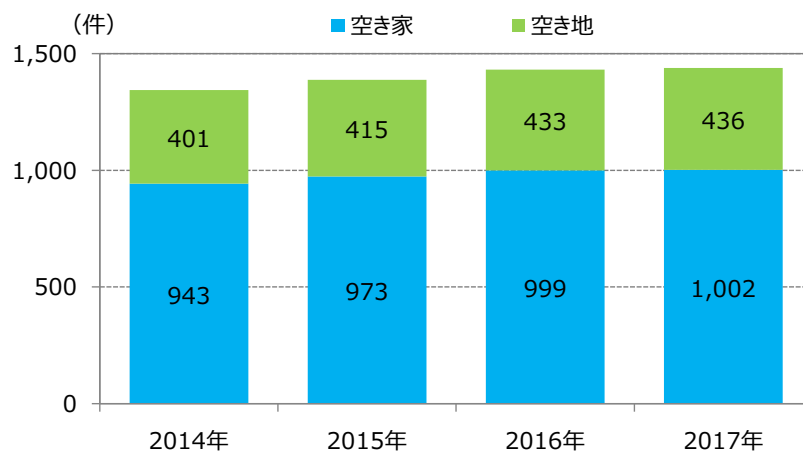
### ■ 空き家・空き地数の推移

※空き地は農地との区別が困難なため、市街地のみ値

	空き家						空き地 (市街地)
	市街地	旧公民館地区	八幡地域	松山地域	平田地域	空き家全体	
2014年	943	274	109	97	148	1,571	401
2015年	973	283	112	96	151	1,615	415
2016年	999	287	113	104	156	1,659	433
2017年	1,002	337	114	103	154	1,710	436

### ■ 市街地における空き家・空き地数等の推移

【資料】酒田市資料



### ■ 市街地における空き家の推移

【資料】酒田市資料

	空き家										
	琢成	浜田	若浜	亀ヶ崎	富士見	松原	港南	松陵	泉	宮野浦	市街地合計
2014年	210	167	88	103	26	30	96	107	52	64	943
2015年	211	170	91	106	28	33	100	113	53	68	973
2016年	215	175	91	113	27	37	97	119	57	68	999
2017年	215	171	91	115	29	37	99	119	56	70	1,002

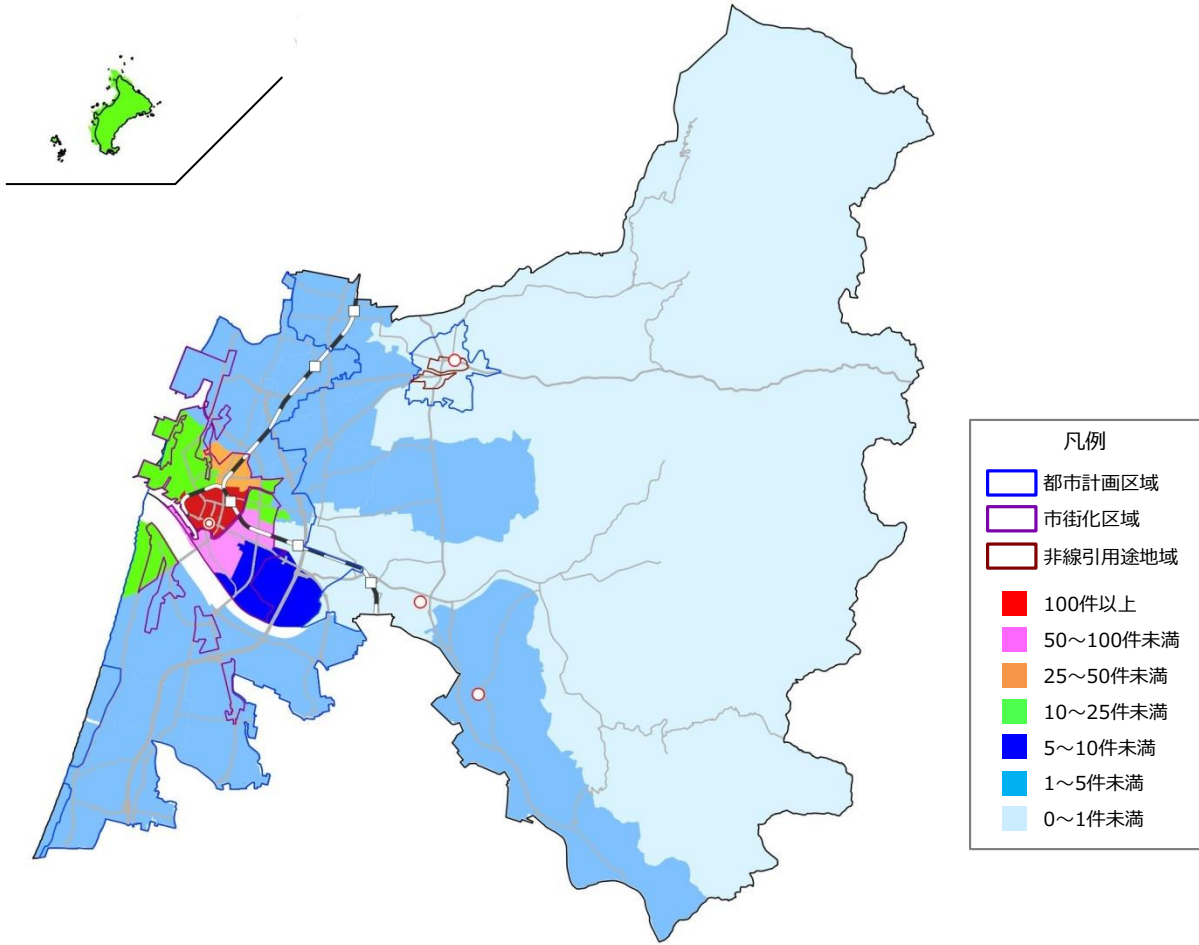
### ■ 市街地における空き地の推移

【資料】酒田市資料

	空き地										
	琢成	浜田	若浜	亀ヶ崎	富士見	松原	港南	松陵	泉	宮野浦	市街地合計
2014年	64	27	25	22	29	40	19	31	84	60	401
2015年	68	28	25	22	29	42	20	32	86	63	415
2016年	70	28	31	23	32	43	22	33	87	64	433
2017年	67	27	33	24	32	44	22	33	88	66	436

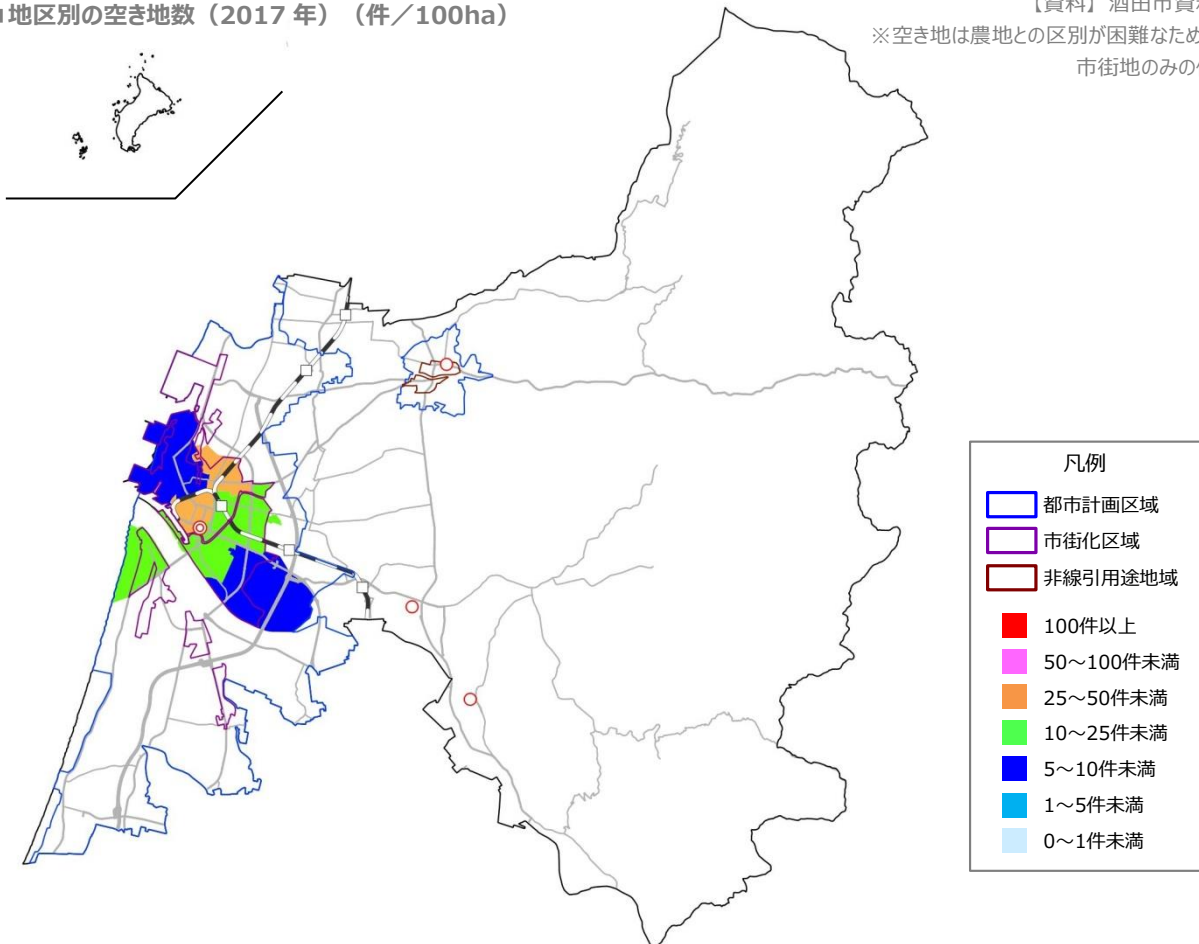
■地区別の空き家数（2017年）（件/100ha）

【資料】酒田市資料



■地区別の空き地数（2017年）（件/100ha）

【資料】酒田市資料  
※空き地は農地との区別が困難なため、市街地のみ値

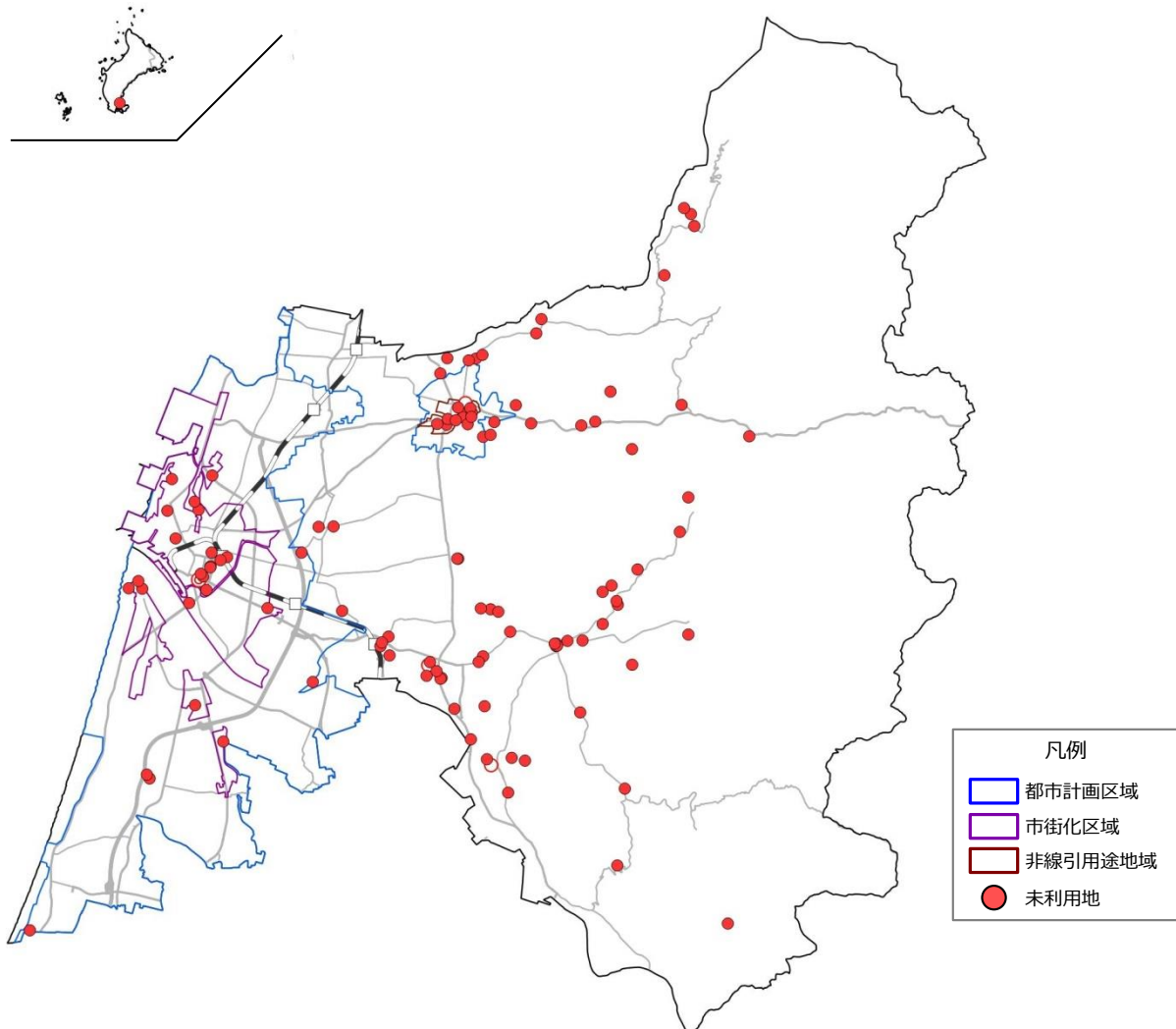


### (3) 市の未利用財産

市有地の未利用地は、現状 111 件存在しています。所在の内訳は、酒田都市計画区域<sup>※</sup>の市街化区域<sup>※</sup>に 19 件、市街化調整区域<sup>※</sup>に 6 件、八幡都市計画区域<sup>※</sup>に 12 件、都市計画区域<sup>※</sup>外に 70 件となっています。

■ 酒田市の未利用地（市有地）の分布図

【資料】酒田市資料



■ 都市計画区域内の未利用地（市有地）の一覧

【資料】酒田市資料（2018年3月）

市街化区域内（酒田都市計画区域）

未利用地（市有地）	地積（㎡）
旧第五中学校	29,067.93
旧県立酒田商業高等学校	22,856.00
旧港南小学校	21,339.76
旧ジャスコ酒田駅前店	10,593.00
旧食肉処理場敷地	3,930.25
旧光ヶ丘五丁目住宅	2,917.50
旧月見ヶ丘保育園敷地	2,501.50
その他 計12件	2,586.14
計 19件	95,792.08

市街化調整区域内（酒田都市計画区域）

未利用地（市有地）	地積（㎡）
旧宮野浦海岸用地	3,964.00
旧泉住宅敷地	3,571.77
旧黒森小学校敷地	1,808.00
その他 計3件	396.91
計 6件	9,740.68

八幡都市計画区域内

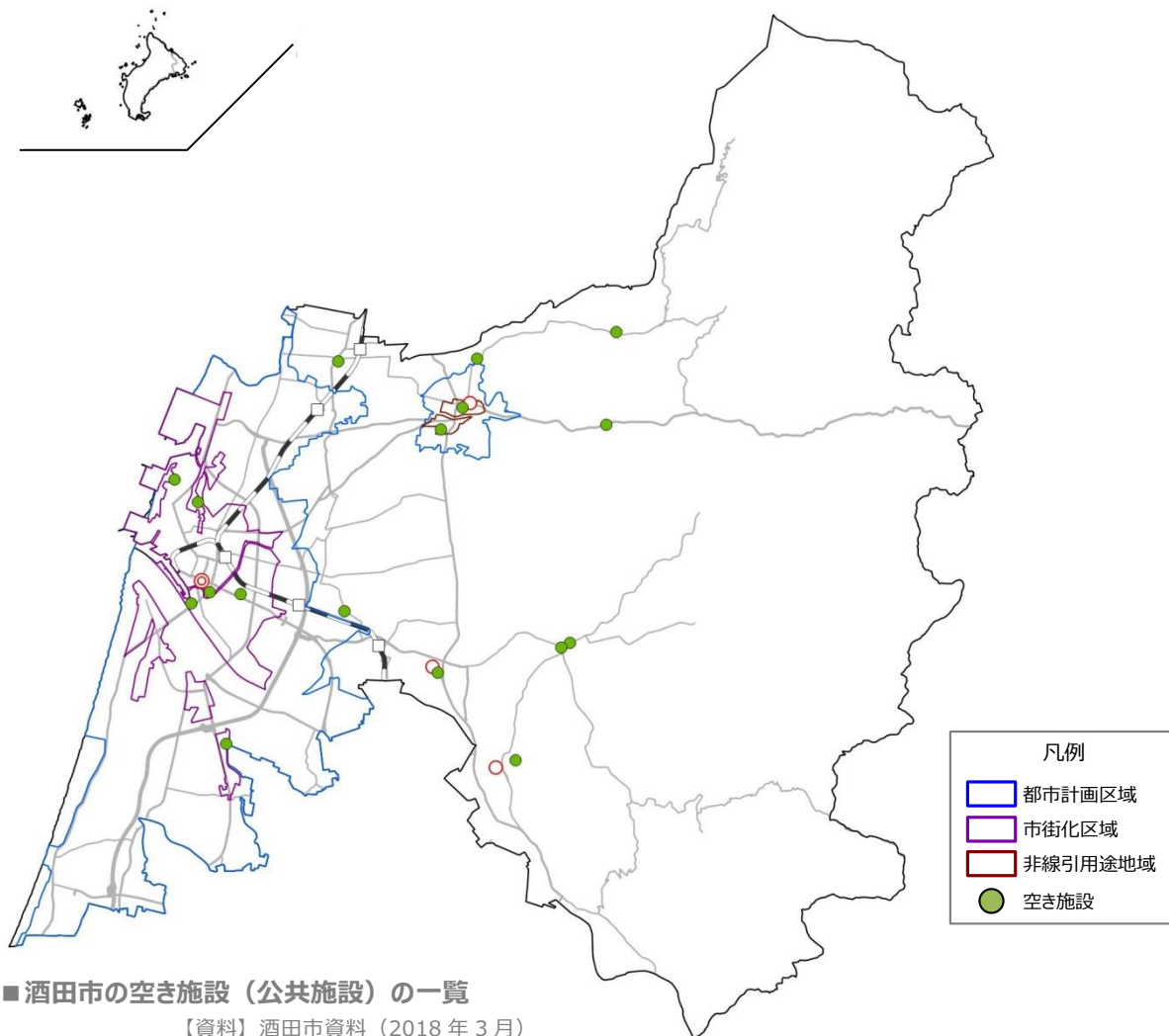
未利用地（市有地）	地積（㎡）
宅地（市条字村ノ前）	6,204.97
市条字荒瀬住宅団地	2,659.90
その他 計10件	881.20
計 12件	9,746.07

※未利用地（市有地）には空き施設（公共施設）が立地している敷地も含まれます。

公共施設の空き施設は、現状 17 件存在しています。所在の内訳は、市街化区域<sup>\*</sup>に 6 件、区域外に 10 件となっています。

■ 酒田市の空き施設（公共施設）の分布図

【資料】酒田市資料



■ 酒田市の空き施設（公共施設）の一覧

【資料】酒田市資料（2018年3月）

※建物が複数配置されている施設は、主要建物のうち最も古い建築年を施設の基準建築年としている

施設名称	地区	延床面積 (m <sup>2</sup> )	建築年
緑町貸付地 (あすなる作業所)	酒田	217	1999
旧県立酒田商業高等学校	酒田	6,675	1968
旧港南小学校	酒田	4,479	1954
旧第五中学校	酒田	4,020	1961
旧中平田小学校	酒田	4,247	1934
旧南遊佐小学校	酒田	3,700	1994
旧月見ヶ丘保育園	酒田	320	1906
旧食肉処理場	酒田	1,896	1964
旧福山保育園	八幡	557	1982
旧大沢小学校	八幡	1,028	1982
旧日向小学校	八幡	1,119	1988
旧市条保育園	八幡	559	1978
旧観音寺地区農産物加工所	八幡	87	2006
旧庁舎車庫 (平田)	平田	184	1972
旧北俣診療所	平田	255	1972
旧仁助新田保育園	平田	690	1980
旧松山中学校	松山	4,663	1978

※暫定利用されている空き施設であっても当初の施設利用がされていない施設は、空き施設としています。

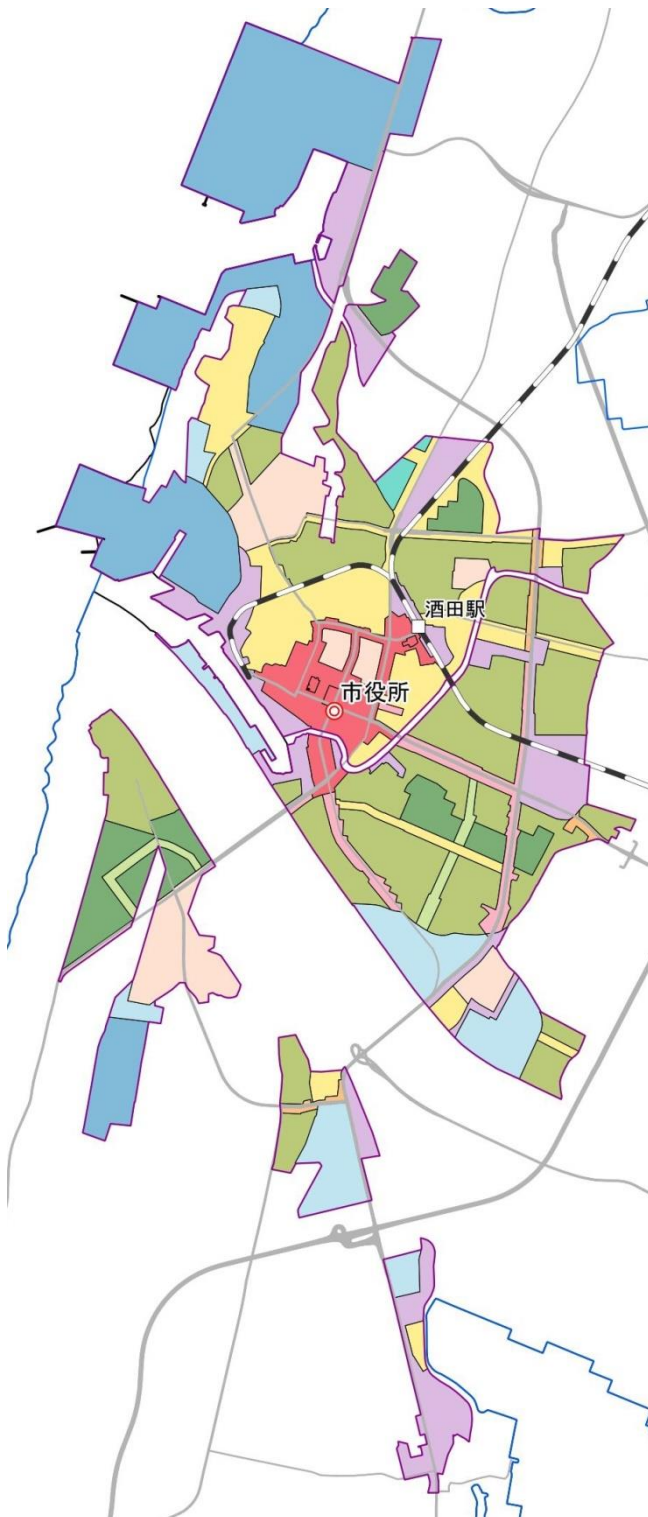
## 1-5 都市計画

### (1) 用途地域指定状況

用途地域<sup>※</sup>指定状況を見ると、住居系の用途が53%を占めています。商業系の用途地域<sup>※</sup>は約6%で、中心市街地周辺に広がるほか、各地域の拠点的な地区にも指定がみられます。臨海部を中心に広がっている工業系用途は約41%を占めています。

■用途地域指定状況（平成29年）

【資料】酒田市資料



凡例	
<span style="border: 1px solid blue; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	都市計画区域
<span style="border: 1px solid purple; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	市街化区域
<span style="border: 1px solid red; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	非線引用途地域
<span style="background-color: #4CAF50; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第一種低層住居専用地域
<span style="background-color: #2ECC71; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第二種低層住居専用地域
<span style="background-color: #FFEB3B; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第一種中高層住宅専用地域
<span style="background-color: #C8E6C9; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第二種中高層住宅専用地域
<span style="background-color: #FFF9C4; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第一種住居地域
<span style="background-color: #FFCCBC; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	第二種住居地域
<span style="background-color: #FF9800; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	準住居地域
<span style="background-color: #FF8A65; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	近隣商業地域
<span style="background-color: #FF5722; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	商業地域
<span style="background-color: #9E9E9E; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	準工業地域
<span style="background-color: #BBDEFB; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	工業地域
<span style="background-color: #42A5F5; display: inline-block; width: 10px; height: 10px;"></span>	工業専用地域

種類		面積(ha)	割合
住居系用途地域	第1種低層住居専用地域	174.0	6.1%
	第2種低層住居専用地域	16.4	0.6%
	第1種中高層住宅専用地域	687.2	24.1%
	第2種中高層住宅専用地域	50.4	1.8%
	第1種住居地域	369.0	12.9%
	第2種住居地域	193.6	6.8%
	準住居地域	20.0	0.7%
	小計	<b>1,510.6</b>	<b>53.0%</b>
商業系用途地域	近隣商業地域	64.3	2.3%
	商業地域	114.0	4.0%
	小計	<b>178.3</b>	<b>6.3%</b>
工業系用途地域	準工業地域	332.1	11.6%
	工業地域	228.0	8.0%
	工業専用地域	603.0	21.1%
	小計	<b>1,163.1</b>	<b>40.8%</b>
用途地域計	2,852.0	100.0%	

## (2) 土地区画整理事業及び開発行為実施箇所

本市の市街化区域<sup>\*</sup>や用途地域<sup>\*</sup>では、65 地区で土地区画整理事業<sup>\*</sup>が施行済です。

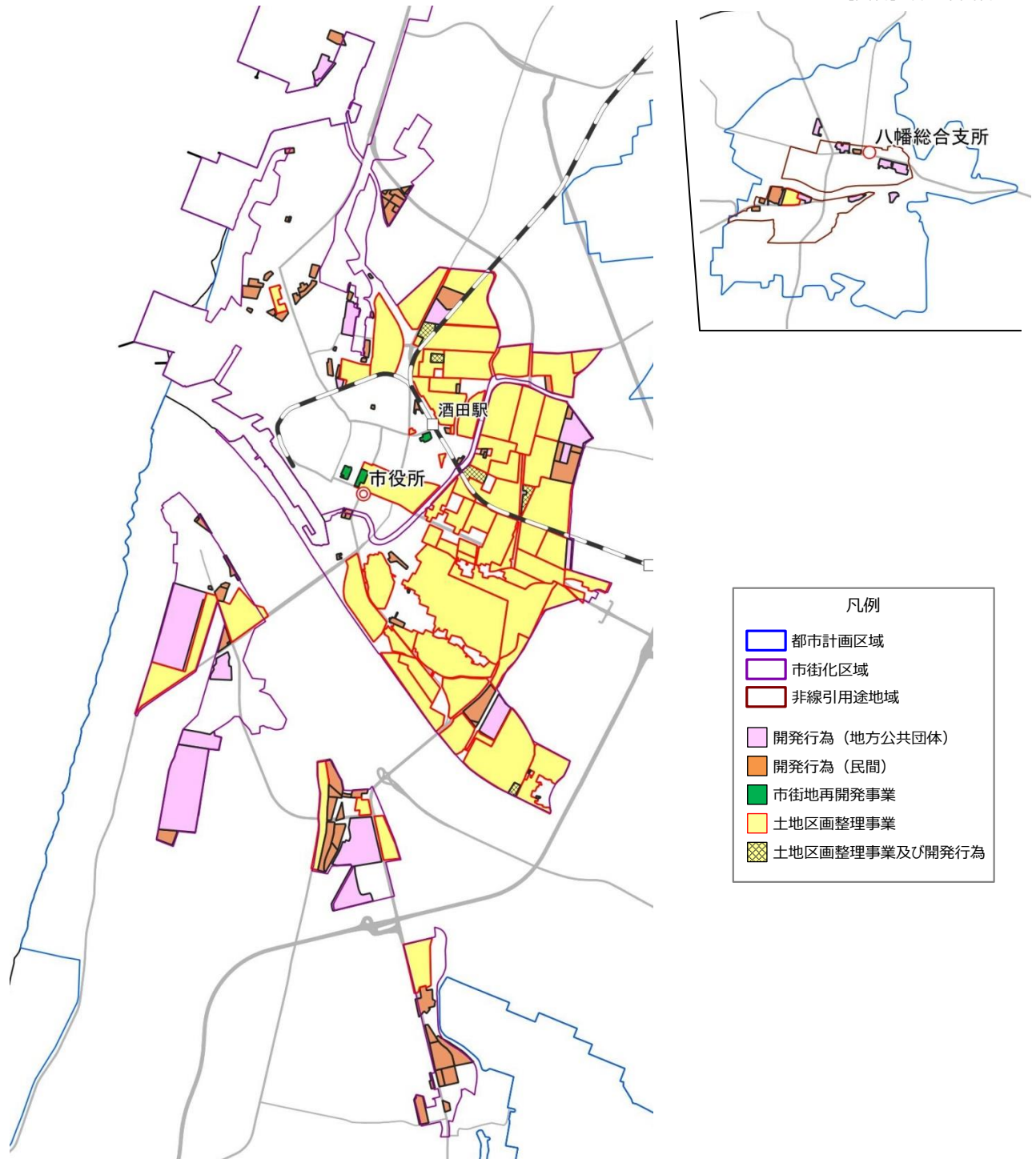
また、市街化区域<sup>\*</sup>の商業地域（高度利用地区）において、5 地区で市街地再開発事業<sup>\*</sup>を実施しています（うち 2 地区は事業中）。開発行為<sup>\*</sup>は、地方公共団体等による開発行為<sup>\*</sup>が 14 地区、民間による開発行為<sup>\*</sup>が 89 地区で実施されています。

市街地開発事業<sup>\*</sup>の合計は 183 箇所（1, 236ha）であり、市街化区域<sup>\*</sup>の約 5 割に相当します。

人口拡大期における積極的かつ戦略的な土地区画整理事業<sup>\*</sup>等の展開により、良好な都市基盤<sup>\*</sup>の整備と無秩序な郊外開発の抑制が図られています。

■ 土地区画整理事業及び開発行為実施箇所図

【資料】酒田市資料



## 1-6 交通

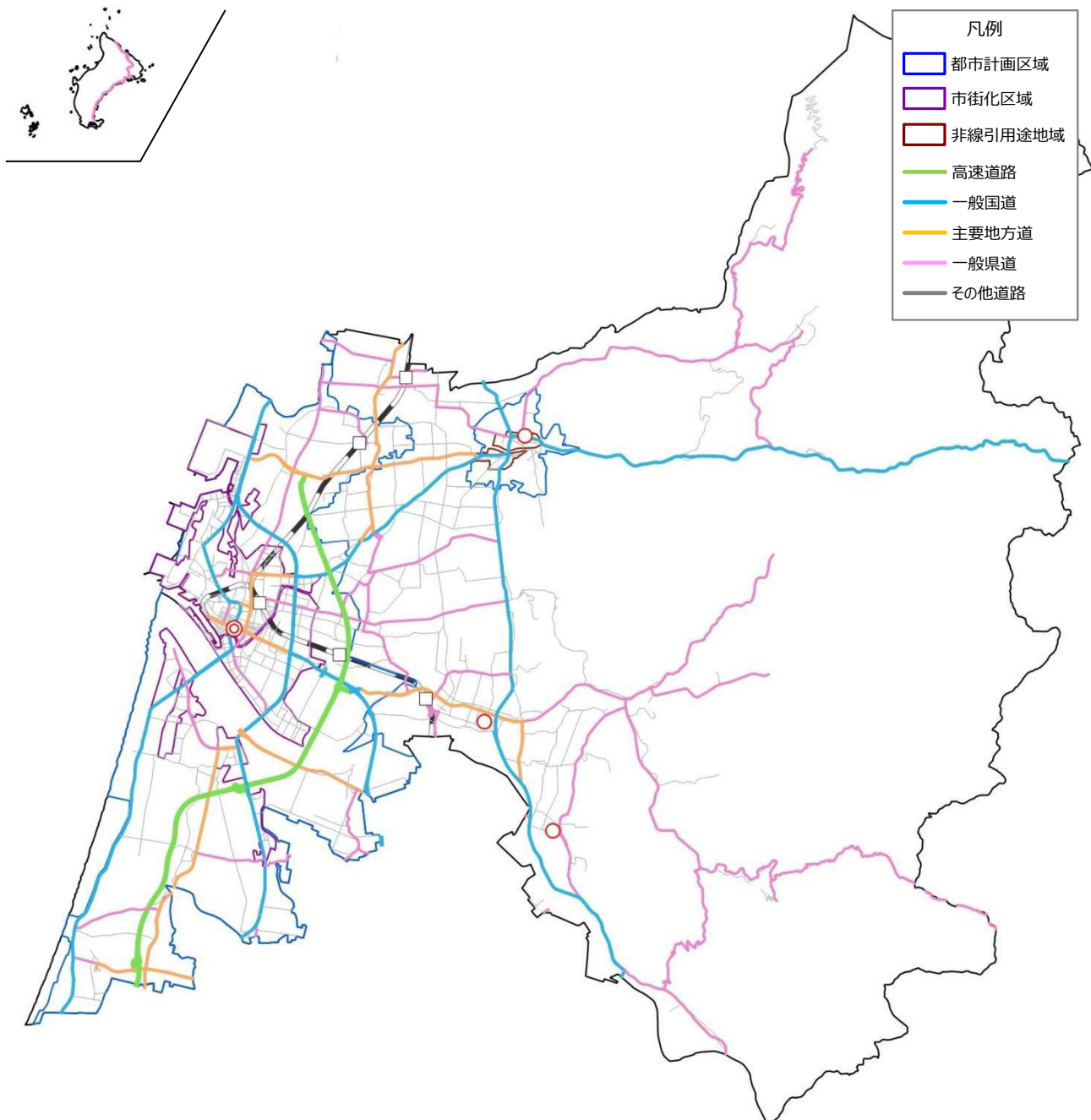
### (1) 道路

道路ネットワークは、南北方向に日本海沿岸東北自動車道及び国道7号等、東西方向に新庄酒田道路・国道344号等の幹線道路が整備されています。幹線道路を補完するその他の道路も整備されており、市中心部では比較的密に整備されています。

平成29(2017)年度末において、酒田都市計画道路<sup>\*</sup>は、現在44路線、延長122,690mを決定しており、整備率は59.28%です。八幡都市計画道路<sup>\*</sup>は、現在7路線、延長8,090mを決定しており、整備率は55.9%です。

■酒田市道路網図

【資料】DRM(デジタル道路地図)データ(2016年3月版)



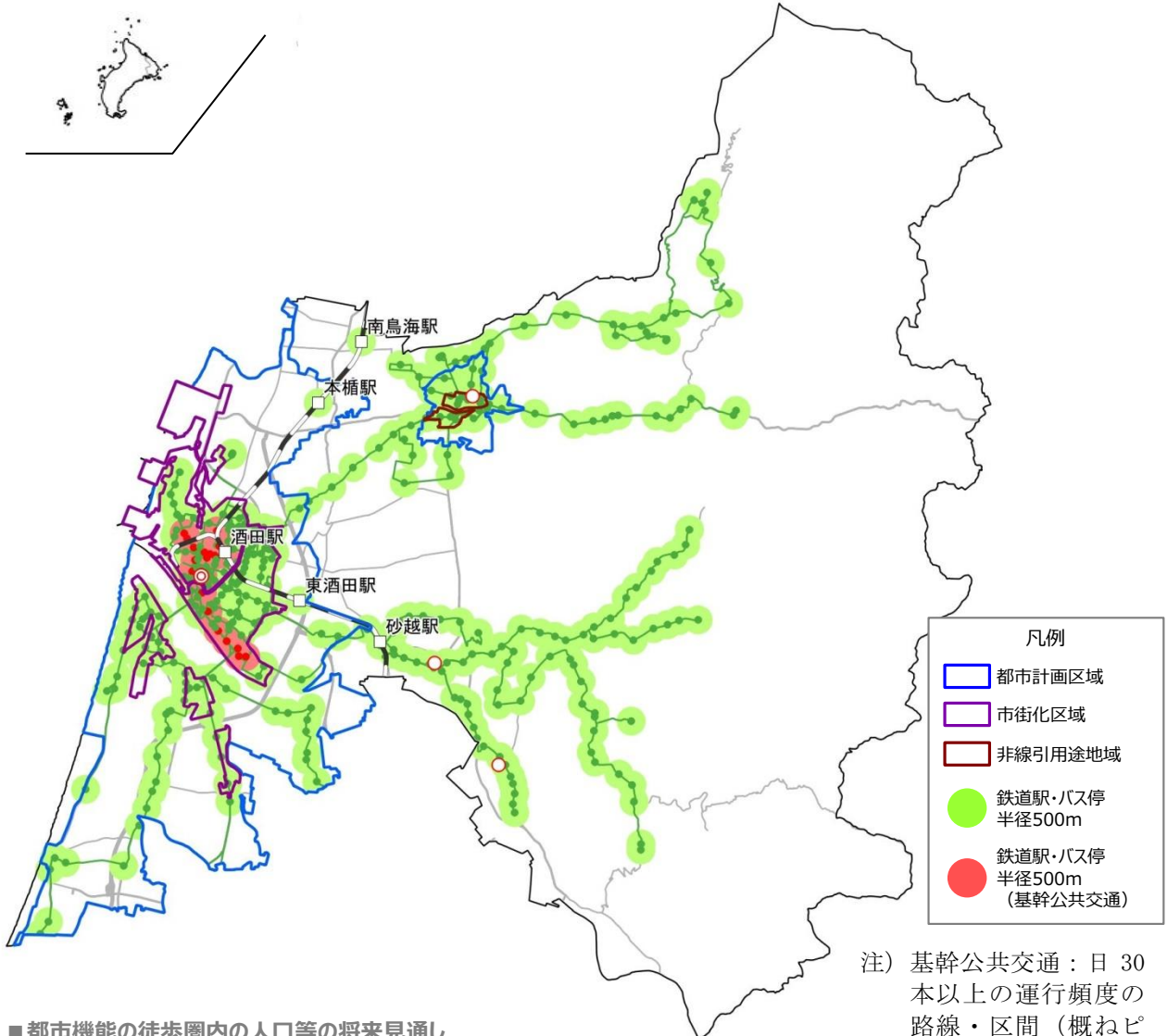
## (2) 地域公共交通

本市の地域公共交通は、陸上交通では「鉄道」「路線バス」「市営バス（るんるんバス・ぐるっとバス・平田ワンコインバス）」「乗合タクシー※」が運行しており、各地域特性を考慮した公共交通ネットワーク※が形成されています。また、飛島に向かうための定期船「とびしま」や、酒田市街地と鶴岡市街地のほぼ中間に位置している庄内空港もあり、地域内の移動や広域的な流動を容易としています。

基幹公共交通<sup>注)</sup>のカバー状況は、酒田駅周辺から中町までの中心市街地内と、一般県道吹浦酒田線の中心市街地から日本海総合病院までの区間、国道 112 号の中心市街地から光ヶ丘一丁目・光陵高校前までの区間となっています。

■ 酒田市の地域公共交通カバー状況

【資料】国土数値情報 バスルート・バス停留所・鉄道データ（2010 年度時点）



- 凡例
- 都市計画区域
  - 市街化区域
  - 非線引用途地域
  - 鉄道駅・バス停  
半径500m
  - 鉄道駅・バス停  
半径500m  
(基幹公共交通)

注) 基幹公共交通：日 30 本以上の運行頻度の路線・区間（概ねピーク時片道 3 本以上に相当）

■ 都市機能の徒歩圏内の人口等の将来見通し  
(医療施設、商業施設)

【資料】国勢調査、酒田市資料

鉄道駅500m、 バス停500m圏域	地区の総人口 (人)		徒歩圏内の人口 (人)		徒歩圏の面積 (ha)	徒歩圏内の人口密度 (人/ha)	
	2010年	2040年	2010年	2040年		2010年	2040年
	酒田地区	93,047	60,480	80,634		53,166	5,593
DID地区内	57,452	37,336	57,452	37,336	1,447	39.70	25.80
市街化区域	69,344	46,315	67,815	45,229	2,073	32.72	21.82
八幡地区	6,533	3,878	6,310	3,765	2,723	2.32	1.38
非線引用途地域	2,807	1,780	2,807	1,780	122	23.06	14.62
市全域	111,151	71,170	98,008	63,506	11,966	8.19	5.31

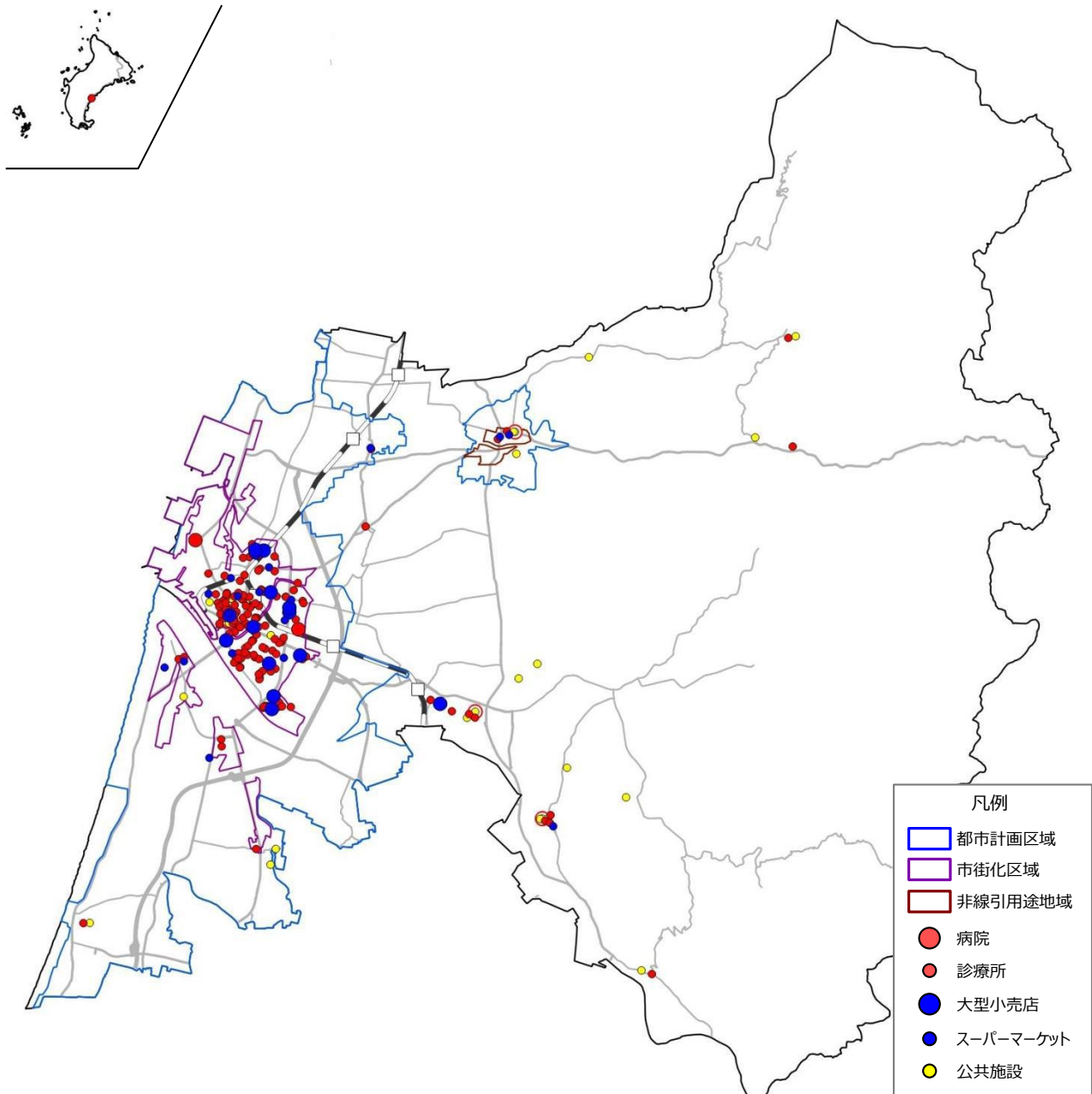


## 1-7 生活利便施設の立地状況

本市の生活利便施設の立地状況は、市内各所から利用がみられる病院や大型小売店は、中心部の中町周辺や周辺部の日本海総合病院周辺などに立地しています。生活に身近な診療所やスーパーマーケットは、市街化区域\*内に集積しているとともに、郊外部の支所周辺等に点在して立地しています。公共施設は中心部に多く集積しています。

### ■生活利便施設の立地状況

【資料】 地域医療情報システム（日本医師会）、全国大型小売店総覧 2018 年版、酒田市資料



医療・商業等の生活サービス<sup>\*</sup>は、一定の人口密度に支えられて成り立っており、本市においても市街化区域<sup>\*</sup>内に集積しています。

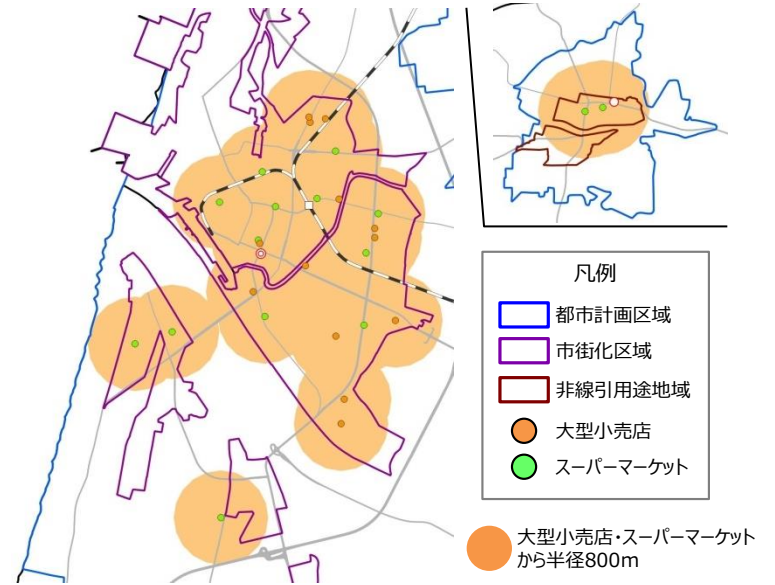
市内の大型小売店（食料品）は、市街化区域<sup>\*</sup>内への集積が多くみられます。スーパーマーケットは、多くが市街化区域<sup>\*</sup>内に点在しており、八幡地域の支所周辺にも立地しています。

病院は、市内最大規模である日本海総合病院をはじめ 5 つの病院が市街化区域<sup>\*</sup>内に立地しています。診療所は、中心部や市街化区域<sup>\*</sup>内に多く集積し、八幡地域の用途地域<sup>\*</sup>内にも立地しています。市街化区域<sup>\*</sup>内のほぼすべてのエリアが病院・診療所の徒歩圏（800m）内に含まれますが、一部（川南・古湊など）に徒歩圏（800m）外地域が存在します。

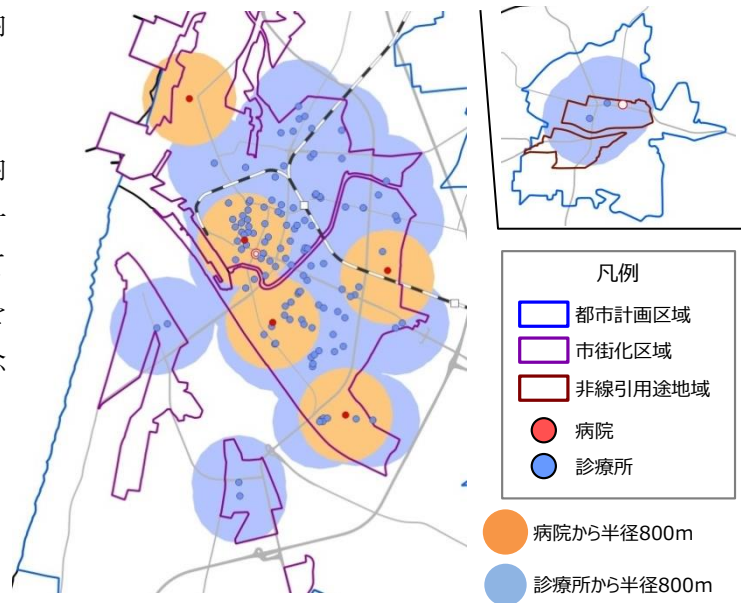
将来的には、各都市機能<sup>\*</sup>の徒歩圏内の人口減少や人口密度の低下により、一定の人口密度があることで成り立っている生活サービス<sup>\*</sup>（医療・商業等）を維持することが困難となることが懸念されます。

■ 商業施設の立地状況（大型小売店・スーパーマーケット）

【資料】 大型小売店 全国大型小売店総覧 2018 年版  
スーパーマーケット iタウンページ（2017 年 9 月時点）



■ 病院・診療所の立地状況 【資料】 地域医療情報システム（日本医師会）



■ 都市機能の徒歩圏内の人口等の将来見通し  
（医療施設、商業施設）

【資料】 国勢調査、酒田市資料

医療施設（病院・診療所） の800m圏域	地区の総人口 (人)		徒歩圏内の人口 (人)		徒歩圏の面積 (ha)	徒歩圏内の人口密度 (人/ha)	
	2010年	2040年	2010年	2040年		2010年	2040年
	酒田地区	93,047	60,480	72,931		48,102	3,932
DID地区内	57,452	37,336	57,104	37,109	1,478	38.62	25.10
市街化区域	69,344	46,315	66,095	44,068	1,884	35.08	23.39
八幡地区	6,533	3,878	3,446	2,115	655	5.26	3.23
非線引用途地域	2,807	1,780	2,738	1,741	108	25.26	16.06
市全域	111,151	71,170	81,872	54,494	5,446	15.03	10.01

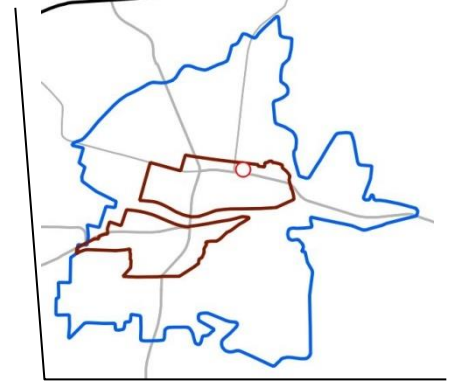
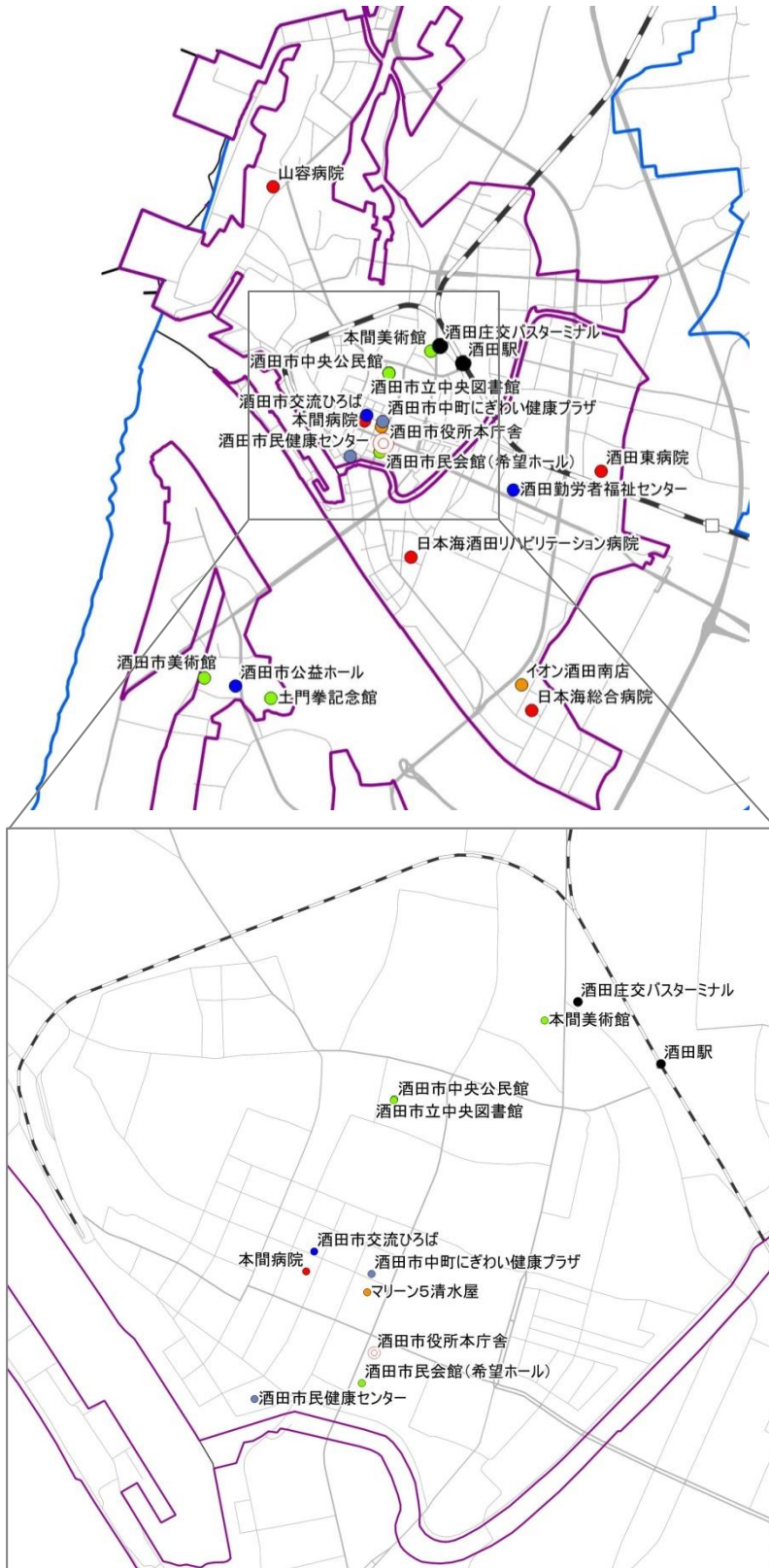
  

商業施設（大型小売店・ スーパーマーケット）の 800m圏域	地区の総人口 (人)		徒歩圏内の人口 (人)		徒歩圏の面積 (ha)	徒歩圏内の人口密度 (人/ha)	
	2010年	2040年	2010年	2040年		2010年	2040年
	酒田地区	93,047	60,480	64,207		42,610	2,563
DID地区内	57,452	37,336	55,842	36,249	1,317	42.39	27.52
市街化区域	69,344	46,315	60,681	40,363	1,578	38.44	25.57
八幡地区	6,533	3,878	2,980	1,897	250	11.93	7.60
非線引用途地域	2,807	1,780	2,666	1,687	95	27.93	17.68
市全域	111,151	71,170	71,539	47,290	3,208	22.30	14.74

病院や大型小売店、行政施設などの高次都市機能\*は、市内各所や市外等の広域からのアクセス\*しやすさが求められ、本市においては市街化区域\*内に集中して立地しています。特に、中心市街地内には大型小売店の他、集会施設、文化施設、病院などが立地、日本海総合病院周辺には病院の他、大型小売店が立地しています。

■ 高次都市機能の立地状況

【資料】 地域医療情報システム（日本医師会）、全国大型小売店総覧 2018 年版、酒田市資料



	施設名	地区
病院	日本海総合病院	酒田
病院	山容病院	酒田
病院	医療法人人間病院	酒田
病院	医療法人酒田東病院	酒田
病院	日本海酒田リハビリテーション病院	酒田
大型小売店	イオン酒田南店	酒田
大型小売店	マリン5清水屋	酒田
文化施設	酒田市中央公民館	酒田
文化施設	酒田市民会館（希望ホール）	酒田
文化施設	酒田市立中央図書館	酒田
文化施設	酒田市美術館	酒田
文化施設	土門拳記念館	酒田
文化施設	本間美術館	酒田
集会施設	酒田市交流ひろば	酒田
集会施設	酒田勤労者福祉センター	酒田
集会施設	酒田市公益ホール	酒田
保健福祉施設	酒田市中町にぎわい健康プラザ	酒田
保健福祉施設	酒田市民健康センター	酒田
行政施設	酒田市役所本庁舎	酒田
交通拠点施設	酒田駅	酒田
交通拠点施設	酒田庄交バスターミナル	酒田



## 1-8 緑と水

本市は、山形県の北西部、庄内地方の北部に位置し、北は秀峰鳥海山を望み、東には出羽丘陵、南は庄内平野のほぼ中央部に達し、西は日本海に面しています。また、鳥海山や出羽丘陵から発する日向川や相沢川、そして県内を縦貫する最上川が本市のほぼ中央部を貫き日本海に注ぐなど自然資源に恵まれた都市です。

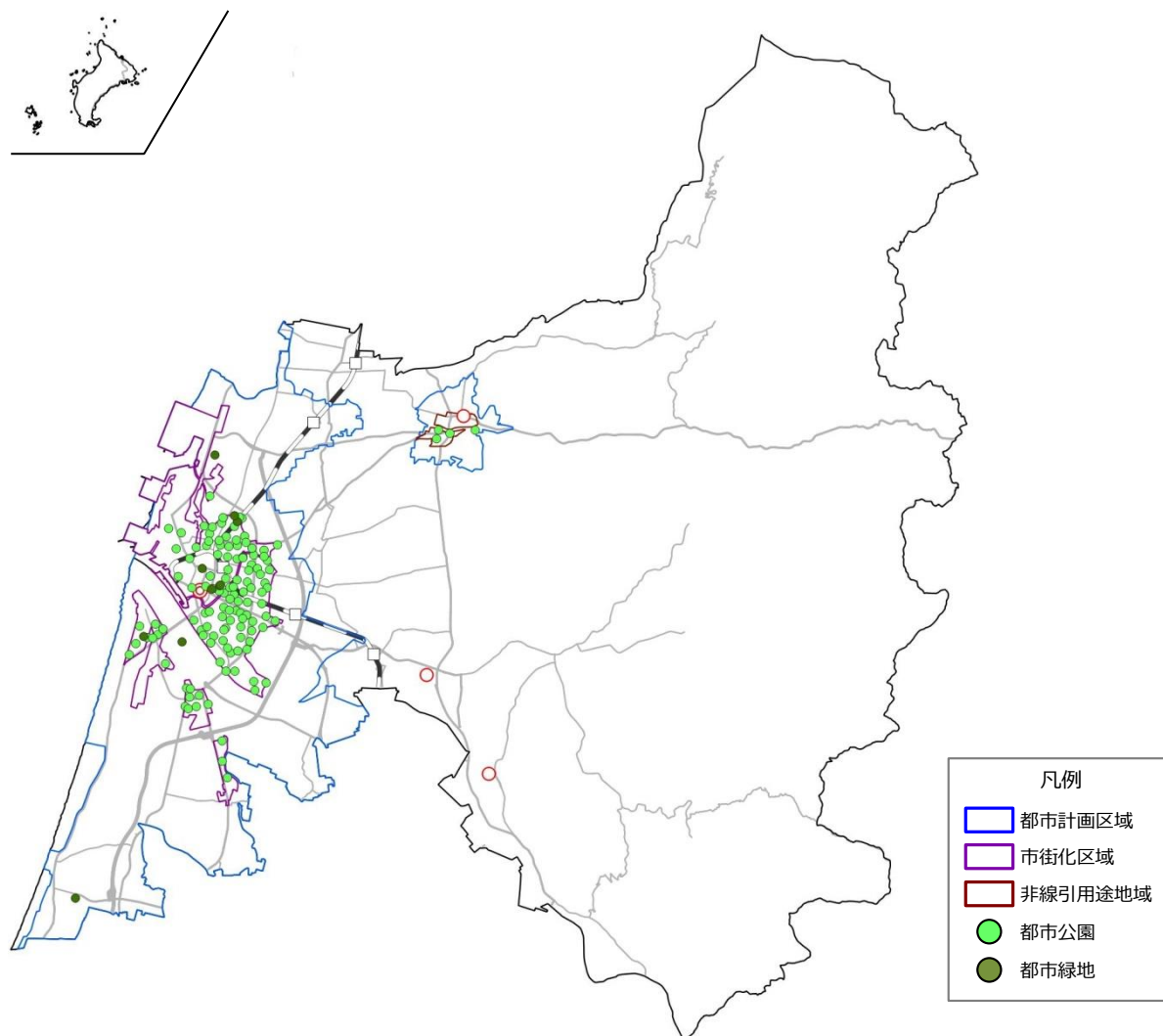
市域の東部には水田を中心とした広大な農地、さらには森林も広がり、市民が自然と触れあえる場となっています。

都市公園は、住民の休息、散歩、遊戯、運動等総合的な利用に供することを目的とした光ヶ丘公園、飯森山公園、近隣住民の利用を目的とした日和山公園、自然的環境の保全並びに改善、都市景観の向上を図るために設けられた最上川下流緑地など多様な公園が整備されています。

平成 28 (2016) 年度末における都市公園・緑地の計画面積は 782.91ha、供用面積は 230.37ha となっており、一人当たり都市公園等面積は約 21.9 m<sup>2</sup>/人と全国平均 (約 10.4 m<sup>2</sup>/人) や山形県平均 (20.1 m<sup>2</sup>/人) と比べて高い整備率となっています。

### ■ 都市公園等の分布

【資料】国土数値情報 都市公園データ (2010 年度時点)



## 1-9 景観

### (1) 各地域の景観

#### ○酒田市中心部

本市中心部は港・海とともに発展してきたまちであり、その景観も港町として海にまつわるものが多く見られます。強い海からの風による飛砂被害を防ぐための植林により生み出された庄内砂丘とクロマツ林の景観、米の積み出し港として栄えた往時の面影を今に伝える、山居倉庫や本間家旧本邸、旧燈屋、旧台町界わいのたたずまいなど、いずれも港・海とともに歩んできた酒田地域の歴史や文化を物語る貴重な景観資源です。

#### ○八幡地域

本市東部に位置し出羽富士とも呼ばれ、市内どこからでもその美しく雄大な山容を望むことが出来る鳥海山の麓に開けた八幡地域は、鳥海山を源とする日向川や荒瀬川の清流、玉簾の滝などの自然景観資源を有しています。

#### ○松山地域

庄内藩の支藩であった松山藩の城下町として発展してきた松山地域には、歴史に裏打ちされたまちのたたずまいが随所に残り、重要な歴史的・文化的景観資源となっています。

#### ○平田地域

平田地域は、古くから平田郷の一部である豊かな田園地域と出羽丘陵からなる中山間地域<sup>※</sup>の農山村地帯で豊かな自然景観を有しています。

#### ○飛島

日本海に浮かぶ山形県唯一の島「飛島」は、美しい海をはじめさまざまな珍しい動植物を身近で見ることが出来る場所であり、島全体が貴重な自然景観資源です。

#### ○水辺景観

市内の大小さまざまな河川は、日本有数の米どころとしての庄内平野を支え、水を満々とたたえた春の景観、緑の稲が育つ夏の景観、黄金色の稲穂に染まる秋の景観、晴れ間に見せる青空と真っ白な雪の冬の景観と、各季節の庄内平野の景観は、水と切っても切れない関係にあります。市街地を流れる新井田川は市民の憩いの場となっており、特に山形県内を縦貫し日本海に注ぐ最上川は、市民のみならず山形県民すべての「ふるさとの川」として、大切な自然景観資源となっています。

## (2) 景観制度

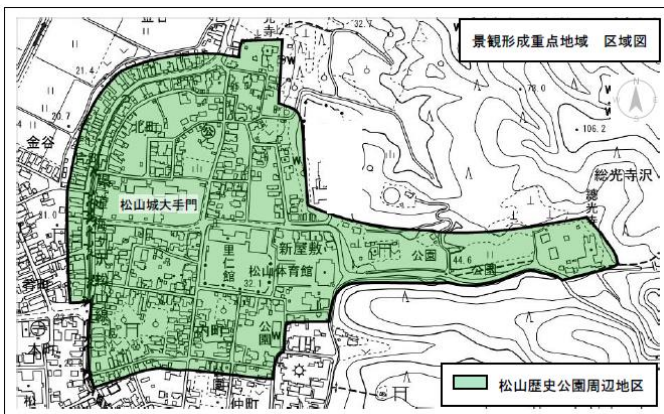
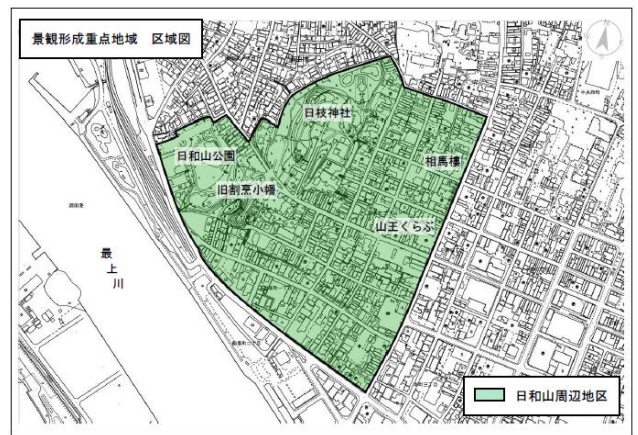
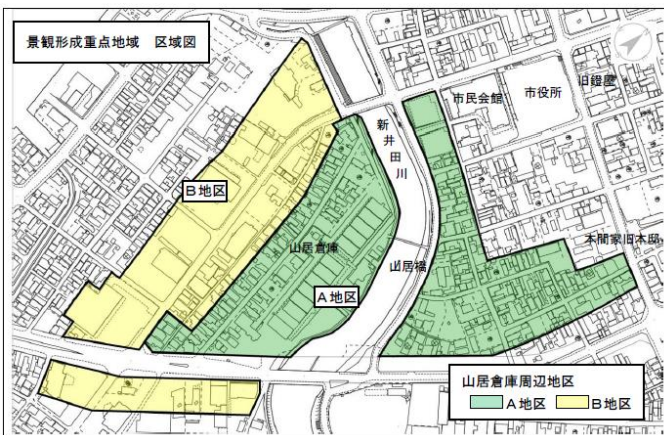
本市では、平成 7 (1995) 年に「酒田市まちなみ景観条例」、平成 12 (2000) 年に「まちなみ景観ガイドプラン」をつくり、景観に配慮した街づくりに力を入れてきています。

その後、景観法が制定されてからは、平成 18 (2006) 年 4 月に山形県知事の同意を受けて県内初の「景観行政団体」になり、平成 20 (2008) 年 4 月に市民・事業者・行政が一体となって豊かな自然と歴史・文化的な酒田らしい景観を守り、次世代へ継承していくために、市全域を対象に「酒田市景観計画※」「酒田市景観条例※」を施行しています。

また、市内でも「特に良好な景観形成を図る必要がある地域」として山居倉庫周辺地区、日和山周辺地区、松山歴史公園周辺地区の 3ヶ所を「景観形成重点地域」に指定し、その地域独自の景観形成基準を定め、地域の特性を活かした景観づくりを進めています。

### ■ 景観形成重点地域 区域図

【資料】酒田市資料



## 1-10 防災

本市では、過去の日本海を震源域とする地震の際には津波が発生し、多くの死者を出すとともに、家屋、漁船の被害も多く発生しています。平成 28（2016）年 3 月に山形県が発表した津波浸水域予測図を基に、関係するコミュニティ振興会、自治会、自主防災組織、事業所などの地域の協力を得て、一時避難場所や津波避難ビル、避難所などを掲載した津波ハザードマップ※を作成しています。

また、本市の市街地を最上川が海へと注いでいることなどから、これまでも大雨による水害の危機にたびたびさらされるとともに、近年頻発する「ゲリラ豪雨」などの異常気象による浸水が懸念されており、最上川をはじめ、市内の河川において、浸水の想定される区域と避難場所などの情報を地図上に明示したハザードマップ※を作成しています。

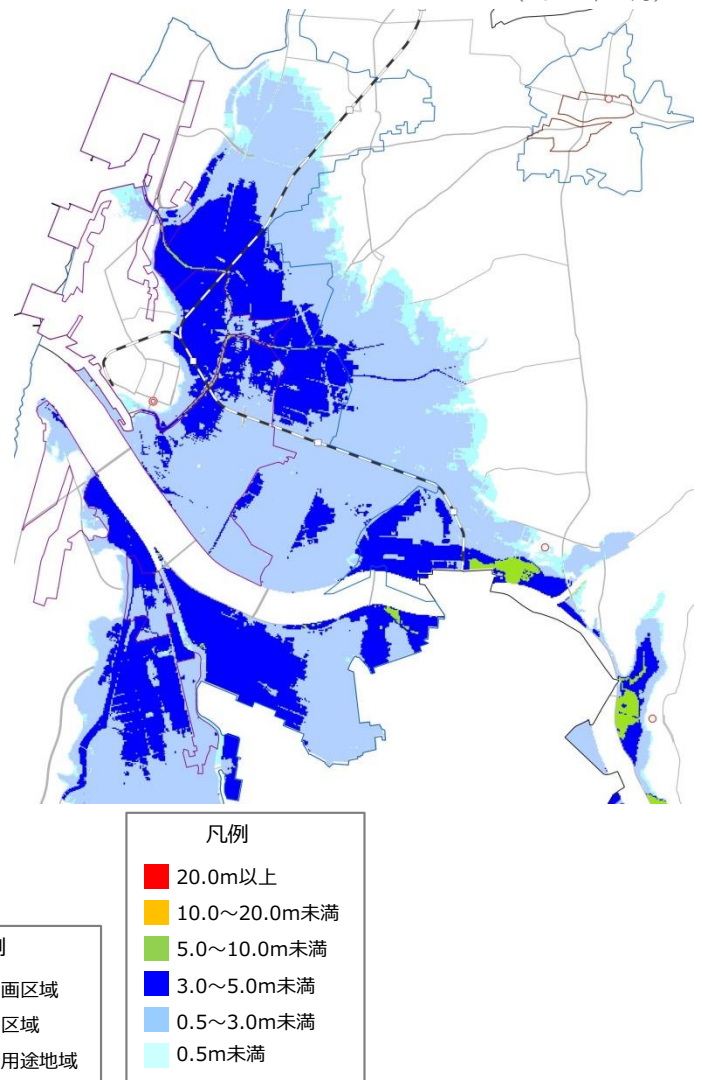
### ■ 酒田市内の津波浸水想定

【資料】山形県 山形県津波浸水想定・被害想定調査  
(2016年3月)



### ■ 酒田市内の最上川洪水浸水想定

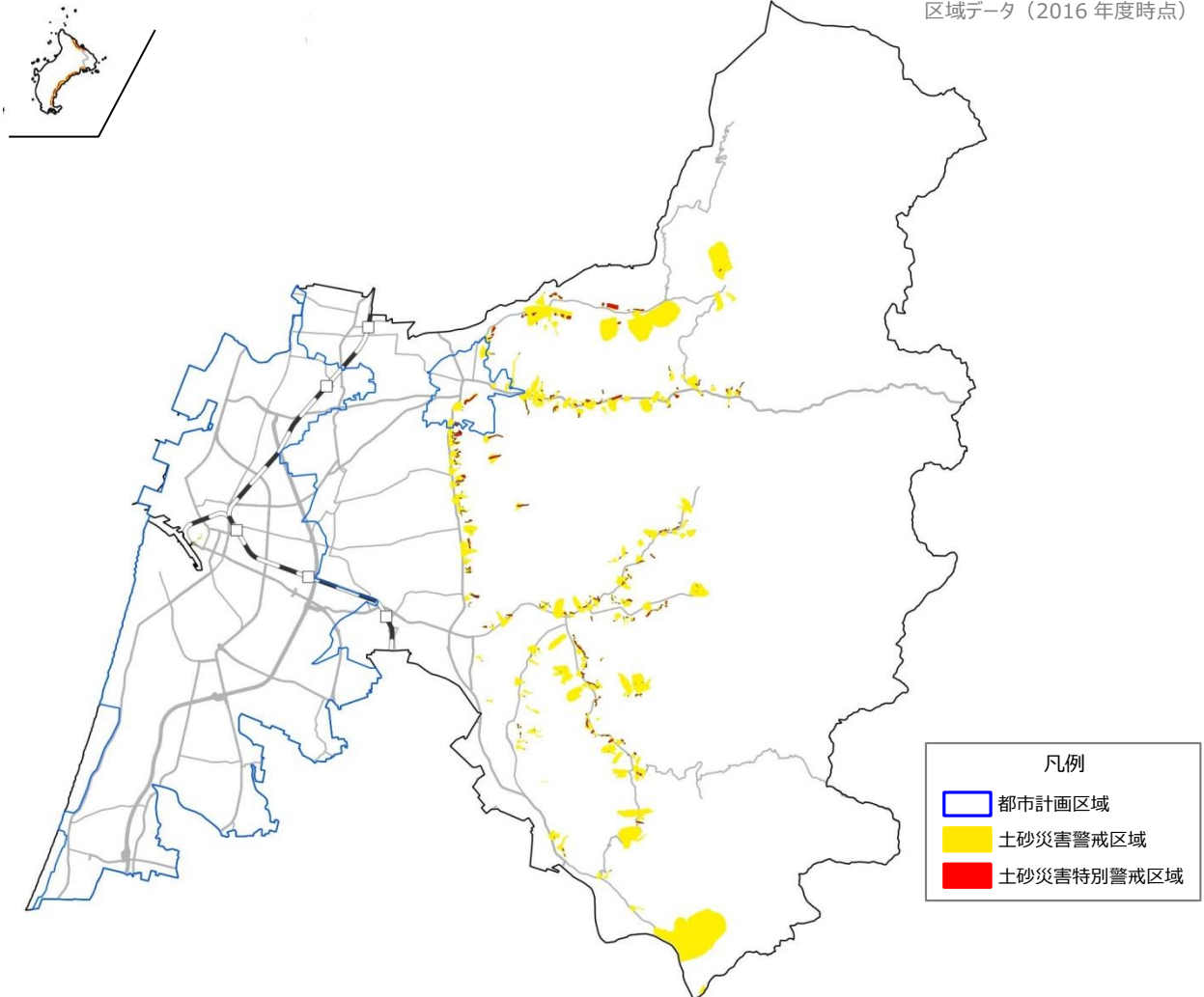
【資料】国土交通省東北地方整備局酒田河川国道事務所  
最上川洪水浸水想定区域図（想定最大規模）  
(2017年1月)



本市における土砂災害警戒区域<sup>※</sup>及び土砂災害特別警戒区域<sup>※</sup>は、中山間地に多く存在していますが、都市計画区域<sup>※</sup>に限れば市街化区域<sup>※</sup>内の日和山公園の一部や、八幡都市計画区域<sup>※</sup>内の八森自然公園の一部に存在しています。

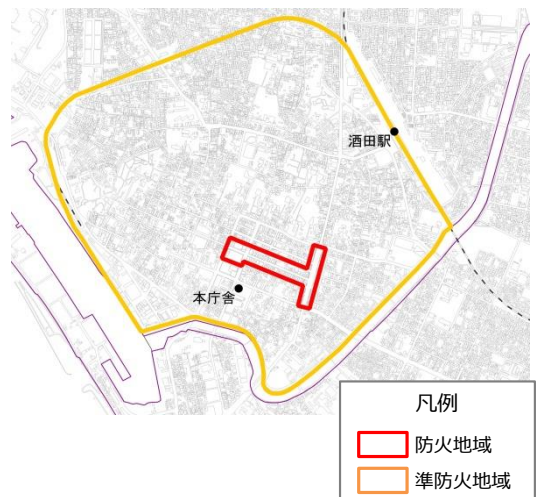
■ 酒田市内の土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域

【資料】国土数値情報 土砂災害警戒区域データ（2016年度時点）



本市の特徴である年間平均風速 4.4m/s、最大風速 37.7m/s、暴風日数年間 86.0 日という自然条件は、火災発生時において延焼と大火災をまねく可能性が大きいことを特徴的に示唆するものです。昭和 51（1976）年 10 月 29 日から 30 日にかけての酒田市大火の発災後には、幹線道路の整備や土地区画整理事業<sup>※</sup>及び市街地再開発事業<sup>※</sup>の実施、緑の都市空間の確保、防火地域・準防火地域の指定などを行い、大火復興にあわせ防災都市づくりを進めてまいりました。

■ 防火地域・準防火地域





## 1-1-1 その他都市施設

平成 29 (2017) 年度の下水道等（下水道、農業集落排水施設等、浄化槽）の普及率は 98.6% となっています。

また、本市には、ごみ焼却場、市場、斎場、その他処理施設などの都市施設\*があります。

### ■酒田市の処理施設別生活排水処理施設普及状況

【資料】山形県 HP

	行政人口	処理施設別区域内人口			処理施設別普及率			生活排水 処理施設 普及率
		下水道	農業集落排水施設等	浄化槽	下水道	農業集落排水施設等	浄化槽	
2014年	1,074	829	171	46	77.2%	15.9%	4.3%	97.5%
2015年	1,062	824	169	48	77.6%	15.9%	4.5%	97.9%
2016年	1,050	819	166	46	78.0%	15.8%	4.4%	98.2%
2017年	1,036	814	163	45	78.6%	15.7%	4.4%	98.6%

(単位：百人)

## 1-12 地域コミュニティの参考的取り組み

- ・本市では、22 頁の都市構造上の拠点とは別に、各地域のコミュニティ（防災）センターを拠点に地域住民等によるコミュニティ振興会等の活動が展開されています。
- ・特に中山間地域※等においては、「人口減少や高齢化が著しい」「移動距離が遠く時間もかかる」「管理する範囲が広く共同作業も多い」「雪が多い」といった、市街地とは異なる課題を抱えており、将来にわたりそこで安心して暮らし続けられるよう、地域運営組織※による地域の実情に応じた先行モデル的な取り組みが進められています（小さな拠点）。

### <各地区の取り組みの紹介>

#### ■日向地区（八幡）

日向コミュニティ振興会では、「地域でお金を生み出せる仕組みづくり」に注力しており、「Nico nico マルシェ」などの取り組みを行っています。平成 31（2019）年度に向け募集する地域おこし協力隊員についても、販売企画や経営といったあたりの能力や経験を期待しています。コミュニティ振興会の活動においては、大学や地元企業、にこにこにっこう応援隊（ファンクラブ）など域外とも連携することで、課題の解消に加え、情報発信効果や交流・関係人口の拡大にもつなげています。



#### ■大沢地区（八幡）

大沢コミュニティセンターを活動拠点とし、話し合いによる地域課題の解決に向けた取り組みを実施しています。鳥海山・飛島ジオパークや地域おこし協力隊と連携した地域資源の磨き上げを行い、住民が主体となった「自然体験企画」「おまつり企画」を実施し、情報発信と交流人口の拡大を実現しています。今後はイベントを収益事業化することを目指し、より持続可能な地域組織づくりを目指します。



#### ■南部地区（松山）

廃校となった地見興屋小学校校舎に近隣の農林研修施設、簡易診療所の機能を集約し、地域の活動拠点となる南部コミュニティセンターを整備するとともに、住民による話し合いを通じて持続可能な地域運営を目指しています。

特に収益事業化（ソバ事業や喫茶など）の実現に向けて、地域おこし協力隊と地区住民が連動して取り組んでいます。



#### ■田沢地区（平田）

田沢コミュニティセンターを拠点に、田沢コミュニティ振興会が中心となり、組織の見直しを行い、継続して持続可能な地域づくりを目指しています。

また、「地域特産物の開発による農林業の振興及び地域住民の交流」を図るため、「やまもと農村交流センター」に事務員と地域おこし協力隊を配置し、施設利活用の拡大、高齢者の技の伝承、情報発信に取り組んでいます。



## 資料編 2. 市民の意向把握

計画の検討に向けて、市民の皆さんを対象としたアンケート調査を実施しました。以下ではその結果概要を示します。

### 2-1 調査の実施概要

#### (1) 調査対象者

- ・住民基本台帳を活用し、各年齢層の居住状況を想定し、無作為で抽出しました。
- ・調査対象者数は 3,000 名に設定しました。

#### (2) 調査方法

- ・郵送配布、郵送回収

#### (3) 調査項目

- ・調査項目は以下のとおりです。
  - (1) 個人属性
  - (2) 現・都市計画マスタープランのまちづくり方針の評価・重要度
  - (3) 今後の酒田市の「まちづくり」に対する意向

#### (4) 調査期間

- ・配布日：平成 29（2017）年 10 月 24 日（火）
- ・回収締切：平成 29（2017）年 11 月 5 日（日）

#### (5) 回収状況

- ・回収票数は 1,043 票で回収率は 34.8%でした。

## 2-2 調査の結果概要

### (1) 酒田市のまちづくりの評価（現状の満足度とこれからの重要度）

現状の満足度が最も高いのは、「山居倉庫や日和山などの歴史・文化を活かした景観づくり」と「鳥海山や眺海の森など、緑に親しめる空間づくり」となっています。一方、現状の満足度が最も低いのは、「酒田駅周辺の交通拠点づくり」です。

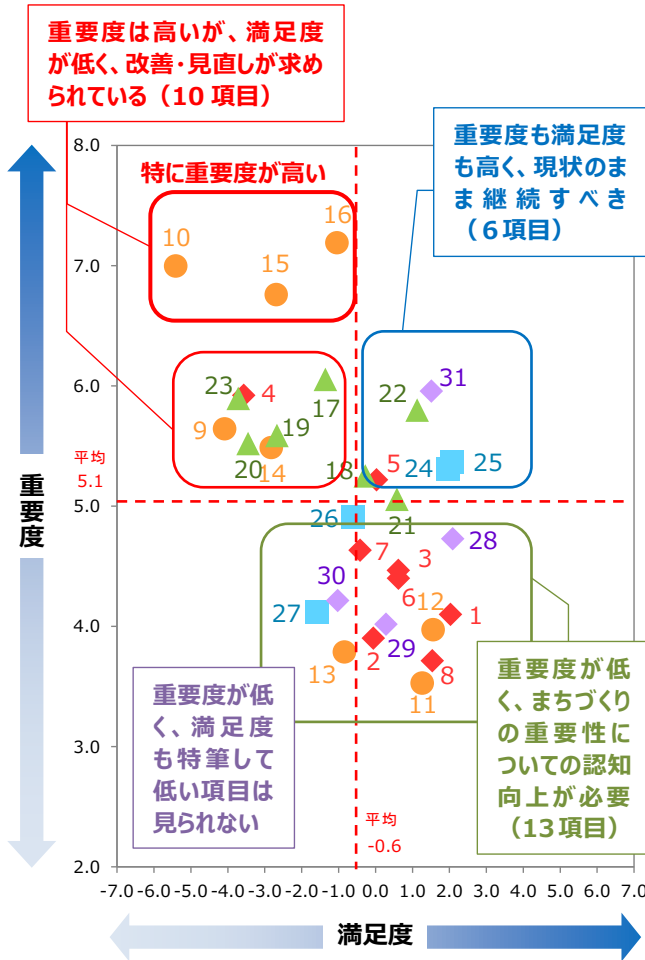
これからの重要度が最も高いのは、「災害に強い市街地・防災まちづくり」です。

重要度も満足度も平均より高い項目（現状のまま今後も継続すべきまちづくり）は、6項目が該当しています。

重要度が平均より高く、満足度が平均より低い項目（今後の改善・見直しが求められているまちづくり）は、10項目が該当しています。特に、「酒田駅周辺の交通拠点づくり」、「高齢者・障がい者にやさしいまちづくり」、「災害に強い市街地・防災まちづくり」は重要度が高く、そのうち「酒田駅周辺の交通拠点づくり」の満足度が低くなっています。

重要度が平均より低い項目（まちづくりの重要性についての認知向上が必要）は、13項目が該当しています。

■ 酒田市のまちづくりの評価（満足度と重要度）

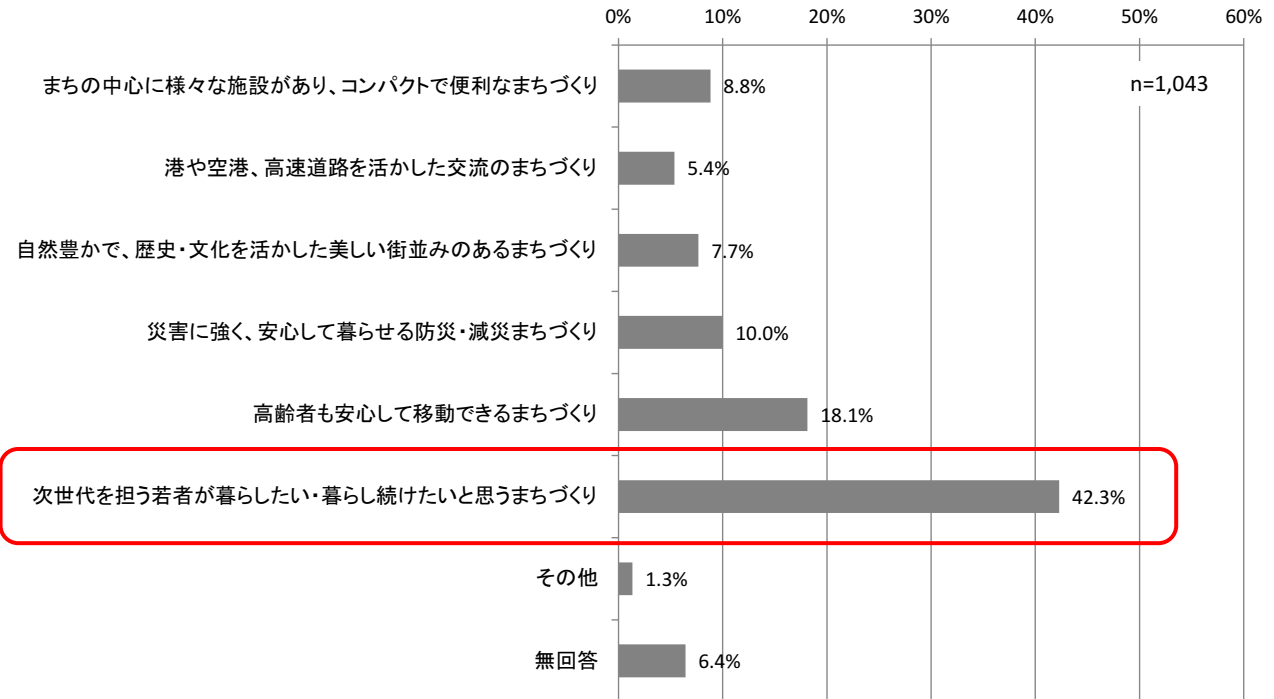


項目	満足度	重要度	
暮らしと仕事と住環境			
1 住宅地の配置や分布	1	2.0	4.1
2 農村集落の維持・振興に配慮した土地の使い方	2	-0.1	3.9
3 工業団地等の配置・使い方	3	0.6	4.5
4 中心市街地における商業施設の配置・使い方	4	-3.6	5.9
5 酒田港周辺の土地の使い方	5	0.0	5.2
6 庄内空港周辺の土地の使い方	6	0.6	4.4
7 国道沿線（7号線等）の土地の使い方	7	-0.4	4.6
8 飯森山周辺などの文教施設の配置・使い方	8	1.5	3.7
安心でゆとりのあるまち			
9 中心市街地の賑わいづくり	9	-4.1	5.6
10 酒田駅周辺の交通拠点づくり	10	-5.4	7.0
11 飯森山周辺の文教拠点づくり	11	1.3	3.5
12 光ヶ丘周辺のスポーツ拠点づくり	12	1.6	4.0
13 旧町の支所管内を含めた各地域間の交流・連携づくり	13	-0.8	3.8
歩いて暮らせるまち			
14 高齢者・障がい者にやさしいまちづくり	14	-2.8	5.5
15 災害に強い市街地・防災まちづくり	15	-1.0	7.2
交通			
16 高速道路などの広域的な道路整備	16	-1.4	6.1
17 市内の各拠点を結ぶ道路整備	17	-0.3	5.3
18 路線バスやデマンドタクシーなどの公共交通の利用しやすさ	18	-2.7	5.6
19 鉄道の利用しやすさ	19	-3.5	5.5
20 国際物流拠点「酒田港」の整備	20	0.6	5.1
21 「庄内空港」の利用しやすさ	21	1.1	5.8
22 市街地での駐車場の利用しやすさ	22	-3.7	5.9
景観づくり			
23 最上川、鳥海山、庄内平野などの自然景観の保全の取り組み	23	2.0	5.3
24 山居倉庫や日和山などの歴史・文化を活かした景観づくり	24	2.1	5.4
25 まちの雰囲気や周辺環境と調和した公共施設の整備	25	-0.6	4.9
26 屋外広告対策や電線地中化などによる美しいまちなみづくり	26	-1.6	4.1
暮らしと仕事と住環境			
27 鳥海山や眺海の森など、緑に親しめる空間づくり	27	2.1	4.7
28 最上川河川敷、新井田川など、水に親しめる空間づくり	28	0.3	4.0
29 市街地におけるオープンスペースの確保や特色ある公園づくり	29	-1.0	4.2
30 下水道整備による川や海の水質浄化	30	1.5	6.0
31	31	1.5	6.0
平均	-0.6	5.1	

## (2) 将来に求めるまちづくり

本市に今後も住み・暮らし続ける上で、将来に求めるまちづくりとしては、「次世代を担う若者が暮らしたい・暮らし続けたいと思うまちづくり」が最も多く約 42%、次いで「高齢者も安心して移動できるまちづくり」が約 18%、「災害に強く、安心して暮らせる防災・減災まちづくり」が約 10%となっています。

### ■ 将来に求めるまちづくり



		まちなかに様々な施設があり、コンパクトで便利なまちづくり	港や空港、高速道路を活かした交流のまちづくり	自然豊かで、歴史・文化を活かした美しい街並みのあるまちづくり	災害に強く、安心して暮らせる防災・減災まちづくり	高齢者も安心して移動できるまちづくり	次世代を担う若者が暮らしたい・暮らし続けたいと思うまちづくり	その他	無回答	計
酒田地区	市街地域	回答者数 (人) 65 構成比 (%) 10.3%	39 6.2%	49 7.7%	67 10.6%	110 17.4%	265 41.9%	9 1.4%	29 4.6%	633 100.0%
	郊外部	回答者数 (人) 13 構成比 (%) 5.4%	12 5.0%	17 7.1%	17 7.1%	46 19.2%	108 45.0%	4 1.7%	23 9.6%	240 100.0%
八幡地区	回答者数 (人) 6 構成比 (%) 10.5%	2 3.5%	4 7.0%	6 10.5%	10 17.5%	25 43.9%	0 0.0%	4 7.0%	57 100.0%	
	松山地区	回答者数 (人) 2 構成比 (%) 5.6%	1 2.8%	4 11.1%	5 13.9%	8 22.2%	12 33.3%	0 0.0%	4 11.1%	36 100.0%
平田地区	回答者数 (人) 2 構成比 (%) 3.8%	1 1.9%	5 9.4%	8 15.1%	11 20.8%	20 37.7%	0 0.0%	6 11.3%	53 100.0%	
	計	回答者数 (人) 88 構成比 (%) 8.6%	55 5.4%	79 7.8%	103 10.1%	185 18.2%	430 42.2%	13 1.3%	66 6.5%	1,019 100.0%
地区不明	回答者数 (人) 4 構成比 (%) 16.7%	1 4.2%	1 4.2%	1 4.2%	1 4.2%	4 16.7%	11 45.8%	1 4.2%	1 4.2%	24 100.0%
	全体	回答者数 (人) 92 構成比 (%) 8.8%	56 5.4%	80 7.7%	104 10.0%	189 18.1%	441 42.3%	14 1.3%	67 6.4%	1,043 100.0%

## 2-3 調査結果の総括

アンケート調査結果を踏まえると、本市の今後の都市づくりには、以下のような多様かつ複雑化した市民ニーズへの対応が求められます。

### ■ 都市づくりに求められる市民ニーズ

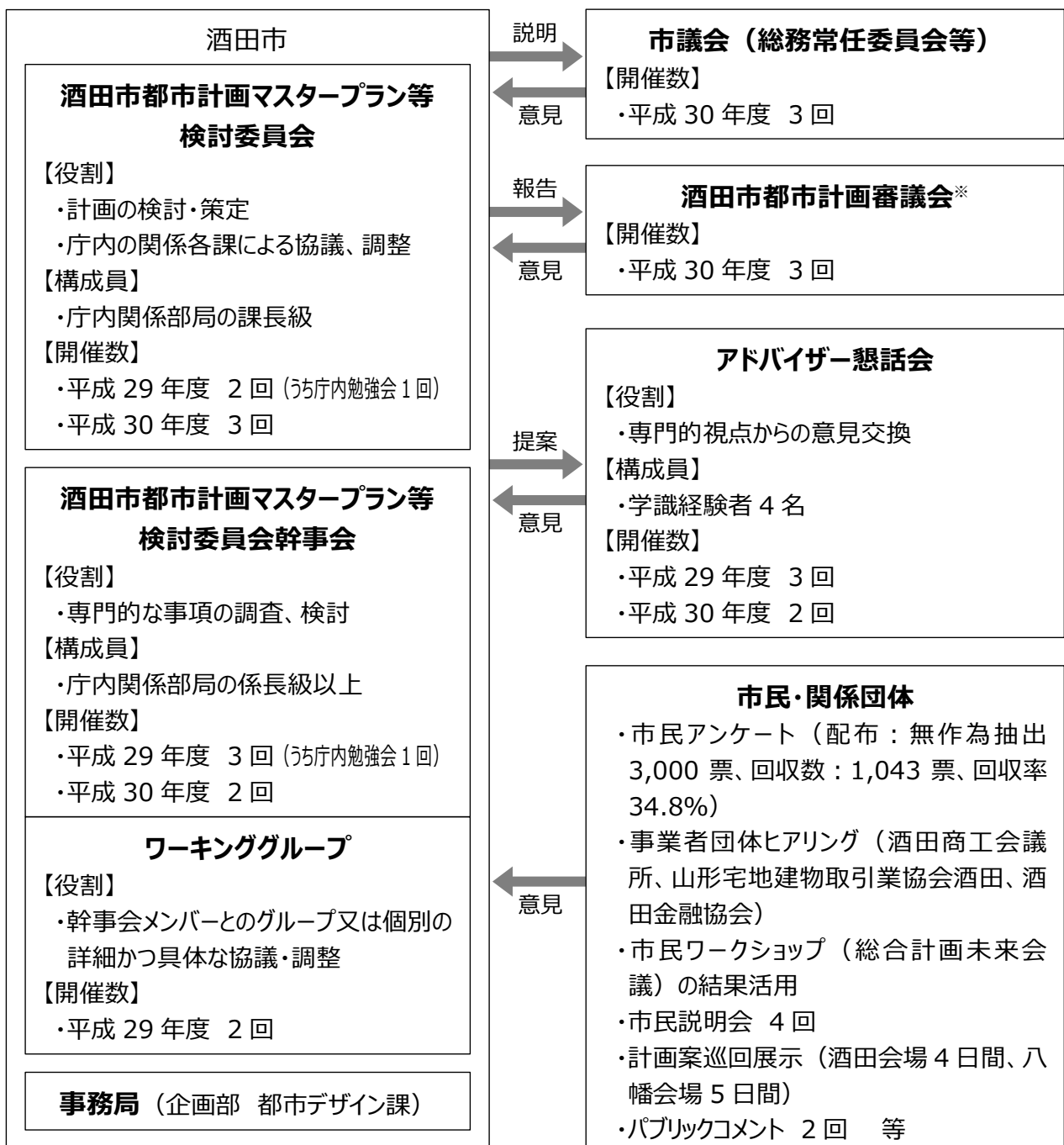
本市の今後の都市づくりに求められる市民ニーズ		都市づくりへの反映の方向性
重点的な改善・見直しが求められる都市づくり	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 酒田駅周辺の交通拠点づくり</li> <li>● 高齢者・障がい者にやさしいまちづくり</li> <li>● 災害に強い市街地・防災まちづくり</li> </ul>	都市づくりの <b>最重要テーマ</b> として、課題や方向性に反映
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 中心市街地における商業施設の配置・使い方</li> <li>● 中心市街地の賑わいづくり</li> <li>● 歩いて暮らせるまちづくり</li> </ul>	<b>市街地の中心部</b> における都市づくりの課題や方向性に反映
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 高速道路などの広域的な道路整備</li> <li>● 路線バスやデマンドタクシーなどの公共交通の利用しやすさ</li> <li>● 鉄道の利用しやすさ</li> <li>● 市街地での駐車場の利用しやすさ</li> </ul>	<b>交通</b> に関する都市づくりの課題や方向性に反映
現状のまま継続すべき都市づくり	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 酒田港周辺の土地の使い方</li> <li>● 市内の各拠点を結ぶ道路整備</li> <li>● 「庄内空港」の利用しやすさ</li> <li>● 最上川、烏海山、庄内平野などの自然景観の保全の取り組み</li> <li>● 山居倉庫や日和山などの歴史・文化を活かした景観づくり</li> </ul>	<b>各分野</b> の都市づくりの課題や方向性に反映
上記に加えて将来に求められる都市づくり	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 次世代を担う若者が暮らしたい・暮らし続けたいと思われたいまちづくり</li> </ul>	「高齢者等にやさしい」「災害に強い」に加えて、都市づくりの <b>最重要テーマ</b> として、課題や方向性に反映

## 資料編 3. 策定の経緯

### (1) 検討体制

酒田市都市計画マスタープランは、本計画の一部とみなされる酒田市立地適正化計画<sup>※</sup>と一体的に検討を行いました。

両計画の検討にあたっては、学識経験者で構成する「アドバイザー懇話会」を開催し、各専門の立場からご意見を伺いました。また、庁内関係各課により構成された「酒田市都市計画マスタープラン等検討委員会」と「同委員会幹事会」を設置し、関連計画・施策などとの調整を図って計画の検討を行いました。



## ■アドバイザー懇話会の構成員

所属・役職	氏名	分野	備考
東北公益文科大学 特任教授	高谷 時彦	都市デザイン	酒田市都市政策アドバイザー
東北公益文科大学 公益学部長	神田 直弥	交通心理・人間 工学	酒田市教育委員会委員 酒田市地域公共交通会議 副会長
弘前大学 教授	北原 啓司	都市計画・建築 計画	日本都市計画学会副会長
山形大学 准教授	渡辺 理絵	人文地理学	都市地理学、都市史研究

## ■酒田市都市計画マスタープラン等検討委員会の構成員

所属	役職
企画部（企画振興部）	部長
建設部	部長
総務部行政経営課（総務部総務課行財政改革推進室）	課長（室長）
総務部財政課	課長
総務部危機管理課	課長
（総務部管財課）	（課長）
企画部企画調整課（企画振興部政策推進課）	課長
地域創生部商工港湾課（商工観光部商工港湾課）	課長
地域創生部交流観光課（商工観光部観光振興課）	課長
地域創生部地域共生課（平成 30 年度より）	課長
市民部まちづくり推進課	課長
市民部環境衛生課	課長
健康福祉部福祉課	課長
健康福祉部子育て支援課	課長
健康福祉部健康課	課長
健康福祉部介護保険課	課長
建設部土木課	課長
建設部建築課	課長
農林水産部農政課	課長
農林水産部農林水産課	課長
八幡総合支所	支所長兼地域振興課長
松山総合支所	支所長兼地域振興課長
平田総合支所	支所長兼地域振興課長
上下水道部	上水道技監兼工務課長
教育委員会企画管理課	課長
教育委員会社会教育文化課	課長
教育委員会スポーツ振興課	課長
農業委員会事務局	事務局長

(平成 30 年度組織 / ( ) 内は平成 29 年度組織)



## ■ 酒田市都市計画マスタープラン等検討委員会幹事会の構成員

所 属	役 職	ワーキング 区分(第1回)
行政経営課 (総務課)	資産経営係長 (行財政改革推進室調整主任)	総務環境 WG
財政課	財政主査兼財政係長 (財政係長)	
危機管理課 (管財課)	危機管理係長 (課長補佐)	
まちづくり推進課	地域づくり主査兼係長	
環境衛生課	環境保全主査兼係長 (環境保全係長)	
福祉課	地域福祉主査 (障がい福祉係長)	健康福祉 WG
子育て支援課	課長補佐	
健康課	課長補佐	
介護保険課	課長補佐	
企画調整課 (政策推進課)	企画調整係調整主任 (政策推進主査)	都市・交通 WG
商工港湾課	課長補佐	
交流観光課 (観光振興課)	観光戦略主査 (観光交流主査)	
地域共生課	課長補佐	
八幡支所 地域振興課	課長補佐	
松山支所 地域振興課	課長補佐	
平田支所 地域振興課	課長補佐	
土木課	事業係 調整主任	建設 WG
建築課	確認審査主査兼係長	
上下水道部 工務課	課長補佐	
農政課	総合農政係長 (総合農政係 主任)	農林水産 WG
農林水産課	課長補佐	
農業委員会事務局	農地主査兼係長	
教育委員会 企画管理課	課長補佐	教育 WG
教育委員会 社会教育文化課	文化財主査兼係長	
教育委員会 スポーツ振興課	課長補佐	

(平成 30 年度組織 / ( ) 内は平成 29 年度組織)

## (2) 策定までの経緯

年度	月	検討委員会など	市民・関係団体など
平成 29 年度	9 月	第 1 回検討委員会	
	10 月	第 1 回検討委員会幹事会	市民アンケート
		策定委員会・幹事会・関係職員合同研修会 (酒田市職員コンパクトシティ庁内勉強会)	
		第 1 回アドバイザー懇話会	
	11 月	第 1 回検討委員会幹事会ワーキンググループ	
	1 月	第 2 回検討委員会幹事会ワーキンググループ	
	2 月	第 2 回アドバイザー懇話会	
	3 月	都市計画審議会*	
		第 2 回検討委員会幹事会	
第 3 回アドバイザー懇話会			
平成 30 年度	4 月	第 2 回検討委員会 (都市計画審議会*幹事会 合同開催)	
		議会 (総務常任委員協議会) への報告	
	5 月	都市計画審議会*	パブリックコメント (骨子案について)
	6 月		事業者団体ヒアリング (宅建協会酒田、酒田金融 協会、酒田商工会議所)
	7 月	第 4 回アドバイザー懇話会	
	8 月	第 3 回検討委員会幹事会	
		第 3 回検討委員会 (都市計画審議会*幹事会 合同開催)	
	9 月	議会 (総務常任委員勉強会) への報告	
		都市計画審議会*	
	10 月		事業者団体ヒアリング (宅建協会酒田、酒田商工会議所)
	11 月	第 5 回アドバイザー懇話会	
	12 月	第 4 回検討委員会 (都市計画審議会*幹事会 合同開催)	市民説明会
		議会 (総務・建設経済常任委員合同勉強会) への報告	
		都市計画審議会*	
1 月		パブリックコメント (計画案について) 計画案巡回展示	

## 資料編 4. 用語解説

本文中に「\*」を記した用語を解説しています。

### アルファベット

#### DID（人口集中地区）

国勢調査の基本単位区（原則として人口密度約 40 人/ha 以上）が互いに隣接し、かつその合計が人口 5,000 人以上となるような、人口が密集した市街地のことを指す。

#### NPO（エヌピーオー）

民間非営利組織（Non-Profit Organization）の略称。法人格の有無に関わらず、福祉・環境・まちづくりなどの一定のテーマを持って、公益的な活動を行う団体。

### あ・ア行

#### アクセス／交通アクセス

ある場所に入る手段。交通手段。

#### オープンスペース

敷地内の空地または道路、公園、広場、河川、農地などの建物によって覆われていない土地の総称。

### か・カ行

#### 街区公園

都市公園の種別のひとつ。主として住区内に居住する者の利用を目的とする公園。誘致距離 250m の範囲内で 1 箇所当たり面積 0.25ha を標準として配置する。

#### 開発許可

市街化区域または市街化調整区域内において開発行為をしようとする者が、あらかじめ受けるべき許可。

#### 開発行為

主として建築物の建築または特定工作物の建設の用に供する目的で行う土地の区画形質の変更。

#### 既存ストック

ストックは時間をかけて蓄積されてきた物や情報であり、既存ストックとは都市の基盤、施設や歴史・文化、産業や自然に関するストックの総称。本計画では、今まで整備されてきた都市機能、道路・歩行空間、上下水道、緑地・公園、住宅、歴史・文化・自然・観光資源などを表す。

#### 協働

市民等・事業者・行政などの多様な主体が、対等の立場で、それぞれの役割を認め合いながら、共通の目標に向けて協力し合うこと。

#### 居住誘導区域

立地適正化計画で定められる区域。人口減少の中にあっても一定エリアにおいて人口密度を維持することにより、生活サービスやコミュニティが持続的に確保されるよう、居住を誘導すべきものとして設定する区域。

#### 緊急輸送道路

災害発生時における被災者の避難及び物資輸送のために利用する道路で、高速自動車国道、一般国道及びこれらを連絡する幹線道路と知事等が指定する防災拠点と相互に連絡するものをいう。

#### 近隣公園

都市公園の種別のひとつ。主として近隣に居住する者の利用に供することを目的とする公園。近隣住区当たり 1 箇所を誘致距離 500m の範囲内で 1 箇所当たり面積 2ha を標準として配置する。

#### 区域区分

都市計画法により、無秩序な市街化を防止し、計画的な市街化を図るために、都市計画区域を市街化区域と市街化調整区域に区分すること。「線引き」ともいう。

### 景観計画

景観法に基づき、景観行政団体が定めることができる良好な景観の形成に関する計画。景観計画を策定すると、景観計画区域内における、建築物の建築等の行為が、届出・勧告により緩やかに規制できるほか、景観重要建造物や景観重要公共施設の指定、景観協定など景観法に規定する制度が活用できる。

### 景観条例

景観を保全・形成し、その景観と調和した環境を確保・整備するために地方自治体が定める条例。

### 建築行為

建築基準法に規定する建築物を新築、増築、改築、又は移転すること。

### 高規格幹線道路

高速自動車国道及び一般国道の自動車専用道路。

### 公共施設等総合管理計画

公共施設等全体の状況を把握し、長期的な視点をもって、更新、統廃合、長寿命化などを計画的に行うため、公共施設等全体の基本的な管理の方針を定めるもの。

### 高次都市機能

都市機能のうち、市内各所や市外等の広域からの利用がみられるもの（病院、大型小売店、行政施設、集会施設、文化施設など）。

### 交通ネットワーク

道路や鉄道・路線バスなど、人や物の輸送手段の組み合わせにより形成される交通網。

### 交通モード

鉄道、路線バス、コミュニティバス、乗合タクシーなどの交通手段のこと。

### コミュニティ/地域コミュニティ

共同体。地域社会。都市計画では、主として住民相互の協力と連携による地域のまちづくりを進める場合などに使われる。

### コミュニティ道路

車道の幅員や形状を変化させるなどし、自動車が自然に減速し、歩行者や自転車が安全で快適に通行できるように整備された道路。

### コミュニティバス

地域住民の移動手段を確保するために地方自治体等が実施する乗合バス。

## さ・サ行

### 市街化区域

既に市街地を形成している区域及び概ね 10 年以内に優先的かつ計画的に市街化を図る区域であり、都市の発展動向などを勘案して市街地として積極的に整備する区域。

### 市街化調整区域

市街化を抑制すべき区域であり、農林漁業用の建築物などや一定の要件を備えた開発行為以外は許可されない。

### 市街地開発事業

地方公共団体などが、一定の地域について、総合的な計画に基づき、公共施設・宅地・建築物の整備を一体的に行い、面的な市街地の開発を図ることを目的とした事業。土地区画整理事業、市街地再開発事業などが含まれる。

### 市街地再開発事業

市街地内の老朽木造建築物が密集している地区等において、細分化された敷地の統合、不燃化された共同建築物の建築、公園、広場、街路等の公共施設の整備等を行うことにより、都市における土地の合理的かつ健全な高度利用と都市機能の更新を図る事業。

### 生活サービス

市民の日常生活に必要な買物・通院・福祉・金融などのサービス。

## た・夕行

### 地域運営組織

地域住民自らが主体的に関わって、地域の活性化や課題の解決に向けた多機能型の取り組みを持続的に行うための組織。

**地域公共交通再編実施計画**

公共交通路線網の再編や運行方法の変更などを組み合わせながら、地域公共交通ネットワークの再構築を図るための事業（地域公共交通再編事業）を具体的に実施する計画。

**地域公共交通網形成計画**

地域にとって望ましい公共交通網の姿を明らかにする、地域公共交通のマスタープランとしての役割を果たす計画。

**地域地区**

都市計画法に基づき都市計画区域内の土地をその利用目的によって区分し、建築物などについての必要な制限を課すことにより、土地の合理的な利用を図るもの。主な地域地区には、用途地域、特別用途地区、高度利用地区、防火地域・準防火地域、臨港地区などがある。

**地区計画**

住民の生活に身近な「地区」を単位として、道路・公園等の都市施設の配置や建築物の建て方等についてきめ細かなルールを定める等、地区の特性に応じた都市づくりを進めるための手法。

**中山間地域**

山間地域とその周辺の地域を指す。一般に傾斜地が多いなど農業生産条件は不利であるが、国土の保全、水資源のかん養等の多くの機能を有している。

**中心市街地活性化基本計画**

中心市街地における都市機能の増進及び経済活力の向上を総合的かつ一体的に推進するため、中心市街地活性化の推進に関する法律（平成10年6月3日法律第92号）に基づいて市町村が策定する計画。

**都市機能**

都市的な活動を支えるために必要な機能の総称。主な都市機能として、居住機能、商業機能、医療機能、業務機能、工業機能、レクリエーション機能などがあげられる。

**都市機能誘導区域**

立地適正化計画で定める区域。医療・商業・行政等の市民の生活を支える都市機能を都市の中心拠点などに誘導し集約することにより、これらの各種サービスの効率的で持続的な提供を図る区域。

**都市基盤**

都市活動を支える道路（交通基盤）、公園、河川、上下水道などの公共施設の総称。電気、ガス、電話、光ファイバーなどの供給処理施設、通信施設も広義には都市基盤に含まれる。

**都市計画基礎調査**

都市計画法第6条により都市計画区域について概ね5年ごとに実施する調査で、都市における人口、産業、土地利用、交通などの現況及び将来の見通しを把握し、客観的・定量的なデータに基づいた都市計画の運用を行うためのもの。

**都市計画区域**

都市計画の基本理念を達成するために都市計画法その他の法令の規制を受けるべき土地の範囲であり、一体の都市として総合的に整備、開発及び保全する必要のある区域。

**都市計画区域マスタープラン**

都道府県が策定する都市計画のマスタープランとして、「都市計画の目標」、「区域区分の決定の方針」、「土地利用、都市施設の整備及び市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針」などについて定めることとされている。都市計画は、この方針に即したものでなければならない。正式には「都市計画区域の整備、開発及び保全の方針」という。

**都市計画審議会**

都市計画の決定に必要な調査審議を行うため、学識経験者・議員・行政機関の代表・住民の代表等で構成される審議会。

**都市計画提案制度**

土地所有者やNPOなどは、区域の土地所有者の2/3以上の同意などの一定の条件を満たす場合、都市計画の決定・変更の案を提案することができる制度のこと。

### 都市計画道路

道路のうち将来の都市の発展を予想して都市計画法に基づき決定されるもの。

### 都市計画法

都市の健全な発展と秩序ある整備を図るため、都市計画の内容と決定手続、都市計画制限、都市計画事業等に関する事項を定めた法律。

### 都市施設

都市計画法に定められる都市計画の一つで、都市活動を支える施設（交通施設、公共空地、供給・処理施設、教育文化施設、医療・社会福祉施設など）のこと。

### 土砂災害警戒区域／土砂災害特別警戒区域

土砂災害危険箇所のうち、急傾斜地の崩壊等が発生した場合に住民等の生命または身体に危害が生ずる恐れがあると認められ、警戒避難体制を特に整備すべき区域について、土砂災害防止法に基づき指定された区域を「土砂災害警戒区域」と呼ぶ。その中でも特に著しい危害が生ずる恐れがあると認められ、開発行為の制限や建築物の構造の規制をすべきとして指定された区域を「土砂災害特別警戒区域」と呼ぶ。

### 土地区画整理事業

区域内の土地所有者が土地を提供（減歩）し合って、道路・公園などの公共施設用地にあて、残りの土地（宅地）の区画を整え利用価値を高めて、健全な市街地とする事業。

## な・ナ行

### 乗合タクシー

乗合バスのように乗合旅客を運送するタクシーで、車両の乗車定員は10人以下となる。

## は・ハ行

### ハザードマップ

災害の発生に注意が必要な場所や、防災のための施設などを地図上に記載したもので、被害を最小限に止めるため、日頃から自分たちの住んでいる場所や周囲の危険性の周知を図るために活用される。

## や・ヤ行

### ユニバーサルデザイン

年齢、障害、国籍などに関わらず、すべての人々が使用できるような商品、建物、環境のデザイン。障害、高齢といった特別視をやめ、デザイン上の区分けをなくしていこうとするもの。

### 用途地域

都市計画区域において、住宅と商業施設、工場といった、その施設の持つ性格や機能上相互に悪影響を及ぼす施設が同一の地域に存在することによる弊害を取り除き、それぞれの用途にふさわしい建築物の用途を誘致し、無秩序な混在による環境の悪化などを防止するゾーニング制度。

## ら・ラ行

### ライフスタイル

生活様式。新しい行動様式や習慣など、文化とほぼ同じ意味で使われることもある。

### 立地適正化計画

都市全体の観点から、居住機能や医療・商業・行政等の都市機能の立地、公共交通の充実に関する包括的なマスタープランであり、都市計画マスタープランの一部となるもの。

居住を誘導するエリア、都市機能の立地を誘導するエリア等を定め、公共交通の再編などと一体的に取り組んでいくことにより、「コンパクト＋ネットワークの都市構造」の実現を図る。





酒田市

酒田市都市計画マスタープラン

酒田市企画部都市デザイン課

〒998-8540 山形県酒田市本町三丁目2番45号

TEL 0234-26-5746/FAX 0234-26-6482

E-mail [toshi-design@city.sakata.lg.jp](mailto:toshi-design@city.sakata.lg.jp)

URL <http://www.city.sakata.lg.jp>