

様式第6号(第5条関係)

平成 30年 4月 23日

酒田市議会議長
田中 廣 殿

会派名 市民の会
代表者名 後藤 泉

平成29年度政務活動費報告書の提出について

酒田市議会政務活動費の交付に関する条例第7条第1項に基づき、別紙のとおり平成 29 年度政務活動費報告書を提出します。



平成29年度政務活動費収支報告書

会派名 市民の会

1 政務活動の成果

総務省のふるさと納税担当者から、ふるさと納税制度の創設以来の課題と今後の方向性を話していただいた。本市にとっても大きな財源になっていることを踏まえ、今後の展開に示唆をいただいた。働き方改革が政府の大きな取り組みとなっているが、その中でも女性の活躍推進と子育て支援、学校現場の環境整備について、それぞれの担当者から方向性を示していただいた。東京都三鷹市では、ICTの先進都市としての施策を伺い、本市の今後の施策への示唆を得た。武蔵野市吉祥寺にある本市の「吉祥寺テラス」の現地を視察して実態を把握することができた。

宮城県多賀城市では、図書館を指定管理方式で運営している。利用者が増え、市民の満足度も高いということ学んだ。仙台市立若林図書館は、先行して指定管理方式になっている他の図書館の実践から、仙台市図書館協議会の協議を経て指定管理方式が導入されたものである。大崎市立図書館は、開館して7か月だが、これまでの2、5倍の利用者数となり市民の居場所づくりに貢献している。図書館とは何かを考え、直営方式にしたということだった。それぞれの運営方式を参考にすべきと考える。

2 収 入

政務活動費 600,000 円

3 支 出

(単位：円)

科 目	金 額	備 考
調 査 研 究 費	535,440	交通費、宿泊費等
研 修 費		
広 報 費		
広 聴 費		
要請・陳情活動費		
会 議 費		
資 料 作 成 費	7,488	用品購入費等
資 料 購 入 費	36,838	購読料
人 件 費		
事 務 所 費		
合 計	579,766	

4 残 額

20,234 円

(注) 備考欄には主たる支出の内訳を記載する。

様式第8号(第5条関係)

政務活動費支出内訳書

- 支出科目 ① 調査研究費 2 研修費 3 広報費 費
 4 広聴費 5 要請・陳情活動費 6 会議費 費
 7 資料作成費 8 資料購入費 9 人件費 費
 10 事務所費

NO	年月日	内容	債権者	金額(円)	備考
1	H30.1.29	視察旅費(1/30~1/31) 後藤 栄 議員、関川 義男 議員、河田 忠子 議員 江口 暢子 議員、佐藤 弘 議員、齋藤 美昭 議員 1/30 東京都千代田区永田町 「ふるさと納税の動向について」 総務省 「確かな改革の方向について」 1/31 東京都三鷹市 「ICTを協働のまちづくりにつなぐ活動について」 東京都武蔵野市 「志科寺テラスの現状について」	酒田市旅費規程による	367,200	(領収書)・支払報告書 領収書・支払報告書 領収書・支払報告書 領収書・支払報告書 領収書・支払報告書 領収書・支払報告書 領収書・支払報告書
合					
計					

旅程明細書

市民の会

旅行日	発地名	鉄道km	特急km	航空運賃	その他	日当	金額
	着地名	鉄道運賃	特急料金	船賃	金額	宿泊料	
1月30日	酒田			18,490	バス	3,000	37,080
	羽田空港				790	14,800	
	羽田空港						650
	東京	650					
1月31日	東京					3,000	3,390
	三鷹	390					
	三鷹						800
	羽田空港	800					
	羽田空港			18,490	バス		19,280
酒田				790			
合計							61,200 円

(備考) ※市民の会6名

1/30~31 市民の会会派視察 東京都三鷹市

◆参加者: 後藤泉議員、武田恵子議員、江口暢子議員、関井美喜男議員、佐藤弘議員、齋藤美昭議員

市民の会 行政視察日程表

平成30年1月30日(火)～31日(水)

月日	発 駅	着 駅	連 絡	視察地及び内容	宿 泊
1/30 (火)	庄内空港	8:35 羽田空港	ANA396便	○総務省勉強会 ・ふるさと納税の動向について ・働き方改革の方針について 参議院議員会館 〒100-0014 千代田区永田町2丁目1-1 TEL: 03-3581-3111	<宿泊> ヴィアイン新宿 〒160-0022 新宿区新宿5-11-16 03-3226-5489
	羽田空港	浜松町	モノレールで19分		
	浜松町	有楽町	京浜東北線で4分		
	有楽町	永田町	東京メトロ有楽町線で3分		
	昼 食				
○ 勉強会 (13:00 ~ 16:00)					
宿 泊					
1/31 (水)	新宿三丁目	新宿	丸ノ内線で1分	○三鷹市行政視察 ・ICTを協働のまちづくりにどう活かしていくか 三鷹市議会事務局 〒181-8555 三鷹市野崎一丁目1番1号 TEL: 0422-44-0249 Fax: 0422-45-1031	<昼食> 三鷹市内
	新宿	三鷹	中央線快速で18分		
	○ 三鷹市行政視察 (10:00 ~ 11:30)				
	昼 食 (11:40~12:40)				
	三鷹	コピス吉祥寺	タクシー利用か? 16分位		
	○ 東京吉祥寺テラス視察 (13時~13時40分)				
	武蔵境	14:01 神田	中央線特快(東京行)で31分		
	神田	14:37 品川	14:48 京浜東北快速(大船行)で11分		
	品川	14:52 羽田空港	15:08 京急本線快特で16分		
	羽田空港	15:55 庄内空港	16:55 ANA397便		

《参加者》 ◎市民の会 後藤泉会長、武田恵子議員、江口暢子議員、佐藤弘議員、齋藤美昭議員、関井副議長

ANA eチケットお客さま控

サイトウ ヨシアキ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12K
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
有効期限 2018年01月30日					
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 22K
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
有効期限 2018年01月31日					
					OCR 1010187560822016
					OCR 1010187560822020

合計運賃額 (消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL) ￥36,980

発行日 2018年01月11日
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00694 #00700
 PNR JTJY9 TKT YLL0T

払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。



*右の2次元バーコードをかざすことで簡単に搭乗手続きが可能です。

ANA eチケットお客さま控

サトウ ヒロシ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12J
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
有効期限 2018年01月30日					
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 22J
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
有効期限 2018年01月31日					
					OCR 1010187560823011
					OCR 1010187560823022

合計運賃額 (消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL) ￥36,980

発行日 2018年01月11日
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00695 #00701
 PNR JTJY9 TKT 17N36S

払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。



*右の2次元バーコードをかざすことで簡単に搭乗手続きが可能です。

ANA eチケットお客さま控

エグチ ヨウコ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12H
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 23J
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				

有効期限 2018年01月30日

OCR 1010187560820012

有効期限 2018年01月31日

OCR 1010187560820023

合計運賃額(消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL)

¥36,980

発行日 2018年01月11日
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00696 #00702
 PNR JTJY9 TKT 07NGFH

払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。



*右の2次元バーコードをかざすことで簡単に搭乗手続きが可能です。

ANA eチケットお客さま控

タケダ ケイコ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12C
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 23H
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				

有効期限 2018年01月30日

OCR 1010187560825015

有効期限 2018年01月31日

OCR 1010187560825026

合計運賃額(消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL)

¥36,980

発行日 2018年01月11日
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00697 #00703
 PNR JTJY9 TKT Y7LLQV

払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。



*右の2次元バーコードをかざすことで簡単に搭乗手続きが可能です。

ANA eチケットお客さま控

セキイ ミキオ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12B
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
			有効期限 2018年01月30日		OCR 1010187560824013
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 22H
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
			有効期限 2018年01月31日		OCR 1010187560824024

合計運賃額 (消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL)

¥36,980

発行日 2018年01月11日 払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00698 #00704
 PNR JTJY9 TKT 07HGfJ
 *右の2次元バーコードをかざすことで簡単にご搭乗手続きが可能です。



ANA eチケットお客さま控

ゴトウ イズミ 様

確認番号: 818417596
RECEPTION NO

01月30日	ANA 396 便	08:35 発	09:40 着	クラス Y	座席SEAT 12A
	庄内 SHONAI		東京/羽田 TOKYO/HANEDA		予約番号 0118 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
			有効期限 2018年01月30日		OCR 1010187560821014
01月31日	ANA 397 便	15:55 発	16:55 着	クラス Y	座席SEAT 23K
	東京/羽田 TOKYO/HANEDA		庄内 SHONAI		予約番号 0146 RESERVATION NO
	B01B 特割1B				
			有効期限 2018年01月31日		OCR 1010187560821025

合計運賃額 (消費税を含みます) FARE/CHARGE (TAX INCL)

¥36,980

発行日 2018年01月11日 払戻は裏面案内ではなく、別紙の航空会社規定によります。
 発行会社名 (47) 近畿日本ツーリスト東北
 発行店舗 (4701155) 酒田営業所
 ご予約番号 24772-43746(0001) 券番号 #00699 #00705
 PNR JTJY9 TKT 97M3EL
 *右の2次元バーコードをかざすことで簡単にご搭乗手続きが可能です。



政務活動費会派調査報告書

市民の会

- 1 日 時 平成30年1月30日(火)～31日(水)
- 2 調 査 地 総務省、厚生労働省、文部科学省(参議院会館)、
東京都三鷹市、東京吉祥寺テラス(コピス吉祥寺)
- 3 目 的 (1) ふるさと納税の動向について
(2) 働き方改革の方針について
(3) ICTを協働のまちづくりにどう活かしていくか
(4) 東京吉祥寺テラスの現状について
- 4 調 査 者 後藤泉、武田恵子、関井美喜男、江口暢子、佐藤弘、齋藤美昭

5 調査の概要

(1) ふるさと納税の動向について(総務省)

【日 時】平成30年1月30日(火) 13:00～14:00

【概 要】

ふるさと納税は、平成20年度の税制改正で創設され、平成27年度の税制改正において、特例控除額の上限を所得割額の1割から2割に引き上げるとともに、ワンストップ特例制度を創設し、サラリーマン限定で確定申告をしなくても控除になるようにしたものである。その効果もあり、平成28年度実績2,844億円(1,271万件)で、災害支援にも役に立っており、昨年熊本地震には多くの寄附が寄せられている。納税の受け入れ額が増えると同時に返礼品の批判が多くなった。返礼品競争になっているという批判がある。ふるさと納税については、これまでも返礼品についての議論がなされ、趣旨に反すると思われるような返礼品への批判に対して、良識のある対応を希望している。この制度を健全に発展させていくためにも更なる活用に向けて、第2ステージということで取り組んでいる。昨年、国会では衆参両院で返礼品を見なおすべきという決議を総務省にもらった。新たな通知は(平成29年4月1日)ふるさと納税の目的が明確化されるものとし、換金性のあるものは送付しない等の内容や、返礼品を3割以下にする等の指摘をした。

ふるさと納税のさらなる活用として、ふるさと納税の使い途を地域の実情に応じて工夫

し、事業の趣旨や内容、成果をできる限り明確化する。また、ふるさと納税をしていただいた方との継続的なつながりを、新たな視点として示している。現在、返礼品ではなく、事業への共感で寄附が増えている事例がある。寄附者への報告の状況については、まだ十分ではない。

総務省のさらなる支援としては、クラウドファンディング型ふるさと納税を活用し、地域課題の解決に資する事業を立ち上げる起業家に対し、事業に共感する方からふるさと納税を募り、補助を行う「ふるさと起業家支援プロジェクト」というものがある。寄附者の方の意思が強く反映される。いわゆるマッチングギフトといわれるものであり、企業がCSRの観点から寄附する（従業員がどこに支援するかを決める）仕組みを参考とした。

また、「ふるさと移住交流促進プロジェクト」については、寄附者を「ふるさと未来投資家」として、ふるさと納税をきっかけとした継続的なつながりを持つ取り組みを行うとともに、寄附者をはじめとした移住希望者に対して移住・定住対策事業を展開するものである。総務省としては、地方団体の移住・定住対策の取り組みに対する特別交付税措置等により支援するものである。

地域の特性、資源を活かした移住・定住の取り組み、例えば、サーファー用の移住、陶芸用の移住など、取り揃えれば、ふるさと納税の第2ステージが展開される。地域振興に固執すると制度が壊れる。返礼品のみに終始する議論から脱却していかなければならない。

ふるさと納税は今や地方における重要な財源ともなっており、本市においてもふるさと納税の第2ステージを展開するための参考となった。

(2) 働き方改革の方針について（厚生労働省、文部科学省）

【日 時】平成30年1月30日（火）14:00～16:00

【概 要】

働き方改革は労働制度の抜本改革であり、経済改革も含めている。働き方改革実行計画について、その基本的考え方は、正規、非正規の待遇差の実効ある是正を図ることにある。

①女性の活躍推進について

女性の年齢階級別就業率は結婚や出産による離職を示すM字カーブを描いている。働きたいけれども働けないという女性の割合を減らしていかないといけない。日本の管理職割合は国際的に見ても依然その水準は低いとその理由は勤続年数の問題にある。日本のキャリアパスでいうと女性は低い現状。女性の活躍推進企業データベースにデータの公表をしてほしい。中小企業の両立支援等助成金（女性活躍加速化コース）については、中小企業は努力義務なので助成金を設定している。中小企業のための女性活躍推進事業については、47都道府県に相談窓口を設けている。職場におけるハラスメントについては、特にマタハラについて、相談を受けるようにしたい。仕事と家庭の両立支援について、くるみん認定・プラチナくるみん認定などを促進、テレワーク活用はなかなか進んでいない。

②子育て支援について

日本の人口の推移の現状は、確実に減少すると推計されている。1.44の出生率。出生数100万人を割っている。希望出生数は1.8。今後、1.44は続くが、2.07がないと人口は維持できない。要因は晩婚化、晩産化が言われており、未婚率が高い。どうすれば1.8に近づけるのか。結婚したくともお金がなくてできない、2人目以降は手もかかる、そうした点をどう克服できるか。非正規雇用の増加が給与格差を産んでいる。子育ての孤立感、負担感の増加も要因に挙げられる。理想の子どもの数を持たない理由は、子育てや教育にお金がかかりすぎることが挙げられている。国では平成17年に1.27人となったことから、平成19年から動きがあった。一番の課題は「待機児童」であり、子育て安心プランを立てている。保育士等の処遇改善への取り組みや小1の壁といわれる課題への対策として「放課後児童プラン」への整備も進めている。また、子育ての負担感、不安感への対策として「地域子育て支援事業」がある。先輩ママが来て、「利用者支援事業」「母子保健」の相談に応じている。切れ目のない支援のために子育て世代包括支援センターの全国展開も行っている。

山形県は、三世代同居率の高さから、いわゆるM字カーブが緩やかであり、継続して就業している女性が多い。都会とは抱えている課題が異なる点もあるが、女性の働きやすさの向上を目指し、また、昨年からは始まったばかりの子育て世代包括支援センターによる子育て支援策を、更に充実させるための参考としたい。

③学校における働き方改革

新しい学習指導要領によって小学校の授業時数は週1コマ増加した。10年ぶりの勤務時間調査によると過労死ラインを超えて働いている教師の勤務実態が明らかになった、学校の役割が、業務を増やしてきた。教師の業務負担の軽減が喫緊の課題であり、ここを見直さなければならない。学校、教師が担う業務の在り方に関する考え方を整理し、担うべき業務の明確化・適正化、勤務時間管理について徹底すべきである。ICTやタイムカード等による勤務時間の把握。教員以外の専門スタッフ・外部人材の活用等を進め、新学習指導要領の円滑な実施と学校における働き方改革のための環境整備を進めなければならない。

(3) ICTを協働の街づくりにどう活かしていくか(三鷹市)

【日時】平成30年1月31日(水) 10:00~11:30

【概要】

平成30年1月1日現在において、人口が186,375人の三鷹市は、毎年1,000人程度人口が増加している。しかし、駅前には増加だが、町中は高齢化が進んでおり、空き家が増えている。

平成10年にSOHO CITY 三鷹構想に基づく「SOHOパイロットオフィス」を開設する。また、平成18年三鷹自治基本条例を施行。同年に、コミュニティスクールを基盤とした公立小中一貫校を開始(22校、うち7校中学校)している。平成29年に、

三鷹中央防災公園・元気創造プラザを開設した。

三鷹市の地域情報化に関する取り組みに対して、平成17年に世界テレポート連合から表彰されている。子育てSOHOからのニーズや、NPOの方からヘルプデスク業務を担ってもらうなど、これまでも地域住民との協働で進めてきた。住民の意識が高く、社会福祉協議会でもIT教室などを開催している。平成19～21年度から証明書の発行のみならず、地域の知見を集める地域SNSを開始し、半分住民の顔が見え、半分閉ざした中でコミュニティを作っていく。また、子どもの安心システム、小学校低学年向けの安心システムを提供している。平成24～25年総務省「ICT街づくり推進事業」を展開した。ヒューマンエラーを防ぐために平成15年にISOを取得し、情報セキュリティマネジメントシステムを導入している。運営は「まちづくり三鷹」という市の三セクが請け負っており、総務省の委託で10分の10の予算で運用している。平成24年は、要援護者の支援事業を展開し、平成25年には、買い物支援、発災時の情報一元化を図っている。災害発生時には、職員が対応できない時間帯もあり、市民からの情報が大事である。Wi-fiについては、どこまで行政が持つのかというところが課題となっている。

庁内体制としては、三鷹市地域情報化プラン推進会議（4年の見直し）を設けている。AIが行政の業務に対応することも現実的に増えてきている。情報関係の審議会である三鷹市地域情報化推進協議会で、アイデア出しをしている。課題としては個人情報の共有が挙げられる。社会学者として市民活動から参加している市長の取り組み姿勢もあるが、これまでの三鷹市民の理解とつながりで事業が支えられている。運営は住民が行うという形を大事にしてきた。

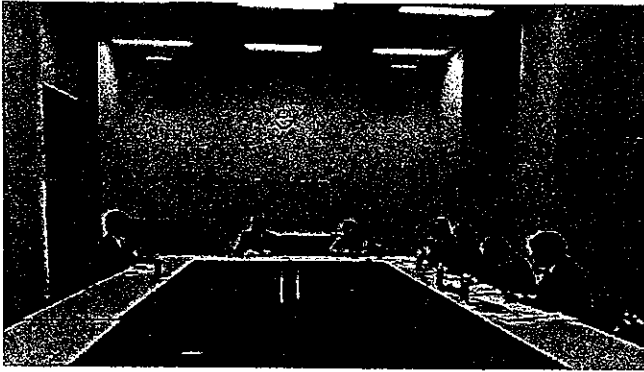
ICTの先進都市ということで、何歩も先を行く施策を伺うことができた。AIの利活用も現実的なものとなっている昨今ではあるが、「人のつながり」があるからこそそのICTであるという点で、本市の今後のICT施策の示唆をいただいた。

（4）東京吉祥寺テラスの現状について

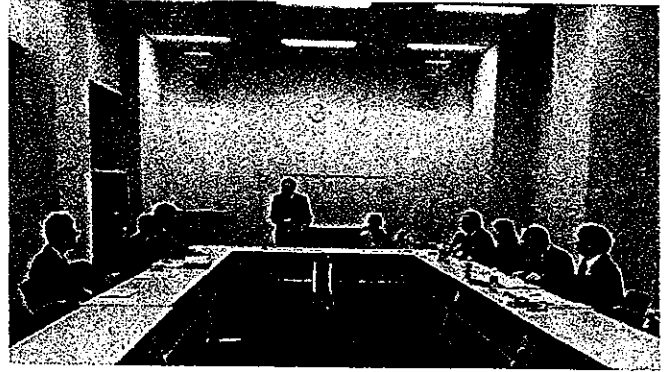
【日 時】平成30年1月31日（水）13:00～13:40

【概 要】

吉祥寺駅周辺商店街にあるコピス吉祥寺の立地条件の良さがまず特徴的である。荘内銀行から出向している職員が常駐しており、本市パンフレット等の情報提供、定期的に関催される移住定住相談に対応しており、これまで10人以上の方からの相談を受けている。主に、本市に縁のある方が多い。店舗前のテラスで、これまでも食のイベント等を開催してきたが、更に、本市を中心とした多方面のイベントの開催相談があり、テラスの改装を待って、随時展開していく予定である。一日数万人という人が通る場所であり、アンテナショップ、テラスとしては、今後、更に期待が持てるものと受け止めた。



総務省 ふるさと納税について



厚生労働省、文部科学省 働き方改革について



三鷹市 ICT街づくり推進事業について



吉祥寺テラスの現状について



政務活動費支出内訳書

- 支出科目 ① 調査研究費 2 研修費 3 広報費
 4 広聴費 5 要請・陳情活動費 6 会議費
 7 資料作成費 8 資料購入費 9 人件費
 10 事務所費

NO	年月日	内容	債権者	金額(円)	備考
2	H.30.3.27	視察旅費 (3/28 ~ 3/29)	香田市旅費規程による	168,240	領収書・支払報告書
		後藤泉議員、関开美喜男議員、武田忠子議員、江口暢子議員、佐藤弘議員、齋藤美昭議員			領収書・支払報告書
	3/28	宮城県多賀城市「多賀城市立図書館の管理運営について」			領収書・支払報告書
		宮城県仙台市「仙台市立若林図書館の管理運営について」			領収書・支払報告書
	3/29	宮城県大崎市「大崎市立図書館の管理運営について」			領収書・支払報告書
					領収書・支払報告書
					領収書・支払報告書
					領収書・支払報告書
		合計		535,440	

旅程明細書

市民の会

旅行日	発地名	鉄道km	特急km	航空運賃	その他	日当	金額
	着地名	鉄道運賃	特急料金	船賃	金額	宿泊料	
3月28日	酒田				バス	3,000	21,000
	仙台				3,200	14,800	
	仙台	12.1km					240
	多賀城	240					
	多賀城	12.1km					240
	仙台	240					
3月29日	仙台	43.2km				3,000	3,970
	古川	970					
	古川	139.9km					2,590
	鳴子温泉	2,590					
	鳴子温泉						0
	新庄						
	新庄						0
酒田							
合計							28,040 円

(備考) ※市民の会6名

3/28~29 市民の会会派視察 宮城県多賀城市、仙台市、大崎市

◆参加者:後藤泉議員、武田恵子議員、江口暢子議員、関井美喜男議員、佐藤弘議員、齋藤美昭議員

市民の会 行政視察日程表

平成30年3月28日(水)～29日(木)

月日	発 駅	着 駅	連 絡	視察地及び内容	宿 泊
3/28 (水)	酒田	8:20 仙台	バス	<ul style="list-style-type: none"> ○多賀城市行政視察 ・多賀城市立図書館 〒985-0873 多賀城市中央2丁目4-3 多賀城駅北ビル TEL022-368-6226 ・多賀城市議会事務局 〒985-8531 多賀城市中央二丁目1-1 TEL022-368-1141(内線311) ○若林区行政視察 ・若林図書館 〒984-0827 仙台市若林区南小泉1丁目1-1 TEL022-282-1175 ・仙台市議会事務局 調査課 〒980-8671 仙台市青葉区国分町3丁目7-1 TEL022-214-6169 	昼食：多賀城市内 夕食：仙台市内 <宿泊>ホテル モンテ エルマーナ仙台 〒980-0013 仙台市青葉区花京院1丁目2-15 TEL 022-721-7501
	多賀城	11:30 仙台 12:13 多賀城 昼食(12:20～13:20)	仙石線		
3/29 (木)	仙台	8:58 古川	はやて119号	<ul style="list-style-type: none"> ○大崎市行政視察 ・大崎市図書館(来楽里ホール) 〒989-6162 大崎市古川駅前大通 4-2-1 TEL0229-22-0002 ・大崎市議会事務局 〒989-6321 大崎市三本木大豆坂 2 4-3 TEL 0229-52-5838 	<昼食> 大崎市内
	古川 鳴子 新庄	13:58 鳴子温泉 15:00 新庄 16:13 酒田	陸羽東線(鳴子温泉行) 陸羽東線(新庄行) 陸羽西線(酒田行)～奈目 直通～羽越本線(酒田行)		

《参加者》 ◎市民の会 後藤泉会長、武田恵子議員、江口暢子議員、佐藤弘議員、齋藤美昭議員、関井副議長

政務活動費会派調査報告書

市民の会

- 1 日 時 平成30年3月28日（水）～29日（木）
- 2 調 査 地 （1）宮城県多賀城市（多賀城市立図書館）
（2）宮城県仙台市（仙台市立若林図書館）
（3）宮城県大崎市（大崎市立図書館）
- 3 目 的 （1）図書館の管理運営について
・指定管理者制度と直営方式の運営状況
（2）市民・利用者の反応
（3）成果と課題について
- 4 調 査 者 後藤泉、武田恵子、関井美喜男、江口暢子、佐藤弘、齋藤美昭

5 調査の概要

（1）多賀城市立図書館（指定管理方式）

【日 時】平成30年3月28日（水）13:30～15:30

【概 要】

多賀城市は、6万2千人の人口で人口密度は東北一。一日あたり1万3千人のJR利用者がある仙台市のベッドタウンとなっている。また、中心市街地のない街といわれて、40年余の年月を経てきた。このような中、駅前を東北随一の文化交流拠点として進めることとし、平成25年に多賀城市とCCC（カルチュア・コンビニエンス・クラブ株式会社）と連携協定を結ぶ。

旧市立図書館は、昭和53年に建設され、老朽化等の課題が多く、市民の利用率は1割となっていた（平成24年度実績）。新しい図書館は、東北随一の文化交流拠点の中核施設「地の拠点」、そして、「家族が絵になる図書館」をコンセプトに進められた。3階建てのフロアイメージは、階層ごとの空間に分け、1階は商業施設（蔦谷書店、スタバ、ファミマ）、2階も商業施設（蔦谷書店レンタル）、3階には商業施設（レストラン）と連携し、上階になるほどに静寂を保ち、商業施設と連携を持つようになっている。

「ふくろう」をモチーフにした読書通帳を、小中学生は無料、一般は300円で配布。

新図書館の管理運営は直営の職員体制ではサービスの拡大は困難と判断し、指定管理者

制度の導入を採用した。地域との連携や民間との連携を図り、来館者数は旧図書館の約10万人から平成28年度150万人を突破し、今年の3月には300万人を超えている。また、図書貸出数は33万冊から80万冊になっている。

市民の満足度も高く、市民の誇りとなる場所という目的は達成できている。実質の利用数は20%程度。

課題としては、座席数が不足していること、蔵書数も不足していること、また、貸出数が増えたことから本の痛みが早いといったことが挙げられる。

指定管理者を公募したところ、応募事業者は「CCC」1社だった。職員状況については、平成26年 23名（旧図書館）、平成29年 63名（正職員6名、司書32名、アルバイト25名）、移行時には、これまでの職員を採用することを条件にしていた。指定管理事業者との協議は、定例化しており、月2回開催して情報共有している。また、図書館運営にあたっては、運営審議会があり、その有識者の中に利用者市民が入っており、年2回開催している。蔵書選定等について、偏った内容や宗教的なものにならないよう基準がある。その基準を決めるのは生涯学習課であり、審議するところに教育長は入らない。これまでも市で受けていた流れを受ける。

財政面で、指定管理料は2億7千万円、図書購入費（2,600万円）、保守管理費も含む。なお、直営時代は1,450万円。

（2）若林図書館の管理運営について

【日 時】平成30年3月28日（水）16:20～17:00

【概 要】（視察資料より）

若林図書館の指定管理方式導入に際しては、図書館長の諮問機関である仙台市図書館協議会において、平成22年5月～平成24年11月の間10回に渡り、協議を重ねてきた。

すでに制度導入済みである2館（広瀬、榴岡図書館）では、地域特性や利用者ニーズに応じた指定管理者のサービス提供により、利用者満足度の向上や自主事業の充実、運営経費の削減等の効果が現れていたこと等から、地区館に指定管理者制度を導入することとしたものである。

制度導入後の運営状況については、社会教育施設としての責任ある運営を行うため、蔵書構成については直営館が責任を持つとともに、年3回の定例監査やセルフモニタリング等に基づく年度ごとの評価の実施により指導監督を行っている。

若林図書館の利用者数について、制度導入前の平成26年度は171,852人だったが、導入後の平成27年度は180,589人と増加がみられた。利用者アンケート調査では、「施設の快適さ」や「本・雑誌などの充実度」、「本・雑誌などの探しやすさ」で満足度が高い結果となっている。また、土日休日の閉館時間が1時間延長されるなどのサービス向上も図られ、利用者から「民間の運営になったことでサービスや対応が良くなった」とのご意見も寄せられている。

(3) 大崎市立図書館 (直営方式)

【日 時】平成30年3月29日 (木) 9:30~11:30

【概 要】

平成18年の合併時に社会教育複合施設整備構想があった。平成20年に旧古川合同庁舎跡地を購入し、図書館とホールの建設に向けた計画を整備。県北の中核都市にふさわしい図書館機能の構築、生涯学習に対する市民ニーズに合った図書館、中心市街地における拠点施設の必要性といったことを目的、理念としている。

建物については、地元大崎市産の杉をふんだんに使用した。冷暖房については一部地中熱を利用している。

総事業費は4億2千万円、管理維持費1億6千5百万円。人件費の職員分(13名)を足すと2億8千万円。新図書館の職員配置は29名(うち非常勤16名)(正規司書5名、非常勤司書8名)。

平成29年7月のオープンから、7か月で23万人来館。一日平均平日1,131人。貸出状況は、これまでの図書館の2倍、来館人数は2.5倍。来館者の傾向は、これまでが高齢の方が多かったが、新図書館は平日の午前中は赤ちゃん連れのお母さんが多い。また、中高生の放課後の居場所となっている。土日については、家族連れ、加えて、祖父母と孫のパターンが増えた。家族で行ってみたいくなる場所になっている。市民の方からは、「よかったね」と言われる場所になっている。今までは、中高生の居場所はショッピングセンターだったが、図書館ができたことによって、居場所ができたと思われる。シンボリックな施設の位置付けとなっている。

課題的には、駐車場が狭く、土日などはすぐに満車になってしまい、近隣の駐車場を借りている状況になっている。

直営方式の決定には、合併前の旧町に図書館というものがなく、公民館の図書室しかなかったことや旧町にも果実を提供しなかったことなどをふまえて、指定管理者制度になると、管理事業者のところ優先的になってしまうので、まずは旧町との連携をとるような仕組みを構築してから次を考えるということにした。また、図書館とは何かということを市民と共に考えるというところから始めるために「直営方式」にした。今指定管理制度を活用するとお任せになってしまい、市の関心がなくなってしまうところがあると考えたため。

古文書等の歴史的資料は多くはないが、まだ閲覧できる状態にはない。古文書が多い図書館は、そういった対応も大変だと聞いている。また、現在は、13万冊開架(20万冊開架)、7万冊閉架(20万冊閉架)の現状で、棚もゆったりと使っている。

図書購入費は、旧図書館では1,200万円だったが、新図書館は3,000万円。新館の際には大口の寄付があり、移動図書館もそれで購入した。

館内のカフェは、障がい者雇用の業者に運営をしてもらっている。賃料は無料。民間のところだと採算が合わないということから、撤退されても困るので、障がい者雇用の利用

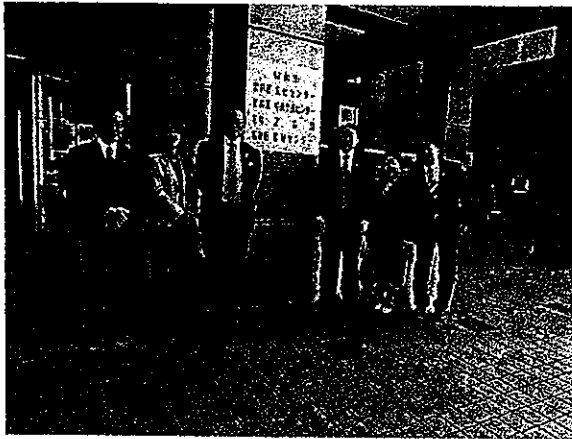
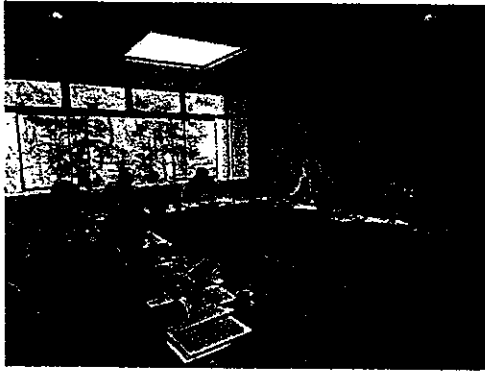
を公募し、推進した。結果2社の公募で、現在は、採算は取れているようである。

新図書館の施設の特徴として、地中熱の活用がある。ヒートポンプと冷温水発生機を組み合わせた熱源は、ランニングコストからすれば電気料もかかっている（5倍）が、環境にやさしくCO²の削減になっている。また、地元杉材の活用も図られている。杉材は柔らかいのでプラスチック材を混入して、傷がつかない木材加工（ウッドプラスチック合成材）にしているとのこと。書架、椅子等は「天童木工」作成の物を使用。

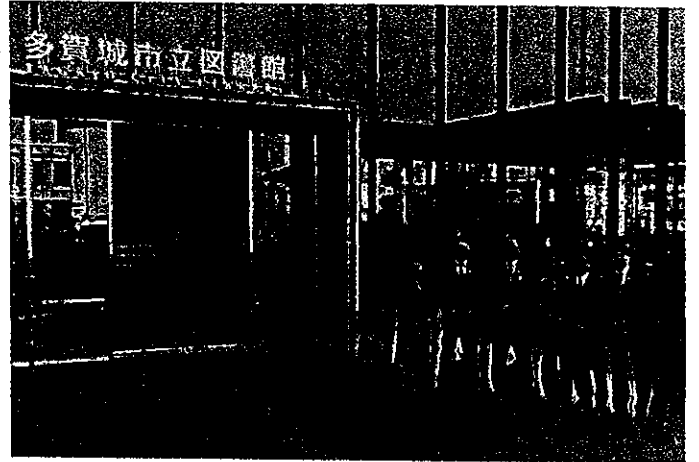
資金の活用には、中心市街地活性化の社会資本整備基金と合併特例債の予算を投入した。

以上、図書館の運営等については、いずれもその運営方法にそれぞれ特徴があり、本市の今後の図書館運営の方向性について、参考にすべきものと考察する。

多賀城市立図書館



仙台市立若林図書館



大崎市立図書館

図書館の自由を説く

図書館は、公衆の人権のひとつとして知る自由をもつ到底に、資料と施設を提供することをもって重要な任務とする。

この任務を果たすため、図書館は以下のことを旨として実践する。

- 第1 図書館は資料収集の自由を有する
- 第2 図書館は資料提供の自由を有する
- 第3 図書館は利用者の秘密を守る
- 第4 図書館はすべての検閲に反対する

図書館の自由が侵害されることを
はげしく抗議し、必要なら自由を争う

公益財団法人 日本図書館協会



様式第8号(第5条関係)

政務活動費支出内訳書

- 支出科目 1 調査研究費 2 研修費 3 広報費
 4 広聴費 5 要請・陳情活動費 6 会議費
 ⑦ 資料作成費 8 資料購入費 9 人件費
 10 事務所費

NO	年月日	内容	債権者	金額(円)	備	考
1	H30.1.10	会派コピー代	酒田市長	287	領収書	支払報告書
2	H30.2.2	会派コピー代	酒田市長	988	領収書	支払報告書
3	H30.2.21	修正液・付箋紙	まろ五	3,873	領収書	支払報告書
4	H30.2.21	クワイホルダー	まろ五	1,836	領収書	支払報告書
5	H30.3.20	会派コピー代	酒田市長	77	領収書	支払報告書
6	H30.3.20	会派コピー代	酒田市長	427	領収書	支払報告書
					領収書	支払報告書
合 計				7,488		

久資料作成費 No.1

998-8540
酒田市本町2-2-45
市民の会様

納入通知書・領収書

下記の金額を納期限までにお支払ください。

金額	¥287 円
納期限	平成 30 年 1 月 19 日

摘要	会派等コピー代 (12月分)
----	----------------

発行日 平成 30 年 1 月 5 日
管理番号 0111992-003

酒田市長 丸山 至

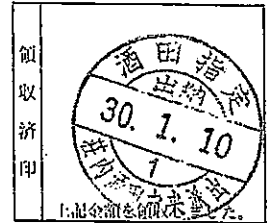


下記の場所にてお支払ください。
荘内銀行、山形銀行、きらやか銀行、北都銀行
東北労働金庫、鶴岡信用金庫
庄内みどり農協、袖浦農協、山形県漁協

(郵便局、ゆうちょ銀行では納入できません)
062049 山形県

酒田市

(納入者用)



納入通知書・領収書

下記の金額を納期限までにお支払ください。

金額	¥988 円
納期限	平成 30 年 2 月 16 日

摘要	会派等コピー代 (1月分)
----	---------------

発行日 平成 30 年 2 月 2 日
管理番号 0121963-003

酒田市長 丸山 至

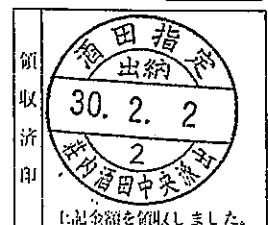


下記の場所にてお支払ください。
荘内銀行、山形銀行、きらやか銀行、北都銀行
東北労働金庫、鶴岡信用金庫
庄内みどり農協、袖浦農協、山形県漁協

(郵便局、ゆうちょ銀行では納入できません)
062049 山形県

酒田市

(納入者用)



久資料作成費 No.2

夕資料作成費 No. 3

夕資料作成費 No. 4

領収証 No. _____

市民の会 様

文具・事務用品・カバン

まる五

長谷川 浩

酒田市中町2丁目5

TEL (0234) 22-0095

FAX (0234) 23-3787

www3.ic-net.or.jp/~maru5/

30年2月21日

税込
合計金額 ¥3873

上記正に領収いたしました

品名	数量	単価	金額
修正液	1	①	486
"	1	②	291
仕箋紙	3	270	810
"	3	356	1068
"	3	280	840
"	1		378

合計 3873



毎度ありがとうございます

領収証 No. _____

市民の会 様

文具・事務用品・カバン

まる五

長谷川 浩

酒田市中町2丁目5

TEL (0234) 22-0095

FAX (0234) 23-3787

www3.ic-net.or.jp/~maru5/

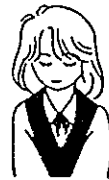
30年2月21日

税込
合計金額 ¥1836

上記正に領収いたしました

品名	数量	単価	金額
ソリ厚紙	2	918	1836

合計 1836



毎度ありがとうございます

夕資料作成費 No.5

998-8540

酒田市本町2-2-45

市民の会様

納入通知書・領収書

下記の金額を納期限までにお支払ください。

金額	¥77 円
納期限	平成 30 年 3 月 15 日

摘要	会派等コピー代 (2月分)
----	---------------

発行日 平成 30 年 3 月 1 日

管理番号 0132336-003

酒田市長 丸山 至



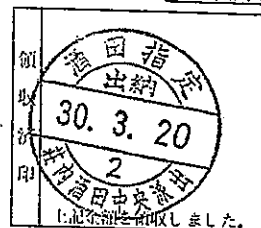
下記の場所にてお支払ください。
荘内銀行、山形銀行、きらやか銀行、北部銀行
東北労働金庫、鶴岡信用金庫
庄内みどり農協、袖浦農協、山形県漁協

(郵便局、ゆうちょ銀行では納入できません)

062049 山形県

酒田市

(納入者用)



998-8540

酒田市本町2-2-45

市民の会様

納入通知書・領収書

下記の金額を納期限までにお支払ください。

金額	¥427 円
納期限	平成 30 年 3 月 29 日

摘要	会派等コピー代 (3月分)
----	---------------

発行日 平成 30 年 3 月 15 日

管理番号 0139579-003

酒田市長 丸山 至



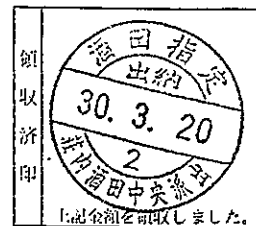
下記の場所にてお支払ください。
荘内銀行、山形銀行、きらやか銀行、北部銀行
東北労働金庫、鶴岡信用金庫
庄内みどり農協、袖浦農協、山形県漁協

(郵便局、ゆうちょ銀行では納入できません)

062049 山形県

酒田市

(納入者用)



夕資料作成費 No.6

様式第8号(第5条関係)

政務活動費支出内訳書

- 1 調査研究費
- 2 研修費
- 3 広報費
- 4 広聴費
- 5 要請・陳情活動費
- 6 会議費
- 7 資料作成費
- 8 資料購入費
- 9 人件費
- 10 事務所費

NO	年月日	内容	債権者	金額(円)	備	考
1	H29.11.9	「D-file」購読料	イマジック株式会社	19,656	領収書	支払報告書
2	H30.3.13	「地方財務小事典」購入代	株式会社江崎せい	4,212	領収書	支払報告書
3	H30.3.13	「食の安全フォーラム」購読料	食の安全監視市民委員会	5,000	領収書	支払報告書
4	H30.3.13	「日本教育新聞」購読料	株式会社日本教育新聞社	5,400	領収書	支払報告書
5	H30.3.26	「現行自治六法」購入代	第一法規株式会社	2,570	領収書	支払報告書
					領収書	支払報告書
					領収書	支払報告書
合 計				36,838		

8 資料購入費

No. 1

振替払込請求書兼受領証

記載事項を訂正した場合は、その箇所に訂正印を押してください。

口座 記号 番号	※	0	0	1	0	0	※	6	※	延滞 料金 加入 者 負担
	※				3	4		7	4	9
加入 者名	※	イマジ出版株式会社								
金 額	千	百	十	万	千	百	十	円		
	※			¥	5	8	9	6	8	
ご 依 頼 人	※	山形県酒田市本町2-2-45								
	※	酒田市議会 市民の会 様								
料 金							日 附 印			
							29-11-09		酒田亀ヶ崎 郵便局	
備 考							(85165)		N94150004	

この受領証は、大切に保管してください。

$$\text{¥}58,968 \div 12_{\text{月}} \times 4_{\text{月}} = \text{¥}19,656$$

資料購入費

No. 2

<input type="checkbox"/> 通常払込券 <input checked="" type="checkbox"/> 加入者負担型		振替払込請求書 兼受領証	
00140		8	
10000		00	
加入者 株式会社きょうせい			
金額 4212			
振込先 みずほ 銀行 東京営業部 支店			
998-8540 山形県 酒田市 本町 2-2-45 酒田市議会事務局 市民の 会			
様			
料 金		日 附 印 30-03-13 酒田亀ヶ崎 郵便局	
備 考		(85165) N94160009 <small>(CVS印刷機)</small>	

この受領証は、大切に保管してください

8 資料購入費

No. 3

振替払込請求書兼受領証

口座記号番号	* 0012018 *					
	* 776497 *					
加入者名	* 食の安全・監視市民委員会 *					
金額	千	百	十	万	千	百
				¥	5000	0
ご依頼人	* おなまえ 酒田議会 市民の会 様 *					
料金	(消費税込み)	日 附 印				
	130 円	30-03-13 酒田亀ヶ崎 郵便局				
備考	(05165) N94160010					

記載事項を訂正した場合は、その箇所に訂正印を押してください。

この受領証は、大切に保管してください。

資料購入費

No. 4

No. 052518

領 収 証

酒田市市議会市民の会 様

金額 ¥5,400-

但し購読料 30/2月~30/3月として

平成 30年 3月 13日

(郵便振替)

上記の金額正に領収致しました

印 収
紙 入

株式会社 日本教育新聞社

東京都港区虎ノ門 8
〒105-8436 電話 03-3571-828



扱
者
印



※上記発行先・金額の訂正は無効です。

8 資料購入費

No.5

振替払込請求書 兼受領証		
00190	8	660372
第一法規株式会社		
千 百 十 万 千 百 十 円		
2 5 7 0		
振込先		

市民の会 様		
(089-018090-0007)		
30-003-26 酒田龍ヶ崎 郵便局		
(85165) R94150002		

この受領証は、大切に保管してください。振込先金融機関用 (CVS店舗用)